

# **KAZAKHSTAN'S ROLE IN THE SHANGHAI COOPERATION ORGANISATION AND ITS CONTRIBUTION TO STABILISE CENTRAL ASIA**



**GEOPOLITICAL REPORT  
SPECIAL ISSUE 2  
YEAR 2023**

## Geopolitical Report

Publisher: **SpecialEurasia**

Editorial partners: **CeSEM – Centro Studi Eurasia Mediterraneo**

Website: [www.specialeurasia.com](http://www.specialeurasia.com)

Email: [info@specialeurasia.com](mailto:info@specialeurasia.com)

Online ISSN: **2532-845X**

Date: **December 2023**

Publisher: **SpecialEurasia**

Editors: **Silvia Boltuc, Giuliano Bifulchi**

Country: **Italy**

City: **Rome**

Address: **Via Torrenova, 407**

Language: **Italian, German, English**

### SpecialEurasia

SpecialEurasia is a geopolitical Intelligence platform that transforms events into valuable outlooks, allowing public and private institutions, organisations, and individuals to confidently understand the increasingly complex international environment.

#### Our Mission

SpecialEurasia helps our members and partners to understand and navigate a complex and ever-changing global environment. Therefore, SpecialEurasia provides solid Intelligence for the decision-making process in international relations, security, and economics, supporting public companies and institutions with written and oral reports, risk assessments, infographics, tailored interactive maps, consulting and training courses.

#### Our Methodology

SpecialEurasia develops comprehensive, independent, and unbiased analysis by examining current events through our geopolitical methodology. This allows us to interpret the meaning of today's global events, block out the noise, inform decision-making and develop a more accurate view of the future.

#### Our Network

We have developed a solid network of international partners, contacts and sources which support our activities and projects. SpecialEurasia is not a media agency. Therefore, our goal is not to report daily news and events. By contrast, we want to read behind the lines of relevant events and inspect a single case from different points of view.

#### Geopolitical Report

SpecialEurasia's publication, *Geopolitical Report ISSN 2532-845X*, aims at investigating the current geopolitical and socio-cultural events and trends which are shaping the world of international relations, business and security creating a debate by allowing scholars and professional experts to share their views, perspectives, work results, reports and research findings. One can submit manuscripts, analytical reports, critical responses, short articles, commentaries, book reviews to [info@special- Eurasia.com](mailto:info@special- Eurasia.com).

Information about the organization's goals, activities, projects and publications which can be freely downloaded can be found on the website [www.specialeurasia.com](http://www.specialeurasia.com).

#### Copyright © 2023 SpecialEurasia

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, distributed, or transmitted in any form or by any means, including photocopying, recording, or other electronic or mechanical methods, without the prior written permission of the publisher, except in the case of brief quotations embodied in critical reviews and certain other noncommercial uses permitted by copyright law. For permission requests, write to the publisher, addressed "Attention: Permissions Coordinator," at [info@special- Eurasia.com](mailto:info@special- Eurasia.com)

## **Report Cover**

Kassym-Jomart Tokayev delivers remarks at the SCO Summit. Photo credit: Akorda. Source: <https://astanatimes.com/2023/07/president-tokayev-outlines-kazakhstans-priorities-as-new-chair-of-sco/>

## Table of Contents

<b>Authors.....</b>	<b>6</b>
<b>Giuliano Bifulchi .....</b>	<b>6</b>
<b>Silvia Boltuc .....</b>	<b>7</b>
<b>Stefano Vernole .....</b>	<b>8</b>
<b>Introduction .....</b>	<b>9</b>
<b>The Shanghai Cooperation Organisation: An Overview .....</b>	<b>11</b>
<b>Core Objectives and Functions .....</b>	<b>12</b>
<b>Challenges and Future Prospects .....</b>	<b>13</b>
<b>Kazakhstan’s SCO presidency and Astana’s strategy .....</b>	<b>15</b>
<b>Experts’ opinions on Kazakh contribution to regional stability as SCO president .....</b>	<b>17</b>
<b>Alberto Frigerio (PhD) – Almaty Management University School of Politics and Law. ....</b>	<b>17</b>
<b>Max Taylor – Intelligence Manager (Central Asia, Caucasus, AfPak) at Intelligence Fusion.....</b>	<b>18</b>
<b>Vlad Kondratiev – Editor-in-Chief of <i>Kaspiskiy Vestnik</i> and researcher at the Department of Political Science and International Relations of Astrakhan State University.....</b>	<b>19</b>
<b>Gulzhan Arginbayeva – President of the Kazakh Centre for Trade and Economic Strategies.....</b>	<b>20</b>
<b>Madina Igibayeva (Kazakhstan) PhD candidate in Military Science University of Public Service, Budapest, Hungary.....</b>	<b>22</b>
<b>Fabio Indeo – Non-resident researcher at the Center for Energy Governance and Security (EGS South Korea) and analyst at the Observatory for Central Asia and Caspian. ....</b>	<b>23</b>
<b>Nikolay Kuzmin – Political Scientist.....</b>	<b>23</b>
<b>Conclusion.....</b>	<b>25</b>

<b>IL RUOLO DEL KAZAKISTAN NELL'ORGANIZZAZIONE PER LA COOPERAZIONE DI SHANGHAI E IL SUO CONTRIBUTO PER STABILIZZARE L'ASIA CENTRALE.....</b>	<b>27</b>
<b>Autori .....</b>	<b>28</b>
<b>Giuliano Bifulchi .....</b>	<b>28</b>
<b>Silvia Boltuc .....</b>	<b>29</b>
<b>Stefano Vernole .....</b>	<b>30</b>
<b>Introduzione.....</b>	<b>31</b>
<b>Panoramica dell'Organizzazione per la Cooperazione di Shanghai.....</b>	<b>34</b>
<b>Obiettivi e funzioni principali.....</b>	<b>35</b>
<b>Sfide e prospettive future .....</b>	<b>36</b>
<b>La presidenza della SCO del Kazakistan e la strategia di Astana .....</b>	<b>38</b>
<b>Opinioni di esperti sul contributo del Kazakistan alla stabilità regionale in qualità di presidente della SCO .....</b>	<b>41</b>
<b>Alberto Frigerio (PhD) – Scuola di Politica e Diritto dell'Università di Management di Almaty. ....</b>	<b>41</b>
<b>Max Taylor – Responsabile dell'intelligence (Asia centrale, Caucaso, AfPak) presso Intelligence Fusion. ....</b>	<b>42</b>
<b>Vlad Kondratiev - Redattore capo di <i>Kaspiskiy Vestnik</i> e ricercatore presso il Dipartimento di Scienze Politiche e Relazioni Internazionali dell'Università Statale di Astrakhan.....</b>	<b>43</b>
<b>Gulzhan Arginbayeva – Presidente del Centro kazako per le Strategie Commerciali ed Economiche.....</b>	<b>44</b>
<b>Madina Igibayeva (Kazakistan) Dottoranda in Scienze Militari dell'Università del Servizio Pubblico, Budapest, Ungheria. ....</b>	<b>46</b>
<b>Fabio Indeo – Ricercatore presso il Center for Energy Governance and Security (EGS Corea del Sud) e analista presso l'Osservatorio per l'Asia Centrale e il Caspio.....</b>	<b>47</b>
<b>Nikolay Kuzmin – Scienziato politico. ....</b>	<b>48</b>

**Conclusion ..... 50**

## Authors



### **Giuliano Bifulchi**

#### ***SpecialEurasia Research Manager***

He has vast experience in Intelligence analysis, geopolitics, security, conflict management, and ethnic minorities. He holds a PhD in Islamic history from the University of Rome Tor Vergata, a master's degree in Peacebuilding Management and International Relations from Pontifical University San Bonaventura, and a master's degree in History from the University of Rome Tor Vergata. As an Intelligence analyst and political risk advisor, he has organised working visits and official missions in the Middle East, North Africa, Latin America, and the post-Soviet space and has supported the decision-making process of private and public institutions writing reports and risk assessments. Currently, he teaches Webint and Open Source Intelligence at the European Forensic Institute of Malta. Previously, he founded and directed ASRIE Analytica. He has written several academic papers on geopolitics, conflicts, and jihadist propaganda. He is the author of the books *Geopolitical del Caucaso russo. Gli interessi del Cremlino e degli attori stranieri nelle dinamiche locali nordcaucasiche* (Sandro Teti Editore 2020) and *Storia del Caucaso del Nord tra presenza russa, Islam e terrorismo* (Anteo Edizioni 2022). He was also the co-author of the book *Conflitto in Ucraina: rischio geopolitico, propaganda jihadista e minaccia per l'Europa* (Enigma Edizioni).



## **Silvia Boltuc**

### ***SpecialEurasia Managing Director***

She is an international affairs specialist, business consultant and political analyst who has supported private and public institutions in decision-making by providing reports, risk assessments, and consultancy. Due to her work and reporting activities, she has travelled in Europe, the Middle East, South-East Asia and the post-Soviet space assessing the domestic dynamic and situations and creating a network of local contacts. She is also the Director of the Energy & Engineering Department of CeSEM – Centro Studi Eurasia Mediterraneo and an editor/analyst at the Italian media agencies Notizie Geopolitiche, Opinio Juris, and European Affairs Magazine. She is also in charge and the manager of the editorial project Persian Files ISSN 2975-0598. Previously, she worked as an Associate Director at ASRIE Analytica. She co-authored the book *Conflitto in Ucraina: rischio geopolitico, propaganda jihadista e minaccia per l'Europa* (Enigma Edizioni 2022).



## **Stefano Vernole**

### ***Vice President and Head of External Relations of CeSEM***

He is a freelance journalist, a geopolitical analyst with experience in analysing political and economic dynamics in Eurasia. He was the deputy director of *Eurasia - Journal of geopolitical studies*. He is the author of the following books *La difesa della fede ortodossa in Montenegro. Il possibile cambiamento geopolitico nei Balcani* (Anteo Edizioni 2020), and *Ex Jugoslavia: gioco sporco nei Balcani. Frammentazione nazionale e risiko geopolitico del Kosovo* (Anteo Edizioni 2013). He is also the co-author of the books *Il grande rinascimento della nazione cinese* (Anteo Edizioni 2022), *Xinjiang: Storia e Sviluppo* (CeSEM 2022), and *Hong Kong. Il «porto profumato» della RPC tra storia, economia e ingerenze straniere* (Anteo Edizioni 2021).

## Introduction

Kazakhstan holds a pivotal role in the geopolitical landscape of Central Asia, owing to its strategic geographical location and rich natural resources. This has piqued the interest of both regional and international powers, as well as foreign investors. Remarkably, Kazakhstan boasts the largest economy in Central Asia, surpassing the combined economies of all neighbouring states. The abundance of natural minerals, hydrocarbons, and rare earth metals has been a significant draw for foreign investment and entrepreneurship, establishing Kazakhstan as a crucial player in global resource markets. Furthermore, its geographical significance positions it as a potential linchpin in connecting European and Asian markets, thereby fostering increased regional and international trade—a development of keen interest to major players like Beijing’s Belt and Road Initiative and Moscow’s Eurasian Economic Union.<sup>1</sup>

Since 2022, Kazakhstan has embarked on an ambitious journey of democratisation and modernisation. This culminated in a national referendum in June 2022, aimed at amending the national Constitution.<sup>2</sup> Subsequently, the re-election of Kassym-Jomart Tokayev as the country’s president in November 2022 and the parliamentary elections in May 2023 marked significant milestones in this process.<sup>3</sup> These reforms have propelled Kazakhstan beyond its historical challenges, positioning it as a robust and reliable partner in Central Asia. The current state of stability and attractiveness to foreign investors positions Kazakhstan as a promising market for international ventures.

Kazakhstan’s assumption of the Shanghai Cooperation Organisation (SCO) presidency in July 2023 marked a significant moment in Astana’s foreign policy.<sup>4</sup> This leadership role of-

---

<sup>1</sup> Silvia Boltuc, «Geopolitics of parliamentary elections in Kazakhstan», *Geopolitical Report ISSN 2785-2598*, vol. 29, fasc. 5, marzo 2023, <https://www.specialeurasia.com/2023/03/15/kazakhstan-elections/>.

<sup>2</sup> Luca Urciuolo, «Tokayev’s new Kazakhstan: the dawn of the “Second Republic”?», *Geopolitical Report ISSN 2785-2598*, vol. 20, fasc. 9, giugno 2022, <https://www.specialeurasia.com/2022/06/13/tokayev-kazakhstan-referendum/>.

<sup>3</sup> «Токаев побеждает на выборах президента Казахстана – предварительные данные ЦИК (Tokayev wins the presidential elections in Kazakhstan – preliminary data from the Central Election Commission)», *Настоящее Время*, novembre 21, 2022, <https://www.currenttime.tv/a/tokayev-pobezhdaet-na-vyborah-prezidenta-kazahstana-dannye-ekzitpolov/32139887.html>.

<sup>4</sup> Snekha Adav, «Принятие лидерства: Председательство Казахстана в Шанхайской организации сотрудничества (Taking on Leadership: Kazakhstan’s Chairmanship of the Shanghai Cooperation Organization)», *Чек-Пойнт (check-point.kz)*, s.d., <https://check-point.kz/opinion?id=1042>.

fers the Kazakh government a platform to champion its vision of regional stability and cooperation, bolstered by the support of fellow SCO members. This opportunity not only cements Kazakhstan's position as a regional influencer but also underscores its commitment to fostering collaboration and stability in Central Asia.

The focus of this report lies in a comprehensive examination of Kazakhstan's position within the Shanghai Cooperation Organization (SCO) and its potential impact on Central Asia's security and regional cooperation. To achieve this goal, a qualitative research approach has been adopted, drawing upon a diverse range of open sources available in both English and Russian. These sources encompass an array of media articles, academic papers, and reports, providing a multifaceted perspective on the Kazakh role in the SCO. Furthermore, the investigation incorporates valuable insights from different experts and academic scholars who have shared their opinions and commentary on the potential contributions that Astana could make within the SCO framework, particularly in relation to the broader Central Asian region.

By utilising this extensive array of sources and engaging with the perspectives of experts and scholars, this report seeks to offer a thorough and well-rounded analysis of Kazakhstan's involvement in the SCO. The combination of qualitative research methods and diverse source materials ensures a wide-ranging understanding of the dynamics at play, shedding light on the potential implications of Kazakhstan's engagement within this vital regional organisation. This report thus provides a resource for those seeking to grasp the complexities of Central Asian geopolitics and the role of Kazakhstan within this context.

This investigation embarks on a comprehensive exploration, starting with an insightful overview of the Shanghai Cooperation Organisation (SCO). From there, the focus pivots towards an analysis of Astana's foreign policy by examining the intricate interplay between Kazakhstan, Central Asia, and the SCO. The main question in the last chapter is if in this pivotal role positions Astana might exert a notable influence on the stability and security landscape of Central Asia.

## **The Shanghai Cooperation Organisation: An Overview**

The Shanghai Cooperation Organisation (SCO) emerged on June 15<sup>th</sup>, 2001, in Shanghai, China, marking a key moment in Eurasia's geopolitical landscape. Its origins can be traced back to the Shanghai Five, established in 1996 with China, Russia, Kazakhstan, Kyrgyzstan, and Tajikistan as its founding members. This forum's primary aim was to tackle border demarcation and security concerns within the region, laying the foundation for what would become the SCO.<sup>5</sup>

With the inclusion of Uzbekistan in 2001, the organisation underwent a transformation, broadening its scope beyond security-focused initiatives. It expanded its areas of cooperation to encompass political, economic, and cultural dimensions. This evolution positioned the SCO as a multifaceted entity, capable of addressing a diverse range of regional challenges and opportunities.

Currently, the organisation has nine member states: China, India, Iran, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Pakistan, the Russian Federation, Tajikistan, and Uzbekistan. Besides these, there are three observer states – Afghanistan, Belarus, and Mongolia – and 14 dialogue partners including Azerbaijan, Bahrain, Qatar, Kuwait, the United Arab Emirates, Saudi Arabia, and Turkey. The Samarkand SCO summit in 2022 marked the beginning of the process to grant Belarus the status of a member state within the organisation.<sup>6</sup>

The SCO represents 40 per cent of the world's population, with member countries contributing to approximately a quarter of the world's Gross Domestic Products (GDP), which amounts to over \$23 trillion. This underscores the organisation's significant global influence and economic impact. The decision-making process within the SCO is characterised by consensus among member states, underscoring a dedication to mutual respect and collaborative efforts. Regular meetings and consultations serve as integral mechanisms for addressing a spectrum of regional and global challenges. This participatory approach should foster a

---

<sup>5</sup> «Shanghai Cooperation Organisation | SCO», Shanghai Cooperation Organization Secretariat, s.d., <http://eng.sectSCO.org/cooperation/20170110/192193.html>.

<sup>6</sup> «Under SCO chairmanship, Kazakhstan aims to elevate cooperative diplomacy, combat terrorism», *ANI News*, agosto 23, 2023, <https://www.aninews.in/news/world/asia/under-sco-chairmanship-kazakhstan-aims-to-elevate-cooperative-diplomacy-combat-terrorism20230823214813/>.

sense of collective responsibility, ensuring that decisions reflect the shared interests of member states.

The SCO's cooperative framework spans a spectrum of critical areas, from security and politics to economics and culture. It stands as a testament to the potential for multilateral cooperation to address the multifaceted challenges of the 21<sup>st</sup> century.

### **Core Objectives and Functions**

One of the core functions of the Shanghai Cooperation Organisation (SCO) is to bolster regional security. This is achieved through a series of collaborative measures, including joint military exercises, intelligence sharing, and concerted counterterrorism efforts. A cornerstone in this endeavour is the Regional Anti-Terrorist Structure (RATS), which serves as a crucial mechanism for facilitating cooperation among the security agencies of member states. This coordinated approach reinforces the collective security apparatus of the SCO, strengthening its capacity to respond to emerging threats.<sup>7</sup>

Furthermore, the SCO is deeply committed to fostering economic integration and development among its member states. It has established initiatives such as the SCO Business Council and the Interbank Consortium. These platforms help to promote trade, investment, and implementing vital infrastructure projects. By strengthening economic ties within the region, the SCO aims to playing a pivotal role in advancing the socio-economic interests of its member states, contributing to regional stability and prosperity.

Besides its security and economic pursuits, the SCO places significant emphasis on cultural understanding and people-to-people exchanges. This facet is realised through various forums, including educational exchanges, cultural festivals, and collaborative research initiatives. By nurturing cultural dialogue and mutual understanding, the SCO strives to create a more harmonious and inclusive regional environment, transcending political and security concerns.

The SCO's impact on Central Asia, historically marked by geopolitical intricacies and security challenges, has been significant in maintaining stability within the region. Through co-

---

<sup>7</sup> «Background and Mission», *Regional Anti-Terrorist Structure of Shanghai Cooperation Organisation*, s.d., <https://ecrats.org/en/about/history/>.

operative endeavours, member states have actively contributed to the prevention and resolution of conflicts, demonstrating the tangible benefits of multilateral cooperation in this complex geopolitical landscape.

Beyond its immediate region, the SCO's influence has transcended international boundaries. It has evolved into a significant player in global forums, offering nuanced perspectives on critical issues such as counterterrorism, climate change, and economic cooperation. This expanded influence underscores the SCO's growing relevance in shaping not only regional dynamics but also the broader global agenda. By engaging with international partners and contributing constructively to global conversations, the SCO further wants to solidify its position as a key actor in the international arena.

### **Challenges and Future Prospects**

As the Shanghai Cooperation Organisation (SCO) continues to grow, the management of diverse interests and priorities among member states presents an ongoing challenge. The expansion of the organisation has brought together nations with distinct national agendas and priorities. Striking a delicate balance between these individual concerns and the collective goals of the SCO remains a critical task. This nuanced process demands effective diplomacy and negotiation, highlighting the complexities inherent in multilateral cooperation within such a diverse geopolitical landscape.

The SCO's outreach efforts towards observer states and dialogue partners have displayed promising signs of progress. Strengthening these relationships is pivotal for the organisation's aspirations to extend its influence on the global stage. Engaging with external actors allows the SCO to leverage a broader network of partners and expand its sphere of influence beyond the immediate region. This approach signifies the organisation's ambition to play a more prominent role in shaping international affairs.

The evolution of the Shanghai Cooperation Organisation is emblematic of the potential for multilateral cooperation in a region characterised by its diversity and dynamism. Originally conceived as a security-focused alliance, the SCO has demonstrated remarkable adaptability. It has successfully broadened its scope to become a multifaceted organisation, capable of addressing an array of challenges in the 21<sup>st</sup> century. This transformation underscores the resilience and relevance of the SCO in the face of evolving geopolitical realities.

In conclusion, the Shanghai Cooperation Organisation's journey from a security-focused entity to a multifaceted organisation is a compelling illustration of the potential inherent in multilateral cooperation. The ongoing challenge of balancing diverse member state interests is met with a combination of diplomacy and strategic pragmatism. As the SCO continues to engage with observer states and dialogue partners, its global influence might expand, solidifying its role as a key actor in the international arena.

## **Kazakhstan's SCO presidency and Astana's strategy**

Kazakhstan, an instrumental founding member of the Shanghai Cooperation Organization (SCO) alongside China, Russia, Kyrgyzstan, Tajikistan, and Uzbekistan, solidified its commitment to regional cooperation by signing the SCO Charter in 2001. This pivotal step laid the foundation for collaborative efforts aimed at bolstering regional security and stability. Astana's steadfast dedication has been integral to the organisation's progress and effectiveness in fostering cooperative endeavours among its member states.

Kazakhstan's presidency in the SCO holds significance for both the organisation itself and the broader region. The Central Asian republic is poised to channel its experience and expertise towards steering the organisation towards new heights of collaboration and coherence. With its extensive history of active participation and steadfast commitment to the SCO's principles, Kazakhstan might be well-positioned to lead the organisation in forging ahead with initiatives that will strengthen the bonds of cooperation, ensuring that the SCO remains a robust force for regional stability and prosperity. This presidency marks an interesting moment in the evolution of the SCO, and the international community will be scrutinising the impact of Kazakhstan's leadership on the organisation's trajectory.

Kazakh President Kassym-Jomart Tokayev's speech during the Council of Heads of State meeting in July 2023 provides valuable insights into Astana's aspirations for its SCO presidency.

Considering that the organisation represents nearly half of the global population and a significant share of world GDP and trade and, therefore it stands as a pivotal Eurasian format, the primary focus of Kazakhstan's presidency centres on combatting transnational organised crime, drug trafficking, and cybercrime. This involves a concerted effort to update the Cooperation Program against Terrorism, Separatism, and Extremism for 2025-2027, demonstrating a commitment to fortifying security and stability within the SCO.

Kazakhstan's proposal to adopt the SCO Anti-Drug Strategy for 2024-2029 and its corresponding Action Program underscores the nation's dedication to sustaining long-term stability and security across the SCO domain. Notably, a crucial concern lies in addressing the ongoing crisis in Afghanistan. President Tokayev emphasises the need for continued support to the Afghan populace, under the auspices and coordination of the United Nation. Addi-

tionally, Kazakhstan puts forth the initiative to establish a UN Regional Centre for Sustainable Development Goals in Almaty, focusing on Central Asia and Afghanistan, demonstrating a strong commitment to sustainable development in the region.

Despite its vast advantages in terms of geographical connectivity, transit opportunities, and market size, there has been a notable absence of major economic projects under the SCO's umbrella. The Kazakh proposal to establish a joint Investment Fund addresses this gap, offering a critical mechanism for financing project activities. Furthermore, recognising the importance of modern transport infrastructure and competitive routes in the face of evolving supply chain dynamics, Kazakhstan advocates for the creation of a Partnership Network encompassing strategic ports and logistics centres. This initiative holds immense potential for bolstering economic collaboration among SCO member states.<sup>8</sup>

President Tokayev underscores the strategic importance of participating in mega-projects like the *Belt and Road Initiative* and the Trans-Caspian International Transport Route. These initiatives open doors to unlock the full potential of key transportation corridors. Kazakhstan's offer to serve as a Digital Hub within the SCO signifies its commitment to technological advancement. Proposing the hosting of the SCO Digital Forum in Astana in 2024, in conjunction with the inaugural meeting of the Management Commission of the Pool of Technoparks and Innovation Clusters, further shows Kazakhstan's dedication to fostering innovation and technological progress within the SCO community.

Previously, in August 2023 when Almaty hosted the inaugural meeting of the organisations' Council of National Coordinators as the SCO cultural and tourism capital, Kazakhstan's National Coordinator for the SCO, Murat Mukushev, who also holds the position of Ambassador-at-large of the Foreign Ministry, affirmed that the nation's stewardship will focus on generating effective solutions for regional and global challenges. He emphasised that this leadership role not only revitalises the organisation's growth but also reinforces the enduring bonds of friendship among its member states.<sup>9</sup>

---

<sup>8</sup> Zhamilya Karimova, «Чего Токаев хочет от ШОС (What does Tokayev want from SCO)», *LS — ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО*, 2023, <https://lsm.kz/tokaev-predlozhil-sozdat-set-krupnyh-portov-v-ramkah-shos>.

<sup>9</sup> Dana Omirgazy, «Almaty Hosts First Meeting of SCO Council of National Coordinators», *The Astana Times*, agosto 24, 2023, <https://astanatimes.com/2023/08/almaty-hosts-first-meeting-of-sco-council-of-national-coordinators/>.

## **Experts' opinions on Kazakh contribution to regional stability as SCO president**

**Alberto Frigerio (PhD) – Almaty Management University School of Politics and Law.<sup>10</sup>**

Since independence, Kazakhstan has embraced a multi-vector foreign policy aimed at establishing strong global partnerships while fostering economic growth. Effective on a global scale, such a policy did not provide the same successful outcomes at the regional level for diverse reasons, including competitive processes of economic development, mistrust, border disputes, and the shaping of national identities more focused on explaining how Central Asian states are different from each other instead of enhancing the value of common roots. As a result, Central Asia's regionalisation process has remained immature to date.

Still, the situation is changing. Although several challenges persist, there is a growing recognition of the benefits of addressing issues collectively and exploring new paths for regional cooperation. This shift was evident in the recent Consultative Meeting of Central Asian Leaders and during the joint meeting with US President Biden. The key point is that Central Asian leaders are now seeking to discuss their relations with major powers both from a national and regional perspective.

Kazakhstan's presidency of the Shanghai Cooperation Organization (SCO) is, therefore, an opportunity to strengthen ties among Central Asian states and advance shared interests within the SCO. Kazakhstan is renowned for its ground-breaking efforts in promoting nuclear non-proliferation, international dispute resolution, and energy transition. Indeed, peace, security, and sustainability are the three key thematic areas that Kazakhstan will raise the dialogue on during its presidency of the SCO. Whether such dialogues will lead to concrete results is hard to foresee. But for Kazakhstan, this might be the right time to face some of its strategic dilemmas and emerge in the international framework as an affirmed Central Asian leader.

---

<sup>10</sup> Written comment released to our team on October 16<sup>th</sup>, 2023. The expert answered the question "How could Kazakhstan's SCO chairmanship influence or improve the situation in Central Asia?".

## **Max Taylor – Intelligence Manager (Central Asia, Caucasus, AfPak) at Intelligence Fusion.<sup>11</sup>**

In July 2023, Kazakhstan took up the role of Chairman of the Shanghai Cooperation Organisation (SCO), allowing Kazakhstan to focus the attention of the bloc on Central Asian affairs. More specifically, for Kazakhstan, the SCO chairmanship position represents an opportunity to secure investment on development projects and enhance regional stability and integration. This approach will see Kazakhstan focus the attention of the SCO on concerns such as cooperation in combating separatism and counterterrorism as well as proposing the SCO adopt a new development strategy.

For Central Asia itself, Kazakhstan's chairmanship period will likely see a push for reforms within the SCO aimed at increasing the bloc's ability to generate revenue for investment on Central Asian regional projects. Kazakhstan has suggested that a joint investment fund be created, which, if supported by other SCO member states, could provide much needed funding for major regional projects. Such funds can be expected to be channelled towards projects such as the Trans-Caspian International Transport Route (TITR) and the Kazakhstan-Turkmenistan-Iran railway, both of which would require notable development to Central Asia's logistics networks.

Behind closed doors, Kazakhstan may also seek to utilise the period to address concerns regarding issues such as cross border trafficking between Central Asian states and corruption among regional customs departments. Whilst neither issue has been solely responsible for derailing foreign backed development projects in Central Asia, alleviating such issues may encourage additional investments in Central Asia in the future.

Lastly, expectations as to what Kazakhstan can achieve during the chairmanship period should be realistic. Previous SCO summits have often been dominated by differing geopolitical stances, restricting the scope as to what can be achieved. With this in mind, securing meaningful agreements on pressing security issues such as water security may be challenging. However, if successful, Kazakhstan may be able to focus attention on specific economic and infrastructure agreements, potentially solidifying regional stability and improving economic integration.

---

<sup>11</sup> Written comment released to our team on October 21<sup>st</sup>, 2023. The expert answered the question "How could Kazakhstan's SCO presidency contribute to Central Asian stability and regional integration?"

**Vlad Kondratiev – Editor-in-Chief of *Kaspiskiy Vestnik* and researcher at the Department of Political Science and International Relations of Astrakhan State University<sup>12</sup>**

According to the official position of the Kazakh leadership during the chairmanship of the Shanghai Cooperation Organization, Kazakhstan intends to focus the joint efforts of the member states on a number of topical areas of cooperation, in particular on improving the SCO and its transformation into an even more effective platform; strengthening the capacity to ensure security and stability in the SCO space; deepening ties in the sphere of economy and trade; deepening cooperation in the cultural and humanitarian sphere; expansion of the SCO and development of its international relations.

Kazakhstan's plans to promote the SCO common Initiative "on world unity for just peace and harmony", which contains the principles of strengthening confidence-building measures, maintaining stability and security in the region, to participate in the formation of the SCO member states' Cooperation Program on countering terrorism, separatism and extremism for 2025-2027, to effectively implement the SCO Economic Development Strategy, deserve special attention. until 2030, including within the framework of the initiative to create the SCO Investment Fund.

Kazakhstan's proposals to deepen the cultural and humanitarian cooperation of the SCO countries within the framework of such initiatives as the implementation of the "Spiritual Shrines of the SCO" project and the organization of the SCO International Scientific and Practical Conference on: "The Golden Horde and its Legacy" in Turkestan, promoting the effective fight against climate change, improving food security, water supply, and biodiversity conservation. During Kazakhstan's chairmanship, it is expected to adopt an important intergovernmental agreement on cooperation in the field of environmental protection, a program of cooperation in the development of specially protected natural areas and ecotourism, a Memorandum of understanding between the SCO Secretariat and UNEP.

Given Kazakhstan's key geographical location in the center of the Eurasian continent, the country's chairmanship in the SCO will undoubtedly contribute to stabilizing the situation in Central Asia and improving regional cooperation.

---

<sup>12</sup> Written comment released to our team on October 24<sup>th</sup>, 2023. The expert answered the question "How could Kazakhstan's SCO presidency contribute to Central Asian stability and regional integration?"

It should be noted that in the context of the aggravation of the geopolitical rivalry of the leading world powers, the Central Asian region has become the focus of attention of key geopolitical actors. This leads to an imbalance of the regional agenda due to the realization of the divergent foreign policy interests of the United States and the EU, China, Russia, Turkey and other countries and international organizations. At the same time, Kazakhstan is a vivid example of the possibility of maintaining the balance of foreign policy. Astana manages to maintain a positive vector of cooperation with all external partners. In the future, this will allow the country to act as a link between major international political actors opposing each other on the world stage and put forward important initiatives to form a new just world order that will ensure the sustainable and safe development of mankind.

### **Gulzhan Arginbayeva – President of the Kazakh Centre for Trade and Economic Strategies<sup>13</sup>**

Regional security in Central Asia has always been one of the highest priorities of the Shanghai Cooperation Organization. Even 20 years ago, when the Organisation was first formed, security issues became one of the two wheels of the SCO. Today, after two decades, the threats and challenges to security in Central Asia have transformed, and some of them have gained critical proportions. In recent years, new factors have emerged that directly or indirectly affect security in Central Asia. Among other things, the security challenges in the Central Asian region today are:

- the ongoing war in Ukraine and the sanctions regime against Russia;
- expansion of the comprehensive confrontation between the United States and China, which has moved from a purely trade conflict into a strategic direction;
- intraregional conflicts in Central Asia, which are becoming more intense;
- the unpredictable situation in neighbouring Afghanistan, where the Taliban, although they have acquired power, still do not control the situation throughout the country, and also pursue an ambiguous foreign policy;
- increased competition between global players, which is also reflected in Central Asia.

---

<sup>13</sup> Written comment released to our team on October 12<sup>th</sup>, 2023. The expert answered the question “How could Kazakhstan's SCO presidency contribute to Central Asian stability and regional integration?”

Considering these factors, Kazakhstan, within the framework of its chairmanship in the SCO, will strive to minimise external and internal risks to regional security in Central Asia. Including the Kazakh side within the framework of the Action Plan for 2023-2024 will also concentrate efforts on the following tasks:

1. Minimise the likelihood of the SCO following bloc thinking and forming any anti-Western alliance within the SCO. Over the past few years, there has been an unprecedented convergence of the positions of Moscow and Beijing on international issues. The parties issue joint statements (2022 in the PRC) and (2023 in the Russian Federation) on security guarantees, the unacceptability of NATO expansion to the east and many other international issues. In this context, the task of the SCO countries will be to prevent the Organisation's platform from being used to voice such anti-Western harsh statements and turn the SCO into a military-political bloc.
2. Encourage the SCO countries to focus their activity in Central Asia. Practice shows that with including new members in the SCO, the emphasis in the Organisation's activities shifts in the other direction. In this regard, the priority task of the Republic of Kazakhstan as the chairman of the SCO will be the desire to attract the attention of old and new SCO members to the region. In particular, the tasks of implementing projects for the construction of transport and transit corridors through the territory of Central Asian countries, expanding logistics potential, creating new industrial chains and creating a sustainable input and energy system in the region will be relevant. Solving these problems will help strengthen overall security in Central Asia.
3. Change approaches towards Afghanistan. With the addition of participants, the Shanghai organization had a unique status for resolving the situation in Afghanistan. Now, Afghanistan is surrounded on all sides by SCO members. At the same time, unlike previous years, the new policy towards Afghanistan can and should be based on the task of using the transit potential of the IEA. This task is already reflected in the efforts of Kazakhstan, Uzbekistan and Pakistan, which are lobbying for ambitious projects to build a trans-Afghan corridor.

## **Madina Igibayeva (Kazakhstan) PhD candidate in Military Science University of Public Service, Budapest, Hungary.<sup>14</sup>**

On July 4<sup>th</sup>, 2023, the Republic of Kazakhstan assumed the chairmanship of the SCO for the fourth time in history, which will be held in 2023-2024 and will end next summer following the results of the next summit of the Organization. The chairmanship of the Shanghai Cooperation Organization passes to Kazakhstan from India.

The priorities of the current chairmanship of the Republic of Kazakhstan in the SCO include:

1. ensuring security and stability in the SCO space;
2. expansion of trade and economic ties;
3. strengthening energy cooperation;
4. expansion of cooperation in the digital sphere;
5. strengthening cooperation in ecology;
6. development of cultural and humanitarian ties.

The six key priorities of Kazakhstan's chairmanship in the SCO, announced by President Kassym-Jomart Tokayev at the 23<sup>rd</sup> summit of the Organisation, held in videoconference mode under the chairmanship of India, will bring cooperation within the SCO to a new stage of development.

Earlier, the President of Kazakhstan, during his speech at the SCO summit, said that Kazakhstan, within the framework of the SCO chairmanship, will present a peace plan between East and West. As part of its chairmanship, Kazakhstan will present the initiative "On World Unity for Just Peace and Harmony".

In the coming period, Kazakhstan, as Chairman of the SCO, will make every effort to bring the Organisation to a new level of practical cooperation for the prosperity and well-being of all SCO members.

In general, during the presidency, Kazakhstan plans to organise more than 80 expert meetings, forums, meetings at the ministerial level, as well as meetings of working mechanisms in the political, economic, cultural and humanitarian spheres.

---

<sup>14</sup> Written comment released to our team on October 14<sup>th</sup>, 2023. The expert answered the question "Can Kazakhstan contribute as SCO president to stabilise Central Asia and promote SCO activities on a regional basis?".

**Fabio Indeo – Non-resident researcher at the Center for Energy Governance and Security (EGS South Korea) and analyst at the Observatory for Central Asia and Caspian.<sup>15</sup>**

In his analysis for the Nato Defence College Foundation, Fabio Indeo highlighted a significant transformation within the SCO and Astana's role to recalibrate the organisation's commitment towards Central Asia. Undeniably, on the annual meeting has solidified the emergence of an alternative geopolitical bloc, featuring influential non-western players such as Russia, China, India, and Iran. This shift culminated in Iran's full membership on July 4<sup>th</sup>, 2023, fundamentally altering the organisation's dynamics.

While Central Asian countries were initially instrumental in founding the SCO, their strategic interests have gradually been marginalised as the SCO transitioned from a regional entity to a broader Asian one with including India, Pakistan, and now Iran. Therefore, the SCO has evolved into a geopolitical tool for powerful members like Russia and Iran to counteract Western influence, namely the United States, NATO, and the European Union. Nevertheless, this perspective is not universally shared by Central Asian states, as they maintain cooperative relationships with NATO and the US in the military and security domains, while also seeking investments from American and European sources.

As Kazakhstan assumes the upcoming chairmanship of the SCO, it holds the potential to instigate substantial reforms within the organisation. President Tokayev has emphasised the pivotal role of security and stability, and Kazakhstan will introduce the "On World Unity for Just Peace and Harmony" initiative, aimed at fortifying confidence-building measures in a multipolar world. This proactive approach underscores Kazakhstan's commitment to shaping the SCO's agenda towards a more dynamic and responsive organization.

**Nikolay Kuzmin – Political Scientist.<sup>16</sup>**

In his paper, Kuzmin enquired into Kazakhstan's continued engagement with the SCO, sheds light on the evolving dynamics within the organisation. As China, Russia, and India, the three largest economies in the SCO, are also members of BRICS, and several Central

---

<sup>15</sup> Fabio Indeo, «Central Asian countries and the Shanghai Cooperation Organization», *Nato Defense College Foundation*, luglio 25, 2023, <https://www.natofoundation.org/central-asia/central-asian-countries-and-the-shanghai-cooperation-organization/>.

<sup>16</sup> Nikolay Kuzmyn, «Почему Шанхайская организация сотрудничества все еще нужна Казахстану (Why Kazakhstan still needs the Shanghai Cooperation Organization)», *Kursiv Media Казахстан*, giugno 30, 2023, <https://kz.kursiv.media/2023-06-30/print992-nklk-sco/>.

Asian states participate in the Eurasian Economic Union (EAEU), there has been a natural convergence of economic interests. This trend is accompanied by efforts to bolster ties among these three influential organisations. Kazakhstan's strategic positioning within this economic landscape prompts the country to seek investments from SCO members, particularly in burgeoning sectors like information technology and innovation.

President Kassym-Jomart Tokayev's proposal to establish an Information Security Centre under the SCO's Regional Anti-Terrorism Structure (RATS) in 2019 now stands poised to transition from conceptual discussions to practical implementation. The backing of both China and Russia indicates a readiness to advance this initiative. However, it remains to be seen whether all SCO members share a common understanding of the centre's goals and objectives.

Additionally, Kazakhstan's endeavour to infuse substance into the SCO-Afghanistan contact group holds promise. Overcoming the impasse regarding the international recognition of the Taliban government and the Islamic Emirate of Afghanistan is a critical step in realising the full potential of this collaboration. By prioritising cooperation with Afghanistan in its agenda for 2023–2024, Kazakhstan could garner widespread support among SCO members, propelling efforts beyond humanitarian aid towards the establishment of vital transport corridors.

The issue of water security and transboundary river management emerges as a pressing concern within the SCO's purview. Recent incidents, such as armed clashes on the Iran-Afghanistan border and protests in Kyrgyzstan over transferring the Kempir-Abad (Andijan) reservoir to Uzbekistan, underscore the gravity of this challenge. While the SCO attempted to address water-related issues in the past, consensus proved elusive. A renewed focus on this topic is imperative to ensure sustainable resource management and mitigate potential conflicts arising from shared water resources.

Against this backdrop, Kazakhstan's assumption of the chairmanship of the SCO Interbank Association presents a timely opportunity to deliberate on financing critical infrastructure projects, including the development of ports in Aktau and Kuryk, and the modernisation of key transport links along the Kazakh-Chinese border. This strategic move aligns with Kazakhstan's broader ambitions for economic growth and regional connectivity.

## Conclusion

In conclusion, the evolving dynamics of Kazakhstan's foreign policy within the framework of its chairmanship in the Shanghai Cooperation Organization (SCO) present a pivotal moment for Central Asia's regionalisation process and its engagement with major global powers. The following key deductions and outcomes can be drawn from the information provided:

1. **Maturation of Regional Cooperation:** Despite historical challenges rooted in economic competition, mistrust, and national identity formation, the recent shifts in Central Asian leadership attitudes, exemplified by Kazakhstan's chairmanship of the SCO, indicate a growing recognition of the benefits of regional cooperation. The Consultative Meeting of Central Asian Leaders and joint discussions with the U.S. President Biden underscore the increasing willingness to engage in collective problem-solving at both national and regional levels.
2. **Strategic Reforms and Development Initiatives:** Kazakhstan's chairmanship of the SCO provides a platform for strategic reforms and development initiatives. The proposal for a joint investment fund and focus on issues such as cross-border trafficking and corruption signifies a proactive approach to address internal challenges and attract investments for major regional projects. The emphasis on peace, security, and sustainability aligns with Astana's historical efforts in nuclear non-proliferation and international dispute resolution.
3. **Geopolitical Balancing Act:** Kazakhstan's role in the SCO, particularly in the context of the geopolitical rivalry among major world powers, highlights the country's ability to maintain a balanced foreign policy. Positioned at the centre of the Eurasian continent, Kazakh presidency not only might contribute to regional stability but also positions the country as a diplomatic link between diverse international actors. The emphasis on fostering cooperation with all external partners underscores Astana's commitment to playing a key role in shaping a new, just world order that ensures sustainable and secure development for mankind.

In light of these deductions, Kazakhstan's leadership during its tenure in the SCO might shape the organization's agenda, support regional stability, and foster deeper collaboration on economic, security, and environmental fronts. While challenges persist, the potential for meaningful reforms and strategic initiatives underscores Astana's determination to navigate the evolving geopolitical landscape in Central Asia and beyond.



**IL RUOLO DEL KAZAKISTAN  
NELL'ORGANIZZAZIONE PER LA COOPERAZIONE  
DI SHANGHAI  
E IL SUO CONTRIBUTO PER STABILIZZARE  
L'ASIA CENTRALE**

## Autori



### **Giuliano Bifulchi**

#### ***Responsabile della ricerca di SpecialEurasia***

Giuliano Bifulchi ha una vasta esperienza in analisi di intelligence, geopolitica, sicurezza, gestione dei conflitti e minoranze etniche. Ha conseguito un dottorato di ricerca in Storia dei Paesi Islamici presso l'Università di Roma Tor Vergata, un master in Peacebuilding Management e Relazioni Internazionali presso la Pontificia Università San Bonaventura e un master in Storia presso l'Università di Roma Tor Vergata. In qualità di analista di intelligence e consulente per il rischio politico ha organizzato visite di lavoro e missioni ufficiali in Medio Oriente, Nord Africa, America Latina e nello spazio post-sovietico e ha supportato il processo decisionale di istituzioni pubbliche e private scrivendo report e analisi del rischio. Attualmente insegna Webint e Open Source Intelligence presso l'European Forensic Institute di Malta. In precedenza ha fondato e diretto ASRIE Analytica. Ha scritto diversi articoli accademici su tematiche quali geopolitica, conflitti e propaganda jihadista. È autore dei libri *Geopolitica del Caucaso russo. Gli interessi del Cremlino e degli attori stranieri nelle dinamiche locali nordcaucasiche* (Sandro Teti Editore 2020) e *Storia del Caucaso del Nord tra presenza russa, Islam e terrorismo* (Anteo Edizioni 2022). È anche coautore del libro *Conflitto in Ucraina: rischio geopolitico, propaganda jihadista e minaccia per l'Europa* (Enigma Edizioni).



## **Silvia Boltuc**

### ***Direttrice di SpecialEurasia***

Silvia Boltuc è una specialista in affari internazionali, consulenza aziendale e analisi geopolitica che ha supportato le istituzioni pubbliche e private nel loro processo decisionale. Grazie al suo lavoro e alle sue attività ha viaggiato in Europa, Medio Oriente, Sud-Est asiatico e nello spazio post-sovietico valutando le dinamiche e le situazioni nazionali e creando una rete di contatti locali. È anche direttore del Dipartimento Energia e Ingegneria del CeSEM – Centro Studi Eurasia Mediterraneo e redattore/analista presso Notizie Geopolitiche, Opinio Juris e European Affairs Magazine. È inoltre responsabile e responsabile del progetto editoriale Persian Files ISSN 2975-0598. In precedenza ha lavorato come direttore associato presso ASRIE Analytica. È coautrice del libro *Conflitto in Ucraina: rischio geopolitico, propaganda jihadista e minaccia per l'Europa* (Enigma Edizioni 2022).



## **Stefano Vernole**

### ***Vice Presidente e Responsabile delle Relazioni Esterne del CeSEM***

Stefano Vernole è un giornalista freelance e analista geopolitico con esperienza nell'analisi delle dinamiche politiche ed economiche in Eurasia. È stato vicedirettore di *Eurasia – Rivista di Studi Geopolitici*. È autore dei libri *La difesa della fede ortodossa in Montenegro. Il possibile cambiamento geopolitico nei Balcani* (Anteo Edizioni 2020), e *Ex Jugoslavia: gioco sporco nei Balcani. Frammentazione nazionale e risiko geopolitico del Kosovo* (Anteo Edizioni 2013). È anche coautore dei libri *Il grande rinascimento della nazione cinese* (Anteo Edizioni 2022), *Xinjiang: Storia e Sviluppo* (CeSEM 2022), e *Hong Kong. Il «porto profumato» della RPC tra storia, economia e ingerenze straniere* (Anteo Edizioni 2021).

## Introduzione

Il Kazakistan ricopre un ruolo fondamentale nel panorama geopolitico dell'Asia centrale grazie alla sua posizione geografica strategica e alle ricche risorse naturali, fattori che hanno suscitato l'interesse sia delle potenze regionali che internazionali, nonché degli investitori stranieri. Il Kazakistan vanta la più grande economia dell'Asia centrale, superando l'insieme delle economie di tutti gli stati confinanti. L'abbondanza di risorse naturali, idrocarburi e metalli delle terre rare rappresenta un'attrazione significativa per gli investimenti e per il mondo imprenditoriale straniero, elementi che rendono il paese un attore cruciale nei mercati globali delle risorse. Inoltre, la sua importanza geografica lo posiziona come un potenziale fulcro nel collegamento dei mercati europei e asiatici, favorendo così un aumento del commercio regionale e internazionale che ha sempre suscitato grande interesse per importanti attori come Pechino impegnata a promuovere la *Belt and Road Initiative* oppure Mosca attiva nel rafforzamento dell'Unione Economica Eurasiatica.<sup>17</sup>

Dal 2022 il Kazakistan ha intrapreso un ambizioso viaggio di democratizzazione e modernizzazione che è culminato in un referendum nazionale nel giugno 2022 volto a modificare la Costituzione nazionale.<sup>18</sup> Successivamente, la rielezione di Kassym-Jomart Tokayev a presidente del paese nel novembre 2022 e le elezioni parlamentari nel maggio 2023 hanno segnato tappe significative in questo processo.<sup>19</sup> Queste riforme hanno spinto il Paese oltre le sue sfide storiche, posizionandolo come un partner solido e affidabile in Asia centrale. L'attuale stabilità interna rappresenta quindi una attrattiva per gli investitori stranieri e posiziona il mercato kazako come uno dei maggiormente promettenti nella regione per le iniziative internazionali.

L'assunzione da parte del Kazakistan della presidenza dell'Organizzazione per la Cooperazione di Shanghai (SCO) nel luglio 2023 ha segnato un momento significativo nella politica

---

<sup>17</sup> Silvia Boltuc, «Geopolitics of parliamentary elections in Kazakhstan», *Geopolitical Report ISSN 2785-2598*, vol. 29, fasc. 5, marzo 2023, <https://www.specialeurasia.com/2023/03/15/kazakhstan-elections/>.

<sup>18</sup> Luca Urciuolo, «Tokayev's new Kazakhstan: the dawn of the "Second Republic"?, *Geopolitical Report ISSN 2785-2589*, vol. 20, fasc. 9, giugno 2022, <https://www.specialeurasia.com/2022/06/13/tokayev-kazakhstan-referendum/>.

<sup>19</sup> «Токаев побеждает на выборах президента Казахстана – предварительные данные ЦИК (Tokayev vince le elezioni presidenziali in Kazakistan – dati preliminari della Commissione elettorale centrale)», *Настоящее Время*, 21 novembre 2022, <https://www.currenttime.tv/a/tokayev-pobezhdaet-na-vyborah-prezidenta-kazahstana-dannye-ekzitpolov/32139887.html>.

estera di Astana.<sup>20</sup>Questo ruolo di leadership offre al governo kazako una piattaforma per sostenere la sua visione di stabilità e cooperazione regionale grazie al sostegno degli altri membri della SCO. Questa opportunità non solo consolida la posizione del Paese come influencer regionale, ma sottolinea anche il suo impegno nel promuovere la collaborazione e la stabilità in Asia centrale.

Il focus di questa ricerca risiede in un esame completo della posizione del Kazakistan all'interno dell'Organizzazione per la Cooperazione di Shanghai (SCO) e del suo potenziale impatto sulla sicurezza dell'Asia centrale e sulla cooperazione regionale. Per raggiungere questo obiettivo è stato adottato un approccio di ricerca qualitativo che si è basato su una vasta gamma di fonti aperte disponibili sia in inglese che in russo comprendenti una serie di articoli delle agenzie media, documenti accademici e report specialistici i quali forniscono una prospettiva sfaccettata sul ruolo kazako nella SCO. Inoltre, tale lavoro incorpora preziosi commenti di diversi esperti e studiosi accademici che hanno condiviso le loro opinioni sui potenziali contributi che Astana potrebbe apportare all'interno del quadro della SCO, in particolare in relazione alla più ampia regione dell'Asia centrale.

Utilizzando questa vasta gamma di fonti e confrontandole con le prospettive di esperti e studiosi questa ricerca si pone come obiettivo ultimo quello di offrire un'analisi approfondita e completa del coinvolgimento della repubblica kazaka nella SCO. La combinazione di metodi di ricerca qualitativa e fonti diverse garantisce una comprensione ad ampio raggio delle dinamiche in gioco, facendo luce sulle potenziali implicazioni dell'impegno del Kazakistan all'interno di questa vitale organizzazione regionale. È possibile quindi affermare che questo lavoro rappresenti una risorsa per coloro che cercano di comprendere le complessità della geopolitica dell'Asia centrale e il ruolo del Kazakistan in questo contesto.

Tale testo è organizzato in capitoli: il primo offre una panoramica approfondita dell'Organizzazione per la Cooperazione di Shanghai (SCO). Nella seconda sezione l'attenzione del lettore viene direzionata verso l'analisi della politica estera di Astana esaminando l'intricata interazione tra Kazakistan, Asia centrale e SCO. L'ultimo capitolo prima delle conclusioni finali è quello dedicato alle opinioni e analisi degli esperti i quali hanno cercato di fornire

---

<sup>20</sup> Snezha Adav, «Принятие лидерства: Председательство Казахстана в Шанхайской организации сотрудничества (Assunzione della leadership: la presidenza del Kazakistan dell'Organizzazione per la cooperazione di Shanghai)», *Чек-Поинт (check-point.kz)*, sd, <https://check-point.kz/opinion?id=1042>.

una risposta se grazie alla presidenza della SCO Astana potrebbe esercitare un'influenza notevole sul panorama della stabilità e della sicurezza dell'Asia centrale.

## **Panoramica dell'Organizzazione per la Cooperazione di Shanghai**

L'Organizzazione per la Cooperazione di Shanghai (SCO) è nata il 15 giugno 2001 a Shanghai, in Cina, evento che segnò un momento chiave nel panorama geopolitico eurasiatico. Le sue origini possono essere fatte risalire agli Shanghai Five istituiti nel 1996 con Cina, Russia, Kazakistan, Kirghizistan e Tagikistan come membri fondatori. Lo scopo principale di questo forum era affrontare la demarcazione dei confini e le preoccupazioni sulla sicurezza all'interno della regione, gettando le basi per quella che sarebbe diventata la SCO.<sup>21</sup>

Con l'inclusione dell'Uzbekistan nel 2001, l'organizzazione ha subito una trasformazione, ampliando la sua portata oltre le iniziative incentrate sulla sicurezza ed estendendo le sue aree di cooperazione per comprendere dimensioni politiche, economiche e culturali. Questa evoluzione ha posizionato la SCO come un'entità poliedrica in grado di affrontare una vasta gamma di sfide e opportunità regionali.

Attualmente l'organizzazione conta nove stati membri: Cina, India, Iran, Kazakistan, Kirghizistan, Pakistan, Federazione Russa, Tagikistan e Uzbekistan. A questi paesi devono essere poi aggiunti 3 stati osservatori – Afghanistan, Bielorussia e Mongolia – e 14 partner di dialogo tra cui Azerbaigian, Bahrein, Qatar, Kuwait, Emirati Arabi Uniti, Arabia Saudita e Turchia. Il vertice SCO di Samarcanda nel 2022 ha segnato l'inizio del processo per garantire alla Bielorussia lo status di Stato membro all'interno dell'organizzazione.<sup>22</sup>

La SCO rappresenta il 40% della popolazione mondiale ed i suoi paesi membri che contribuiscono a circa un quarto del prodotto interno lordo (PIL) mondiale, il quale ammonta a oltre 23 mila miliardi di dollari, elemento che sottolinea la significativa influenza globale e l'impatto economico dell'organizzazione. Il processo decisionale all'interno della SCO è caratterizzato dal consenso tra gli Stati membri ed è basato sulla dedizione al rispetto reciproco e agli sforzi di collaborazione. Incontri e consultazioni regolari fungono da meccanismi inte-

---

<sup>21</sup> «Shanghai Cooperation Organisation | SCO», Shanghai Cooperation Organization Secretariat, sd, <http://eng.sectSCO.org/cooperazione/20170110/192193.html>.

<sup>22</sup> « Under SCO chairmanship, Kazakhstan aims to elevate cooperative diplomacy, combat terrorism », *ANI News* , 23 agosto 2023, <https://www.aninews.in/news/world/asia/under-sco-chairmanship-kazakhstan-aims-to-elevate-cooperative-diplomacy-combat-terrorism20230823214813>.

grali per affrontare una vasta gamma di sfide regionali e globali. Questo approccio partecipativo dovrebbe favorire un senso di responsabilità collettiva garantendo che le decisioni riflettano gli interessi condivisi degli Stati membri.

La struttura cooperativa della SCO abbraccia uno spettro di aree critiche dalla sicurezza e politica all'economia e alla cultura, testimonianza del potenziale della cooperazione multilaterale per affrontare le molteplici sfide del 21 ° secolo.

### **Obiettivi e funzioni principali**

Una delle funzioni principali dell'Organizzazione per la Cooperazione di Shanghai (SCO) è il rafforzamento della sicurezza regionale attraverso una serie di misure di collaborazione, tra cui esercitazioni militari congiunte, condivisione di intelligence e cooperazione per la lotta al terrorismo. Una pietra miliare in questa direzione è la Struttura antiterrorismo regionale (RATS) che funge da meccanismo cruciale per facilitare la cooperazione tra le agenzie di sicurezza degli Stati membri. Questo approccio coordinato rafforza l'apparato di sicurezza collettiva della SCO e migliora la sua capacità di rispondere alle minacce emergenti.<sup>23</sup>

Inoltre, la SCO è profondamente impegnata a promuovere l'integrazione economica e lo sviluppo tra i suoi Stati membri grazie all'istituzione di iniziative come lo SCO Business Council e il Consorzio Interbancario, piattaforme che aiutano a promuovere il commercio, gli investimenti e l'implementazione di progetti infrastrutturali vitali. Rafforzando i legami economici all'interno della regione, la SCO mira a svolgere un ruolo fondamentale nel promuovere gli interessi socioeconomici dei suoi Stati membri, contribuendo alla stabilità e alla prosperità regionale.

Oltre alla sicurezza e agli obiettivi economici, tale organizzazione pone un' enfasi significativa sulla comprensione culturale e sugli scambi interpersonali grazie all'organizzazione di diversi forum, inclusi scambi educativi, festival culturali e iniziative di ricerca collaborativa. Coltivando il dialogo culturale e la comprensione reciproca, la SCO si sforza di creare un ambiente regionale più armonioso e inclusivo, trascendendo le preoccupazioni politiche e di sicurezza.

L'impatto della SCO sull'Asia centrale, storicamente segnata da complessità geopolitiche e sfide alla sicurezza, è stato significativo nel mantenere la stabilità all'interno della regione.

---

<sup>23</sup> «Background and Mission», *Regional Anti-Terrorist Structure of Shanghai Cooperation Organisation*, s.d., <https://ecrats.org/en/about/history/>.

Attraverso sforzi di cooperazione, gli Stati membri hanno contribuito attivamente alla prevenzione e alla risoluzione dei conflitti, dimostrando i benefici tangibili della cooperazione multilaterale in questo complesso panorama geopolitico.

Al di là della sua regione immediata, l'influenza della SCO ha trasceso i confini internazionali e si è evoluta fino a diventare un attore significativo nei forum globali, offrendo prospettive differenti su questioni critiche come l'antiterrorismo, il cambiamento climatico e la cooperazione economica. Questa maggiore influenza sottolinea la crescente rilevanza dell'organizzazione nel plasmare non solo le dinamiche regionali ma anche l'agenda globale. Interagendo con partner internazionali e contribuendo in modo costruttivo alle conversazioni globali, la SCO vuole consolidare ulteriormente la sua posizione di attore chiave sulla scena internazionale.

### **Sfide e prospettive future**

Mentre l'Organizzazione per la Cooperazione di Shanghai (SCO) continua a crescere, la gestione dei diversi interessi e priorità tra gli Stati membri rappresenta una sfida continua. L'espansione dell'organizzazione ha riunito nazioni con agende e priorità nazionali distinte e quindi trovare un delicato equilibrio tra le preoccupazioni individuali e gli obiettivi collettivi rimane un compito fondamentale di cui l'organizzazione si occupa basata su un processo che richiede diplomazia e negoziazione efficaci a causa delle complessità inerenti alla cooperazione multilaterale in un panorama geopolitico così diversificato come quello attuale.

Gli sforzi di sensibilizzazione della SCO verso gli stati osservatori e i partner del dialogo hanno mostrato segnali di progresso promettenti. Il rafforzamento di queste relazioni è fondamentale per le aspirazioni dell'organizzazione di estendere la propria influenza sulla scena globale. Il coinvolgimento con attori esterni consente alla SCO di sfruttare una rete più ampia di partner ed espandere la propria sfera di influenza oltre la regione immediata. Questo approccio esprime l'ambizione dell'organizzazione di svolgere un ruolo più importante nel plasmare gli affari internazionali.

L'evoluzione dell'Organizzazione per la Cooperazione di Shanghai è emblematica del potenziale di cooperazione multilaterale in una regione caratterizzata dalla sua diversità e dinamismo. Originariamente concepita come un'alleanza incentrata sulla sicurezza, la SCO ha dimostrato una notevole adattabilità ampliando con successo la propria portata fino a diventare un'organizzazione poliedrica in grado di affrontare una serie di sfide nel XXI secolo.

Questa trasformazione sottolinea la resilienza e la rilevanza della SCO di fronte all'evoluzione delle realtà geopolitiche.

In conclusione, il percorso dell'Organizzazione per la Cooperazione di Shanghai da entità incentrata sulla sicurezza a organizzazione dalle molteplici sfaccettature è un esempio che potrebbe essere considerato convincente del potenziale insito nella cooperazione multilaterale. La sfida continua di bilanciare gli interessi dei diversi Stati membri viene affrontata con una combinazione di diplomazia e pragmatismo strategico. Mentre la SCO continua a impegnarsi con gli stati osservatori e i partner del dialogo, la sua influenza globale potrebbe espandersi, consolidando il suo ruolo di attore chiave sulla scena internazionale.

## **La presidenza della SCO del Kazakistan e la strategia di Astana**

Il Kazakistan, membro fondatore dell'Organizzazione per la Cooperazione di Shanghai (SCO) insieme a Cina, Russia, Kirghizistan, Tagikistan e Uzbekistan, ha consolidato il suo impegno per la cooperazione regionale firmando la Carta della SCO nel 2001. Questo passo fondamentale ha gettato le basi per sforzi di collaborazione mirati a rafforzare la sicurezza e la stabilità regionale. La costante dedizione di Astana è stata parte integrante del progresso e dell'efficacia dell'organizzazione nel promuovere sforzi di cooperazione tra i suoi Stati membri.

La presidenza del Kazakistan nella SCO ha un significato sia per l'organizzazione stessa che per la regione. La repubblica dell'Asia centrale è pronta a incanalare la propria esperienza e competenza per guidare l'organizzazione verso nuovi livelli di collaborazione e coerenza. Con la sua lunga storia di partecipazione attiva e impegno costante nei confronti dei principi della SCO, il Kazakistan potrebbe essere ben posizionato per guidare l'organizzazione nel portare avanti iniziative che potrebbero rafforzare i legami di cooperazione, garantendo che la SCO rimanga una forza solida per la stabilità regionale e per la prosperità dei suoi membri. Questa presidenza segna un momento decisamente interessante nell'evoluzione della SCO e la comunità internazionale esaminerà attentamente l'impatto della leadership del Kazakistan sulla traiettoria dell'organizzazione.

Il discorso del presidente kazako Kassym-Jomart Tokayev durante la riunione del Consiglio dei capi di Stato del luglio 2023 fornisce preziosi spunti sulle aspirazioni di Astana per la presidenza della SCO.

Considerando che l'organizzazione rappresenta quasi la metà della popolazione mondiale e una quota significativa del PIL e del commercio mondiale e, quindi, si identifica come un formato eurasiatico fondamentale, l'obiettivo principale della presidenza del Kazakistan è incentrato sulla lotta alla criminalità organizzata transnazionale, al traffico di droga e alla criminalità informatica. Ciò comporta uno sforzo congiunto per aggiornare il *Programma di cooperazione contro il terrorismo, il separatismo e l'estremismo per il periodo 2025-2027*, dimostrando l'impegno a rafforzare la sicurezza e la stabilità all'interno della SCO.

La proposta del Kazakistan di adottare la *Strategia antidroga della SCO* per il periodo 2024-2029 e il corrispondente *Programma d'azione* sottolinea l'impegno della nazione a sostenere la stabilità e la sicurezza a lungo termine in tutto il settore della SCO. In particolare, una preoccupazione cruciale risiede nell'affrontare la crisi in corso in Afghanistan. A tal proposito, il presidente Tokayev ha sottolineato la necessità di un sostegno continuo alla popolazione afghana sotto gli auspici e il coordinamento delle Nazioni Unite e ha promosso l'iniziativa di istituire un Centro regionale delle Nazioni Unite per gli obiettivi di sviluppo sostenibile ad Almaty, concentrandosi sull'Asia centrale e sull'Afghanistan, dimostrando un forte impegno per lo sviluppo sostenibile nella regione.

Nonostante i suoi enormi vantaggi in termini di connettività geografica, opportunità di transito e dimensioni del mercato, si è verificata una notevole assenza di grandi progetti economici sotto l'egida della SCO. Quindi, la proposta kazaka di istituire un fondo di investimento congiunto colma questa lacuna, offrendo un meccanismo fondamentale per finanziare le attività dei progetti. Inoltre, riconoscendo l'importanza delle moderne infrastrutture di trasporto e delle rotte competitive di fronte all'evoluzione delle dinamiche della catena di approvvigionamento, il Kazakistan sostiene la creazione di una rete di partenariato che comprenda porti strategici e centri logistici in modo da rafforzare la collaborazione economica tra gli Stati membri della SCO.<sup>24</sup>

Il presidente Tokayev ha inoltre sottolineato l'importanza strategica della partecipazione a megaprogetti come la *Belt and Road Initiative* e la rotta di trasporto internazionale transcaspiaca, iniziative che potrebbero permettere di sviluppare completamente le opportunità di collegamento e di trasporto regionali. L'offerta del Kazakistan di fungere da hub digitale all'interno della SCO dimostra il suo impegno per il progresso tecnologico. La proposta di ospitare lo SCO Digital Forum ad Astana nel 2024, in concomitanza con la riunione inaugurale della Commissione di gestione del Pool di parchi tecnologici e cluster di innovazione, dimostra ulteriormente la dedizione del Kazakistan nel promuovere l'innovazione e il progresso tecnologico all'interno della comunità SCO.

---

<sup>24</sup> Zhamilya Karimova, « Чего Токаев хочет от ШОС (Cosa vuole Tokayev dalla SCO)», *LS — ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО*, 2023, <https://lsm.kz/tokaev-predlozhil-sozdat-set-krupnyh-portov-v-ramkah-shos>.

Già nell'agosto 2023, quando Almaty ospitò la riunione inaugurale del Consiglio dei coordinatori nazionali delle organizzazioni come capitale culturale e turistica della SCO, il coordinatore nazionale della SCO del Kazakistan, Murat Mukushev, che ricopre anche la carica di ambasciatore generale della SCO Ministero degli Esteri, aveva affermato che la gestione della nazione si sarebbe concentrata sulla generazione di soluzioni efficaci per le sfide regionali e globali. Inoltre, Mukushev, aveva sottolineato che questo ruolo di leadership non solo rivitalizzava la crescita dell'organizzazione, ma rafforzava anche i legami duraturi di amicizia tra i suoi Stati membri.<sup>25</sup>

---

<sup>25</sup> Dana Omirgazy, «Almaty Hosts First Meeting of SCO Council of National Coordinators», *The Astana Times*, agosto 24, 2023, <https://astanatimes.com/2023/08/almaty-hosts-first-meeting-of-sco-council-of-national-coordinators/>.

## **Opinioni di esperti sul contributo del Kazakistan alla stabilità regionale in qualità di presidente della SCO**

**Alberto Frigerio (PhD) – Scuola di Politica e Diritto dell'Università di Management di Almaty.<sup>26</sup>**

Sin dall'indipendenza il Kazakistan ha abbracciato una politica estera multivettoriale volta a stabilire forti partenariati globali promuovendo al contempo la crescita economica. Efficace su scala globale, una politica di questo tipo non ha fornito gli stessi risultati positivi a livello regionale per diverse ragioni, tra cui processi competitivi di sviluppo economico, sfiducia, controversie sui confini e la formazione di identità nazionali più focalizzate sulla spiegazione di come gli stati dell'Asia centrale siano diversi tra loro invece di valorizzare le radici comuni. Di conseguenza, il processo di regionalizzazione dell'Asia centrale è rimasto finora immaturo.

Tuttavia, la situazione sta cambiando. Sebbene permangano numerose sfide, vi è un crescente riconoscimento dei vantaggi derivanti dall'affrontare le questioni collettivamente e dall'esplorare nuovi percorsi per la cooperazione regionale. Questo cambiamento è stato evidente nel recente incontro consultivo dei leader dell'Asia centrale e durante l'incontro congiunto con il presidente degli Stati Uniti Biden. Il punto chiave è che i leader dell'Asia centrale stanno ora cercando di discutere le loro relazioni con le maggiori potenze sia da una prospettiva nazionale che regionale.

La presidenza del Kazakistan dell'Organizzazione per la Cooperazione di Shanghai (SCO) rappresenta, quindi, un'opportunità per rafforzare i legami tra gli stati dell'Asia centrale e promuovere interessi condivisi all'interno della SCO. Il Kazakistan è rinomato per i suoi sforzi innovativi nel promuovere la non proliferazione nucleare, la risoluzione delle controversie internazionali e la transizione energetica. In effetti, pace, sicurezza e sostenibilità sono le tre aree tematiche chiave su cui il Kazakistan solleverà il dialogo durante la sua presidenza della SCO. È difficile prevedere se tali dialoghi porteranno a risultati concreti. Ma per il Kazakistan questo potrebbe essere il momento giusto per affrontare alcuni dei suoi dilemmi strategici ed emergere nel quadro internazionale come leader affermato dell'Asia centrale.

---

<sup>26</sup>Commento scritto rilasciato al nostro team il 16 ottobre 2023. L'esperto ha risposto alla domanda "In che modo la presidenza della SCO del Kazakistan potrebbe influenzare o migliorare la situazione in Asia centrale?".

## **Max Taylor – Responsabile dell'intelligence (Asia centrale, Caucaso, AfPak) presso Intelligence Fusion.<sup>27</sup>**

Nel luglio 2023 il Kazakistan ha assunto il ruolo di presidente dell'Organizzazione per la cooperazione di Shanghai (SCO) consentendo ad Astana di concentrare l'attenzione del blocco sugli affari dell'Asia centrale. Più specificamente, per il Kazakistan, la posizione di presidenza della SCO rappresenta un'opportunità per garantire investimenti in progetti di sviluppo e migliorare la stabilità e l'integrazione regionale. Questo approccio vedrà il governo kazako focalizzare l'attenzione della SCO su questioni quali la cooperazione nella lotta al separatismo e all'antiterrorismo, oltre a proporre all'organizzazione l'adozione di una nuova strategia di sviluppo.

Per quanto riguarda la stessa Asia centrale, il periodo di presidenza del Kazakistan vedrà probabilmente una spinta verso riforme interne della SCO volte ad aumentare la capacità del blocco di generare entrate per investimenti su progetti regionali centrasiatrici. Il Kazakistan ha suggerito la creazione di un fondo di investimento congiunto che, se sostenuto da altri Stati membri, potrebbe fornire i finanziamenti tanto necessari per i principali progetti regionali. Si prevede che tali fondi verranno incanalati verso progetti come la rotta transcaucasica internazionale di trasporto (TITR) e la ferrovia Kazakistan-Turkmenistan-Iran, che richiederebbero entrambi un notevole sviluppo delle reti logistiche dell'Asia centrale.

A porte chiuse, il Kazakistan potrebbe anche cercare di sfruttare il periodo per affrontare le preoccupazioni riguardanti questioni come il traffico transfrontaliero tra gli stati dell'Asia centrale e la corruzione tra i dipartimenti doganali regionali. Sebbene nessuna delle due questioni sia stata l'unica responsabile del deragliamento dei progetti di sviluppo sostenuti dall'estero in Asia centrale, alleviare tali problemi potrebbe incoraggiare ulteriori investimenti in Asia centrale in futuro.

Infine, le aspettative sui risultati che il Kazakistan potrà ottenere durante il periodo di presidenza dovrebbero essere realistiche. I precedenti vertici della SCO sono stati spesso dominati da diverse posizioni geopolitiche, restringendo la portata di ciò che può essere raggiunto. Tenendo presente tutto questo, potrebbe essere difficile garantire accordi significativi su

---

<sup>27</sup>Commento scritto rilasciato al nostro team il 21 ottobre 2023. L'esperto ha risposto alla domanda "In che modo la presidenza della SCO del Kazakistan potrebbe contribuire alla stabilità dell'Asia centrale e all'integrazione regionale?".

questioni urgenti di sicurezza come la sicurezza idrica. Tuttavia, in caso di successo, il Kazakistan potrebbe essere in grado di concentrare l'attenzione su specifici accordi economici e infrastrutturali, consolidando potenzialmente la stabilità regionale e migliorando l'integrazione economica.

**Vlad Kondratiev - Redattore capo di *Kaspiskiy Vestnik* e ricercatore presso il Dipartimento di Scienze Politiche e Relazioni Internazionali dell'Università Statale di Astrakhan<sup>28</sup>**

Secondo la posizione ufficiale della leadership kazaka durante la presidenza dell'Organizzazione per la Cooperazione di Shanghai, il Kazakistan intende concentrare gli sforzi congiunti degli Stati membri su una serie di aree di cooperazione attuali, in particolare migliorare la SCO trasformarla in un'organizzazione uniforme e in una piattaforma più efficace; rafforzare la capacità di garantire sicurezza e stabilità nello spazio SCO; approfondire i legami nella sfera dell'economia e del commercio; approfondire la cooperazione nella sfera culturale e umanitaria; espansione della SCO e sviluppo delle sue relazioni internazionali.

All'interno dei piani del Kazakistan per promuovere l'iniziativa comune della SCO "sull'unità mondiale per la pace e l'armonia giuste", che contiene i principi del consolidamento delle misure di rafforzamento della fiducia, del mantenimento della stabilità e della sicurezza nella regione, della partecipazione alla formazione della cooperazione degli Stati membri della SCO, meritano particolare attenzione i programmi di lotta al terrorismo, al separatismo e all'estremismo per il periodo 2025-2027, volti ad attuare efficacemente la strategia di sviluppo economico della SCO fino al 2030, anche nel quadro dell'iniziativa per la creazione del Fondo di investimento SCO.

Le proposte del Kazakistan per approfondire la cooperazione culturale e umanitaria dei paesi dell'organizzazione devono essere inseriti nel quadro di iniziative come l'attuazione del progetto "Santuari spirituali della SCO" e l'organizzazione della Conferenza scientifica e pratica internazionale dal titolo "L'Orda d'Oro e la sua Eredità" in Turkestan così come tutte quelle iniziative volte a promuovere la lotta efficace contro il cambiamento climatico, migliorando la sicurezza alimentare, l'approvvigionamento idrico e la conservazione della biodiversità. Durante la presidenza del Kazakistan si prevede l'adozione di un importante accordo

---

<sup>28</sup>Commento scritto rilasciato al nostro team il 24 ottobre 2023. L'esperto ha risposto alla domanda "In che modo la presidenza della SCO del Kazakistan potrebbe contribuire alla stabilità dell'Asia centrale e all'integrazione regionale?".

intergovernativo sulla cooperazione nel campo della protezione ambientale, un programma di cooperazione nello sviluppo delle aree naturali protette e dell'ecoturismo, un memorandum d'intesa tra il Segretariato della SCO e l'UNEP.

Considerata la posizione geografica chiave del Paese al centro del continente eurasiatico, la presidenza del Kazakistan nella SCO contribuirà senza dubbio a stabilizzare la situazione in Asia centrale e a migliorare la cooperazione regionale.

Va notato che nel contesto dell'aggravarsi della rivalità geopolitica delle principali potenze mondiali, la regione dell'Asia centrale è diventata il centro dell'attenzione dei principali attori geopolitici. Ciò porta ad uno squilibrio dell'agenda regionale a causa della realizzazione dei divergenti interessi di politica estera di Stati Uniti e UE, Cina, Russia, Turchia e altri paesi e organizzazioni internazionali. Allo stesso tempo, il Kazakistan è un vivido esempio della possibilità di mantenere l'equilibrio in politica estera considerando che Astana riesce a conservare un vettore positivo di cooperazione con tutti i partner esterni. In futuro, ciò consentirà al Paese di fungere da collegamento tra i principali attori politici internazionali che si oppongono sulla scena mondiale e di proporre importanti iniziative per formare un nuovo ordine mondiale giusto che garantirà lo sviluppo sostenibile e sicuro dell'umanità.

### **Gulzhan Arginbayeva – Presidente del Centro kazako per le Strategie Commerciali ed Economiche<sup>29</sup>**

La sicurezza regionale in Asia centrale è sempre stata una delle massime priorità dell'Organizzazione per la cooperazione di Shanghai. Anche 20 anni fa, quando venne costituita l'organizzazione, le questioni di sicurezza divennero uno dei due assi principali. Oggi, dopo due decenni, le minacce e le sfide alla sicurezza in Asia centrale si sono trasformate e alcune di esse hanno assunto proporzioni critiche. Negli ultimi anni sono emersi nuovi fattori che incidono direttamente o indirettamente sulla sicurezza in Asia centrale. Tra le altre cose, le sfide alla sicurezza nella regione dell'Asia centrale oggi sono:

- la guerra in corso in Ucraina e il regime di sanzioni contro la Russia;
- l'espansione del confronto globale tra Stati Uniti e Cina, che è passato da un conflitto puramente commerciale a una direzione strategica;

---

<sup>29</sup>Commento scritto rilasciato al nostro team il 12 ottobre 2023. L'esperto ha risposto alla domanda "In che modo la presidenza della SCO del Kazakistan potrebbe contribuire alla stabilità dell'Asia centrale e all'integrazione regionale?"

- conflitti intraregionali in Asia centrale, che stanno diventando più intensi;
- la situazione imprevedibile nel vicino Afghanistan, dove i talebani, pur avendo acquisito il potere, non controllano ancora la situazione in tutto il paese e perseguono anche una politica estera ambigua;
- una maggiore concorrenza tra attori globali, che si riflette anche in Asia centrale.

Considerando questi fattori, il Kazakistan, nell'ambito della sua presidenza della SCO, si impegnerà a ridurre al minimo i rischi esterni ed interni per la sicurezza regionale in Asia centrale. Includere la parte kazaka nel quadro del piano d'azione per il 2023-2024 concentrerà gli sforzi anche sui seguenti compiti:

1. Ridurre al minimo la probabilità che la SCO segua il pensiero di blocco e formi un'alleanza antioccidentale all'interno della SCO. Negli ultimi anni si è verificata una convergenza senza precedenti delle posizioni di Mosca e Pechino sulle questioni internazionali. Le parti hanno rilasciato dichiarazioni congiunte (2022 nella RPC) e (2023 nella Federazione Russa) sulle garanzie di sicurezza, sull'inaccettabilità dell'espansione della NATO a est e su molte altre questioni internazionali. In questo contesto, il compito dei paesi della SCO sarà quello di impedire che la piattaforma dell'Organizzazione venga utilizzata per esprimere dichiarazioni così dure anti-occidentali e trasformare la SCO in un blocco politico-militare.
2. Incoraggiare i paesi della SCO a concentrare la loro attività in Asia centrale. La pratica dimostra che con l'inclusione di nuovi membri nella SCO, l'enfasi nelle attività dell'organizzazione si sia spostata nella direzione opposta. A questo proposito, il compito prioritario della Repubblica del Kazakistan in qualità di presidente della SCO sarà il desiderio di attirare l'attenzione dei vecchi e dei nuovi membri della SCO sulla regione. In particolare, saranno rilevanti i compiti di attuazione di progetti per la costruzione di corridoi di trasporto e transito attraverso il territorio dei paesi dell'Asia centrale, l'espansione del potenziale logistico, la creazione di nuove catene industriali e la creazione di un sistema energetico e di input sostenibile nella regione. La risoluzione di questi problemi contribuirà a rafforzare la sicurezza generale in Asia centrale.
3. Cambiare approccio verso l'Afghanistan. Con l'aggiunta dei partecipanti, l'organizzazione ha acquisito uno status unico per risolvere la situazione in Afghanistan. Oggi l'Afghanistan è circondato da tutti i lati dai membri della SCO. Allo stesso tempo, a differenza degli anni precedenti, la nuova politica nei confronti dell'Afghanistan può

e deve basarsi sull'utilizzo del potenziale di transito dell'AIE. Questo compito si riflette già negli sforzi di Kazakistan, Uzbekistan e Pakistan, che stanno esercitando pressioni per progetti ambiziosi volti a costruire un corridoio trans-afghano.

### **Madina Igibayeva (Kazakistan) Dottoranda in Scienze Militari dell'Università del Servizio Pubblico, Budapest, Ungheria.<sup>30</sup>**

Il 4 luglio 2023, la Repubblica del Kazakistan ha assunto per la quarta volta nella storia la presidenza della SCO, che si svolgerà nel 2023-2024 e si concluderà la prossima estate in seguito ai risultati del prossimo vertice dell'Organizzazione. La presidenza della SCO è passata quindi dall'India al Kazakistan.

Le priorità dell'attuale presidenza della Repubblica del Kazakistan nella SCO includono:

1. garantire la sicurezza e la stabilità nello spazio SCO;
2. espansione dei legami commerciali ed economici;
3. rafforzare la cooperazione energetica;
4. espansione della cooperazione nella sfera digitale;
5. rafforzare la cooperazione in ecologia;
6. sviluppo di legami culturali e umanitari.

Le sei priorità chiave della prossima presidenza del Kazakistan nella SCO, annunciate dal presidente Kassym-Jomart Tokayev al 23esimo vertice dell'Organizzazione, tenutosi in modalità videoconferenza sotto la presidenza dell'India, porteranno la cooperazione all'interno della SCO a una nuova fase di sviluppo .

In precedenza, Kassym-Jomart Tokayev, durante il suo discorso al vertice della SCO, aveva affermato che il Kazakistan, una volta assunta la presidenza, avrebbe presentato un piano di pace tra Est e Ovest. Nell'ambito della sua presidenza, il Kazakistan presenterà l'iniziativa "Sull'unità mondiale per una pace e un'armonia giuste".

Nel prossimo periodo, il Kazakistan farà ogni sforzo per portare la SCO a un nuovo livello di cooperazione pratica per la prosperità e il benessere di tutti i suoi membri.

---

<sup>30</sup>Commento scritto rilasciato al nostro team il 14 ottobre 2023. L'esperto ha risposto alla domanda "Può il Kazakistan contribuire come presidente della SCO a stabilizzare l'Asia centrale e promuovere le attività della SCO su base regionale?".

In generale, durante la presidenza, il Kazakistan prevede di organizzare più di 80 riunioni di esperti, forum, riunioni a livello ministeriale, nonché riunioni di meccanismi di lavoro in ambito politico, economico, culturale e umanitario.

**Fabio Indeo – Ricercatore presso il Center for Energy Governance and Security (EGS Corea del Sud) e analista presso l'Osservatorio per l'Asia Centrale e il Caspio.<sup>31</sup>**

Nella sua analisi per la Nato Defense College Foundation, Fabio Indeo ha evidenziato una trasformazione significativa all'interno della SCO e il ruolo di Astana per ricalibrare l'impegno dell'organizzazione verso l'Asia centrale. Innegabilmente, durante l'incontro annuale si è consolidato l'emergere di un blocco geopolitico alternativo, con influenti attori non occidentali come Russia, Cina, India e Iran. Questo cambiamento è culminato con la piena adesione dell'Iran il 4 luglio 2023 alla SCO, evento che ha alterato radicalmente le dinamiche dell'organizzazione.

Sebbene i paesi dell'Asia centrale abbiano avuto inizialmente un ruolo determinante nella fondazione della SCO, i loro interessi strategici sono stati gradualmente marginalizzati man mano che la SCO è passata da un'entità regionale a un'entità asiatica più ampia, includendo India, Pakistan e ora Iran. Pertanto, la SCO si è evoluta in uno strumento geopolitico per paesi potenti come la Russia e l'Iran per contrastare l'influenza occidentale, vale a dire gli Stati Uniti, la NATO e l'Unione Europea. Tuttavia, questa prospettiva non è universalmente condivisa dagli stati dell'Asia centrale, poiché mantengono rapporti di cooperazione con la NATO e gli Stati Uniti nei settori militare e della sicurezza, ricercando anche investimenti da fonti statunitensi ed europee.

Assumendo la presidenza della SCO, il Kazakistan ha il potenziale per promuovere riforme sostanziali all'interno dell'organizzazione. Il presidente Tokayev ha sottolineato il ruolo centrale della sicurezza e della stabilità e il Kazakistan introdurrà l'iniziativa "Sull'unità mondiale per la pace e l'armonia giusta", volta a consolidare le misure di rafforzamento della fiducia in un mondo multipolare. Questo approccio proattivo sottolinea l'impegno del Kazakistan nel modellare l'agenda della SCO verso un'organizzazione più dinamica e reattiva.

---

<sup>31</sup> Fabio Indeo, «Central Asian countries and the Shanghai Cooperation Organization», *Nato Defense College Foundation*, luglio 25, 2023, <https://www.natofoundation.org/central-asia/central-asian-countries-and-the-shanghai-cooperation-organization/>.

**Nikolay Kuzmin – Scienziato politico.<sup>32</sup>**

Nella sua analisi, Kuzmin ha indagato sul continuo impegno del Kazakistan con la SCO, facendo luce sulle dinamiche in evoluzione all'interno dell'organizzazione. Poiché Cina, Russia e India, le tre maggiori economie della SCO, sono anche membri dei BRICS, e diversi stati dell'Asia centrale partecipano all'Unione Economica Eurasiatica (EAEU), si è verificata una naturale convergenza di interessi economici. Questa tendenza è accompagnata dagli sforzi per rafforzare i legami tra queste tre influenti organizzazioni. Il posizionamento strategico del Kazakistan all'interno di questo panorama economico spinge il Paese a cercare investimenti da parte dei membri della SCO, in particolare in settori fiorenti come la tecnologia dell'informazione e l'innovazione.

La proposta del presidente Kassym-Jomart Tokayev di istituire un Centro per la sicurezza delle informazioni nell'ambito della Struttura sull'antiterrorismo regionale (RATS) della SCO nel 2019 è ora pronta a passare dalle discussioni concettuali all'attuazione pratica. Il sostegno sia della Cina che della Russia indica la disponibilità a portare avanti questa iniziativa. Tuttavia, resta da vedere se tutti i membri della SCO condividano una visione comune degli scopi e degli obiettivi del centro.

Inoltre, il tentativo del Kazakistan di dare sostanza al gruppo di contatto SCO-Afghanistan è promettente. Superare l'impasse relativa al riconoscimento internazionale del governo talebano e dell'Emirato Islamico dell'Afghanistan è un passo fondamentale per realizzare il pieno potenziale di questa collaborazione. Dando priorità alla cooperazione con l'Afghanistan nella sua agenda per il 2023-2024, il Kazakistan potrebbe ottenere un ampio sostegno tra i membri della SCO, spingendo gli sforzi oltre gli aiuti umanitari verso la creazione di corridoi di trasporto vitali.

La questione della sicurezza idrica e della gestione dei fiumi transfrontalieri emerge come una preoccupazione urgente all'interno dell'organizzazione. Recenti incidenti, come gli scontri armati al confine tra Iran e Afghanistan e le proteste in Kirghizistan per il trasferimento del bacino idrico di Kempir-Abad (Andijan) in Uzbekistan, sottolineano la gravità di questa sfida. Anche se in passato la SCO ha tentato di affrontare le questioni legate all'acqua,

---

<sup>32</sup> Nikolay Kuzmyn, « Почему San Francisco организация сотрудничества tutto sì no Казахстану (Perché il Kazakistan ha ancora bisogno dell'Organizzazione per la Cooperazione di Shanghai)», *Kursiv Media Казахстан*, 30 giugno 2023, <https://kz.kursiv.media/2023-06-30/print992-nklk-sco/>.

il consenso si è rivelato sfuggente. Una rinnovata attenzione su questo argomento è fondamentale per garantire una gestione sostenibile delle risorse e mitigare i potenziali conflitti derivanti dalle risorse idriche condivise.

In questo contesto, l'assunzione da parte del Kazakistan della presidenza dell'Associazione interbancaria SCO rappresenta un'opportunità tempestiva per deliberare sul finanziamento di progetti infrastrutturali critici, compreso lo sviluppo dei porti di Aktau e Kuryk e la modernizzazione dei principali collegamenti di trasporto lungo il confine kazako-cinese. Questa mossa strategica è in linea con le più ampie ambizioni del Kazakistan per la crescita economica e la connettività regionale.

## Conclusione

In conclusione, le dinamiche in evoluzione della politica estera del Kazakistan nel quadro della sua presidenza nell'Organizzazione per la Cooperazione di Shanghai (SCO) rappresentano un momento cruciale per il processo di regionalizzazione dell'Asia centrale e il suo impegno con le principali potenze globali. Secondo quanto presentato fino ad ora e analizzando i dati e le opinioni fornite dagli esperti è possibile delineare le seguenti chiavi di lettura:

4. **Maturazione della cooperazione regionale:** nonostante le sfide storiche radicate nella competizione economica, nella sfiducia e nella formazione dell'identità nazionale, i recenti cambiamenti negli atteggiamenti di leadership dell'Asia centrale, esemplificati dalla presidenza della SCO da parte del Kazakistan, indicano un crescente riconoscimento dei benefici della cooperazione regionale. L'incontro consultivo dei leader dell'Asia centrale e le discussioni congiunte con il presidente degli Stati Uniti, Joe Biden, sottolineano la crescente volontà di impegnarsi nella risoluzione collettiva dei problemi sia a livello nazionale che regionale.
5. **Riforme strategiche e iniziative di sviluppo:** la presidenza della SCO da parte del Kazakistan fornisce una piattaforma per riforme strategiche e iniziative di sviluppo. La proposta di un fondo di investimento congiunto e l'attenzione a questioni quali il traffico transfrontaliero e la corruzione rappresentano un approccio proattivo per affrontare le sfide interne e attrarre investimenti per importanti progetti regionali. L'enfasi su pace, sicurezza e sostenibilità è in linea con gli sforzi storici di Astana nella non proliferazione nucleare e nella risoluzione delle controversie internazionali.
6. **Bilanciamento geopolitico:** il ruolo del Kazakistan nella SCO, in particolare nel contesto della rivalità geopolitica tra le principali potenze mondiali, evidenzia la capacità del paese di mantenere una politica estera equilibrata. Posizionata al centro del continente eurasiatico, la presidenza kazaka non solo potrebbe contribuire alla stabilità regionale, ma posiziona anche il Paese come collegamento diplomatico tra diversi attori internazionali. L'enfasi sulla promozione della cooperazione con tutti i partner esterni sottolinea l'impegno di Astana a svolgere un ruolo chiave nella definizione di un nuovo ordine mondiale giusto che garantisca uno sviluppo sostenibile e sicuro per l'umanità.

Alla luce di queste deduzioni, è possibile affermare che la leadership del Kazakistan durante il suo mandato nella SCO potrebbe modellare l'agenda dell'organizzazione, sostenere la sta-

bilità regionale e promuovere una più profonda collaborazione sui fronti economico, di sicurezza e ambientale. Sebbene le sfide persistono, il potenziale per riforme significative e iniziative strategiche sottolinea la determinazione di Astana a navigare nel panorama geopolitico in evoluzione in Asia centrale e oltre.



## SpecialEurasia

**Website:** [www.specialeurasia.com](http://www.specialeurasia.com)

**E-mail:** [info@specialeurasia.com](mailto:info@specialeurasia.com)



## CeSEM – Centro Studi Eurasia Mediterraneo

**Website:** [www.cese-m.eu](http://www.cese-m.eu)

**E-mail:** [cpeurasia@gmail.com](mailto:cpeurasia@gmail.com)

**Copyright © 2023 SpecialEurasia**

**All rights reserved.** No part of this publication may be reproduced, distributed, or transmitted in any form or by any means, including photocopying, recording, or other electronic or mechanical methods, without the prior written permission of the publisher, except in the case of brief quotations embodied in critical reviews and certain other noncommercial use permitted by copyright law. For permission requests, write to the publisher, addressed “Attention: Permission Coordinator,” at [info@specialeurasia.com](mailto:info@specialeurasia.com).