

ISSN 2532-845X



GEOPOLITICAL REPORT

VOLUME 4

YEAR 2023

Geopolitical Report

Publisher: **SpecialEurasia**

Website: www.specialeurasia.com

Email: info@specialeurasia.com

Online ISSN: **2532-845X**

Date: **December 2023**

Publisher: **SpecialEurasia**

Editors: **Silvia Boltuc, Giuliano Bifulchi**

Country: **Italy**

City: **Rome**

Address: **Via Torrenova, 407**

Language: **Italian, German, English**

SpecialEurasia

SpecialEurasia is a geopolitical Intelligence platform that transforms events into valuable outlooks, allowing public and private institutions, organisations, and individuals to confidently understand the increasingly complex international environment.

Our Mission

SpecialEurasia helps our members and partners to understand and navigate a complex and ever-changing global environment. Therefore, SpecialEurasia provides solid Intelligence for the decision-making process in international relations, security, and economics, supporting public companies and institutions with written and oral reports, risk assessments, infographics, tailored interactive maps, consulting and training courses.

Our Methodology

SpecialEurasia develops comprehensive, independent, and unbiased analysis by examining current events through our geopolitical methodology. This allows us to interpret the meaning of today's global events, block out the noise, inform decision-making and develop a more accurate view of the future.

Our Network

We have developed a solid network of international partners, contacts and sources which support our activities and projects. SpecialEurasia is not a media agency. Therefore, our goal is not to report daily news and events. By contrast, we want to read behind the lines of relevant events and inspect a single case from different points of view.

Geopolitical Report

SpecialEurasia's publication, *Geopolitical Report ISSN 2532-845X*, aims at investigating the current geopolitical and socio-cultural events and trends which are shaping the world of international relations, business and security creating a debate by allowing scholars and professional experts to share their views, perspectives, work results, reports and research findings. One can submit manuscripts, analytical reports, critical responses, short articles, commentaries, book reviews to info@special- Eurasia.com.

Information about the organization's goals, activities, projects and publications which can be freely downloaded can be found on the website www.specialeurasia.com.

Copyright © 2023 SpecialEurasia

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, distributed, or transmitted in any form or by any means, including photocopying, recording, or other electronic or mechanical methods, without the prior written permission of the publisher, except in the case of brief quotations embodied in critical reviews and certain other noncommercial uses permitted by copyright law. For permission requests, write to the publisher, addressed "Attention: Permissions Coordinator," at info@special- Eurasia.com

Table of Contents

TENSIONS AT THE BORDER BETWEEN PAKISTAN AND AFGHANISTAN: AN ANALYSIS.....	4
INTRODUCTION	5
THE PASHTUNISTAN ISSUE.....	6
THE PAKISTANI SEARCH FOR STRATEGIC DEPTH	8
PAKISTAN’S HARMFUL SUPPORT OF THE TALIBAN	10
PAKISTAN-TALIBAN TIES AND THE FUTURE INSTABILITY OF PASHTUNISTAN	12
ANALYSING ETHNIC MINORITIES AND IDENTITY IN CONTEMPORARY IRAN	15
INTRODUCTION	16
DISCOVERING IRANIAN ETHNIC MINORITIES	17
<i>Azerbaijanis</i>	17
<i>Kurds</i>	19
<i>Arabs</i>	21
<i>Baluch</i>	23
<i>Turkmen</i>	23
<i>Qashqai</i>	24
<i>Lurs</i>	24
<i>Armenians</i>	25
<i>Mazandarani People (also called Mazani or Tabari)</i>	26
<i>Gilaks: (or Gils)</i>	27
<i>Talyshis</i>	27
<i>Tat</i>	27
<i>Assyrian/Chaldean</i>	28
<i>Dom</i>	29
RELIGIOUS MINORITIES	30
CONCLUSION	31
ANALISI DELLE RELAZIONI BILATERALI TRA AFGHANISTAN E TURKMENISTAN	33
INTRODUZIONE	33
STORIA DELLE RELAZIONI BILATERALI	34
I RAPPORTI ECONOMICI TRA AFGHANISTAN E TURKMENISTAN.....	38
<i>La cooperazione in ambito energetico</i>	38
TENSIONI LUNGO IL CONFINE, PROBLEMI DI SICUREZZA E LA SITUAZIONE DEI TURKMENI AFGHANI: L’ATTITUDINE DI AŞGABAT.....	40
CONCLUSIONI	42
GEOPOLITICS OF THE NORTH CAUCASUS: AN ANALYSIS OF LOCAL ETHNIC MINORITIES AND INDIGENOUS PEOPLES	44
INTRODUCTION	45

THE FORUM OF THE INDIGENOUS PEOPLE AND THE ROLE OF NORTH CAUCASIAN ETHNIC MINORITIES 48
CONCLUSION 51

Analisi delle relazioni bilaterali tra Afghanistan e Turkmenistan

Carlo Parissi*

Abstract in English

Because of the 744-kilometer-long common border and Ashgabat's neutrality, since its independence, Turkmenistan has faced a situation which it urged to adopt a pragmatic policy to avoid possible consequences of Afghanistan's decade-long instability. Such a choice resulted in cooperation with every government in the 'Graveyard of Empires', regardless of the ideology, aimed to reach some specific goals, first and foremost, diversification in energy export routes. This paper wants to investigate the history of Afghan-Turkmen bilateral relations, economic ties, joint efforts in the energy field as well as explain possible threat fort Ashgabat coming from the volatile Afghan territory.

Keywords: Turkmenistan, Afghanistan, TAPI, bilateral relations, Taliban

Abstract in Italiano

Il Turkmenistan, condividendo un confine lungo 744 chilometri e non essendo membro di nessuna alleanza militare, fin dalla sua indipendenza si è trovato nella situazione di dover adottare una politica pragmatica per evitare possibili conseguenze dell'instabilità pluridecennale che caratterizza l'Afghanistan. Tale scelta si è tradotta nella cooperazione con ogni esecutivo del *Cimitero degli Imperi*, a prescindere dall'ideologia degli inquilini dell'Arg, volta anche a raggiungere determinati obiettivi strategici della dirigenza turkmena, non ultima la diversificazione delle rotte di esportazione degli idrocarburi. Nel presente saggio, verranno illustrati la storia delle relazioni bilaterali, i rapporti economici tra i due Paesi, gli sforzi congiunti in campo energetico e alcune problematiche derivanti dalla situazione afghana.

Parole chiave: Turkmenistan, Afghanistan, TAPI, relazioni bilaterali, talebani.

* **Carlo Parissi** holds a BA degree in Diplomatic International Sciences. Currently, he studies at UNIBO MA "Eastern European and Eurasian Studies". Besides Middle Eastern and former Socialist countries, his interests include foreign policy, geopolitics, intelligence and military science.

Introduzione

La fine della Guerra Fredda e il successivo collasso dell'URSS hanno cambiato radicalmente la geografia politica dello spazio eurasiatico. In tale scenario, mentre alcuni Stati ripristinavano la propria indipendenza (come l'Estonia, la Lituania o la Lettonia), Kazakistan, Kirghizistan, Tagikistan, Turkmenistan e Uzbekistan si configuravano come i "nuovi arrivati" della comunità internazionale. Le classi dirigenti di queste cinque repubbliche hanno dovuto confrontarsi con problematiche di rilevante importanza, sia a livello interno che estero. Tra queste, certamente l'Afghanistan desta enormi preoccupazioni, a causa della sua instabilità pluridecennale e della presenza di gruppi armati di matrice jihadista. A differenza di Tagikistan

e Uzbekistan, Ašgabat ha prediletto una linea politica più amichevole con il suo turbolento vicino sud-orientale, elemento che è stato preso in esame in questa ricerca.

Storia delle relazioni bilaterali

L'Afghanistan è stato il secondo paese confinante, dopo la Repubblica Islamica dell'Iran, ad aver instaurato relazioni diplomatiche ufficiali con il neonato Turkmenistan, a seguito della firma di un protocollo il 21 febbraio 1992,¹ durante una visita di Abdul Rahim Hatif, allora vicepresidente di Mohammad Najibullah. L'anno seguente sono stati aperti due consolati, uno a Mazar-e Sharif, l'altro ad Herat.²

I rapporti diplomatici sono stati caratterizzati fin dall'inizio dalla volontà da parte di Ašgabat di mantenere una politica di buon vicinato con il *Cimitero degli Imperi*, indipendentemente dal governo in carica o dal sistema politico. La ragione di tale orientamento può essere rintracciata in una tendenza simile a quella delle relazioni tra il Paese post-sovietico e Teheran: la mancanza di alternative.³ Negli anni '90, da una parte, il presidente Saparmyrat Nyýazow aveva promosso una politica estera totalmente svincolata da ogni iniziativa d'integrazione;⁴ dall'altra, la nuova classe dirigente capeggiata da Burhanuddin Rabbani era in cerca di attori nell'arena internazionale disponibili ad aiutare il neonato Stato Islamico dell'Afganistan⁵ nella lotta contro i talebani e gli altri schieramenti avversari. Tuttavia, nel 1995, il Turkmenistan proclamò la propria neutralità permanente (*Baky Bitaraplyk*), riconosciuta successivamente con una risoluzione dell'Assemblea Generale delle Nazioni Unite il 12 dicembre del medesimo anno.⁶ Ciò permise al presidente turkmeno di organizzare nel proprio Paese incontri tra i rappresentanti di Rabbani e dei guerriglieri fondamentalisti,⁷ come aveva precedentemente fatto con i belligeranti della guerra civile in Tagikistan.⁸ La conquista di Kabul da parte del movimento del Mullah Omar, avvenuta il 27 settembre del 1996, fu accolta con

¹ Ministero degli Affari Esteri del Turkmenistan, «States With Which Turkmenistan Established Diplomatic Relations», 25 gennaio 2017. <https://www.mfa.gov.tm/en/articles/55?breadcrumbs=no>

² Horák S., Šír J., «Turkmenistan's Afghan Border Conundrum», a cura di Helena Rytövuori-Apunen, Opladen, Barbara Budrich Publishers, 2016, p. 112.

³ Mesamed V., «Irano-turkmenskie otnošenija v epohu peremen», *Central'naja Azija i Kavkaz. Žurnal social'no-političeskijh issledovanij*, vol. 4, pub. 52, 2007, p. 141.

⁴ Giannotti, A., «Fra Europa ed Asia. La politica russa nello spazio post-sovietico», Torino, Giappichelli Editore, 2016, p. 111.

⁵ Fondato nel 1992 in seguito alla caduta della Repubblica Afghana (1987-1992; creata nel 1978) e scomparso di fatto nel 1996, con la conquista talebana di Kabul.

⁶ Organizzazione delle Nazioni Unite, «Risoluzione dell'Assemblea delle Nazioni Unite A/RES/50/80», 12 dicembre 1995. <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N96/761/23/PDF/N9676123.pdf?OpenElement>.

⁷ Džamieva, G., «Vnešnjanja Politika Turkmenistana v konce XX – načale XXI vekov», *Litres*, 2021, pp. 59-60

⁸ Mesamed, V., «Irano-turkmenskie otnošenija v epohu peremen», op. cit., p. 144.

molta preoccupazione in Asia Centrale. Una settimana dopo, il 4 ottobre, ad Almaty, l'allora primo ministro russo Černomyrdin e i presidenti delle repubbliche centroasiatiche si riunirono per discutere degli ultimi avvenimenti accaduti in Afghanistan.⁹ Il capo di Stato turkmeno fu l'unico a disertare il vertice, perché non voleva inimicarsi i nuovi governanti afgani, evitando possibili infiltrazioni jihadiste nel proprio Paese, né incrinare i rapporti col Pakistan;¹⁰ *in secundis*, i talebani erano considerati un elemento stabilizzante che, secondo *Türkmenbaşy*, avrebbe permesso di superare le varie fratture etniche in seno alla società afgana. Oltre a ciò, meritevole di menzione è il progetto del gasdotto trans-afghano, più volte rifiutato dalla dirigenza politica precedente e ben accolto invece da quella nuova, come dimostrato anche dalla formazione di una commissione trilaterale composta da rappresentanti di Kabul, Ašgabat e Islamabad nel 1998.¹¹ Eppure, ciò non si tradusse in un riconoscimento formale nei confronti della teocrazia deobandi. Nello stesso periodo, infatti, il Turkmenistan era parte del *Gruppo di contatto 6+2*, una coalizione informale fondata nel 1997 e comprendente anche l'Iran, la Repubblica Popolare Cinese, il Pakistan, l'Uzbekistan, il Tagikistan, la Russia e gli Stati Uniti d'America. Il 19 luglio 1999, nella capitale uzbeka, gli otto viceministri degli esteri e Lakhdar Brahimi, l'Inviato speciale del Segretario Generale dell'ONU per l'Afghanistan, adottarono la *Dichiarazione di Tashkent sui principi fondamentali per una risoluzione pacifica del conflitto in Afghanistan*, in base alla quale le parti si impegnavano a non fornire supporto militare ai belligeranti, invitando questi ultimi a sedersi al tavolo dei negoziati.¹² Nei mesi seguenti, ad Ašgabat si tennero in tre occasioni colloqui di pace tra gli inviati talebani e quelli dell'Alleanza del Nord, risoltisi tutti in un nulla di fatto.¹³

Gli attentati dell'11 settembre 2001 e la conseguente reazione della coalizione a guida statunitense aprirono scenari imprevedibili per la dirigenza turkmena, specialmente per i suoi progetti in Afghanistan. Il 24 settembre, Nyýazow, in seguito a una conversazione telefonica col Segretario di Stato Colin Powell, dichiarò che, in caso di un'eventuale ritorsione militare,

⁹ Afghanistan.ru, «Zahvat dvizeniem Taliban Kabula», 1° maggio 2003. <https://afghanistan.ru/doc/1323.html>

¹⁰ Giordana E., «L'Afghanistan Visto Dall'asia Centrale», *Il Politico*, vol. 81, pub. 3, p. 143. <https://www.jstor.org/stable/45426842>.

¹¹ Mesamed, V., «Irano-turkmenskije otnošenija v epohu peremen», op. cit., p. 145.

¹² Organizzazione delle Nazioni Unite, «Dichiarazione di Tashkent sui principi fondamentali per una risoluzione pacifica del conflitto in Afghanistan», 19 luglio 1999. https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/AF_990719_TashkentDeclaration%28en%29.pdf.

¹³ Reliefweb, «Taliban, Northern Alliance hold talks in Turkmenistan», 12 dicembre 2000. <https://reliefweb.int/report/afghanistan/taliban-northern-alliance-hold-talks-turkmenistan>.

le forze armate di Paesi terzi non sarebbero entrate nella repubblica post-sovietica, autorizzando di fatto solamente il transito di aiuti umanitari.¹⁴ Nonostante il rovesciamento dell'Emirato Islamico, nei primi mesi del 2002 si verificarono due eventi rilevanti: l'apertura dell'ambasciata turkmena a Kabul e la visita ad Aşgabat di Hamid Karzai, presidente dell'amministrazione di transizione afghana, avvenuta il 7 marzo.¹⁵ Durante i colloqui, le due parti discussero di vari aspetti della cooperazione bilaterale, vertendo soprattutto sulla sfera economica, e firmarono accordi intergovernativi sulla fornitura di energia elettrica nelle province settentrionali e nordoccidentali, nonché sull'assistenza sanitaria nelle aree di confine.

Il 21 dicembre 2006, *Türkmenbaşy* morì improvvisamente e, tre giorni dopo, ai funerali di Stato prese parte anche Karzai¹⁶. Questi, il 4 aprile del 2008, a latere del vertice dell'Alleanza Atlantica tenutosi a Bucarest, incontrò il suo nuovo omologo, Gurbanguly Berdimuhamedow, con cui trattò la questione della realizzazione del gasdotto TAPI (Turkmenistan – Afghanistan – Pakistan – India) e della cooperazione in ambito energetico e logistico.¹⁷ Alla fine del medesimo mese, i due capi di Stato siglarono diversi memorandum d'intesa nelle sfere dei trasporti e scientifico-culturale¹⁸

Il 21 gennaio 2015, quattro mesi dopo la sua elezione, Ashraf Ghani si recò ad Aşgabat. Nella capitale turkmena i due presidenti firmarono diversi documenti relativi sia all'implementazione delle forniture energetiche che allo sviluppo della collaborazione reciproca tra i dicasteri per gli affari esteri.¹⁹ Tale evento fu ben accolto a Kabul, poiché l'approfondimento dei rapporti con il vicino nord-occidentale era fondamentale per ridurre la propria dipendenza dal Pakistan, come sottolineato dai dirigenti della Camera di Commercio e delle Industrie Afghana.²⁰ Guardando invece agli anni recenti, una pietra miliare nei rapporti tra i due Paesi è rappresentata dalla firma di un partenariato strategico, avvenuta il 21 febbraio del 2019. I

¹⁴ Radio Free Europe/Radio Liberty, «Turkmenistan Will Not Allow U.S. Troops On Its Territory», 25 settembre 2001. <https://www.rferl.org/a/1347103.html>.

¹⁵ Atayew A., «Hamid Karzaj posetil Aşhabad», Deutsche Welle, 7 marzo 2002.

¹⁶ IRNA, «First VP leaves Turkmenistan», 24 dicembre 2004. <https://web.archive.org/web/20070112154346/http://www.irna.ir/en/news/view/menu-236/0612243756180712.html>.

¹⁷ Afghanistan.ru, «Karzaj i Berdymuhamedov obsudili proekt transafganskogo gazoprovoda», 4 aprile 2008. <https://afghanistan.ru/doc/11720.html>.

¹⁸ ASIA-Plus, «Prezident Turkmenistana posetil s gosudarstvennym vizitom Afghanistan», 29 aprile 2008. <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/20080429/prezident-turkmenistana-posetil-s-gosudarstvennym-vizitom-afganistan>.

¹⁹ Nurmuradov A., «Turkmenija i Afganistan dogovorilis' o sotrudnichestve», Ria Novosti, 21 gennaio 2015. <https://ria.ru/20150121/1043617049.html#ixzz3PU4f7Rym>.

²⁰ TOLONews, «Ghani Looks to Strengthen Trade Ties With Turkmenistan», 22 gennaio 2015. <https://tolonews.com/afghanistan/ghani-looks-strengthen-trade-ties-turkmenistan>.

documenti intergovernativi riguardavano i settori doganale, del traffico aereo e di quello degli idrocarburi, oltre a due memorandum d'intesa sull'aumento delle forniture elettriche alla provincia di Herat e sulla cooperazione tra gli archivi nazionali dell'Afghanistan e l'Istituto Nazionale "Magtymguly" di lingua, letteratura e manoscritti dell'Accademia delle scienze del Turkmenistan.²¹

Il 1° maggio 2021, in seguito all'annuncio del ritiro della NATO dal Paese, i talebani iniziarono una potente offensiva contro le posizioni governative, cambiando di conseguenza i rapporti di forza nel paese, culminata nella cattura dei rimanenti distretti e nella conseguente vittoria, raggiunta ad agosto dello stesso anno. Pur avendo incrementato la presenza militare lungo il confine per evitare possibili infiltrazioni nel proprio territorio, il Turkmenistan, già a gennaio, aveva iniziato a organizzare incontri non ufficiali coi rappresentanti dei guerriglieri per affrontare varie questioni.²² Tale politica di dialogo è proseguita in seguito alla restaurazione dell'Emirato Islamico, tant'è che il personale diplomatico a Kabul non è stato evacuato. Inoltre, la collaborazione non è venuta meno. Il 14 e 15 gennaio 2022, una delegazione afghana guidata dal Ministro degli esteri Amir Khan Mottaqi si è recata nella capitale turkmena, dove si è tenuta una discussione con i membri del governo, capitanati da Raşit Meredov, primo vicepresidente e capo della diplomazia dello Stato centrasiano. Durante i colloqui, le due parti hanno sottolineato l'importanza dei progetti infrastrutturali congiunti nonché la necessità di aumentare gli sforzi comuni per cercare di raggiungere la stabilità regionale. Da parte sua, Meredov ha affermato che il Turkmenistan è interessato alla stabilità politica ed economica del vicino sudorientale, oltre al benessere e all'unità della sua popolazione. A tal proposito, ha aggiunto che Aşgabat avrebbe continuato con l'assistenza umanitaria nel Paese.²³

Due mesi dopo, il 17 marzo, l'ex repubblica sovietica ha accettato Mohammad Fazel Saber come nuovo ambasciatore afghano, divenendo così il primo Stato nell'area ad ospitare un diplomatico nominato dal nuovo esecutivo dei talebani.²⁴

²¹ Kaspijskij Vestnik, «O čem dogovorilis' prezidenty Turkmenistana i Afganistana», 1° marzo 2019. <http://casp-geo.ru/o-chyom-dogovorilis-prezidenty-turkmenistana-i-afganistana/>.

²² Indeo F., «Turkmenistan's ambivalent foreign policy towards Afghanistan», Central Asian Bureau for Analytical Reporting, 29 luglio 2021. <https://cabar.asia/en/turkmenistan-s-ambivalent-foreign-policy-towards-afghanistan-taliban-advance-and-rising-instability-along-the-shared-border>.

²³ SpecialEurasia, «Taliban and Turkmenistan discussed the TAPI pipeline project», 17 gennaio 2022. <https://www.specialeurasia.com/2022/01/17/taliban-turkmenistan-tapi/>.

²⁴ Majumdar A., «Turkmenistan Becomes 1st Central Asian Nation To Accept Taliban-appointed Afghan Envoy», Republicworld.com, 22 marzo 2022. <https://www.republicworld.com/world-news/rest-of-the-world-news/turkmenistan-becomes-1st-central-asian-nation-to-accept-taliban-appointed-afghan-envoy-articleshow.html>.

I rapporti economici tra Afghanistan e Turkmenistan

Commercio afgano-turkmeno (in milioni di dollari statunitensi)²⁵

Anno	Esportazioni turkmene	Esportazioni afgane	Interscambio totale
1999	75,1	2,05	77,15
2000	64,5	1,04	65,54
2008	74,6	10,0	84,60
2015	543	0,245	543,2
2016	279	0,518	279,5
2017	332	1,03	333,0
2018	311	0,220	311,2
2019	568	1,11	569,1

Stando agli ultimi dati disponibili, nel 2019 l'interscambio ha raggiunto il valore più alto, con le entrate turkmene che hanno superato il record registrato nel 2015. Il surplus commerciale è sempre stato positivo per il Paese caspico. Le esportazioni afgane comprendevano in primo luogo prodotti agroalimentari (zucchero grezzo, cipolle e manioca), che costituivano il 96% delle vendite. Al contrario, le importazioni di Kabul sono più variegate e, tra queste, spiccano torba e idrocarburi (GPL, petrolio grezzo e raffinato).²⁶ Nell'ultimo anno preso in esame, il Turkmenistan rappresentava il quinto Paese d'origine dell'import afgano, dopo Iran, Cina, Pakistan e Stati Uniti d'America²⁷.

La cooperazione in ambito energetico

Il settore dell'energia il perno della cooperazione bilaterale, nonché il più prolifico. Infatti, Aşgabat è uno dei maggiori fornitori di energia elettrica dell'Afghanistan, la cui produzione è insufficiente per soddisfare la domanda interna.²⁸ Nonostante ciò, il progetto più rilevante è certamente rappresentato dal TAPI, un gasdotto che, stando ai piani, dovrebbe estendersi dal giacimento di Galkynyş, collocato nel *welaját* di Mary, a Fazilka, in Punjab. Ideato in un primo momento per trasportare "l'oro azzurro" nella macroarea dell'AfPak, Nuova Delhi è

²⁵ The Observatory of Economic Complexity, «Turkmenistan (TKM) and Afghanistan (AFG) Trade». <https://oec.world/en/profile/bilateral-country/afg/partner/tkm>.

²⁶ Ibidem

²⁷ World Integrated Trade Solution, «Afghanistan Trade». <https://wits.worldbank.org/CountrySnapshot/en/AFG/textview>.

²⁸ Ahady S., Dev N., Mandal A., «An overview of the opportunities and challenges in sustaining the energy industry in Afghanistan», E3S Web of Conferences, vol. 173, pub. 03006, giugno 2020, p.2. <https://doi.org/10.1051/e3sconf/202017303006>.

stata più tardi inclusa nel programma. La necessità di creare una nuova rotta energetica deriva parzialmente dalla crescente domanda degli Stati dell'Asia meridionale e dalla volontà del Turkmenistan di diversificare la propria clientela.²⁹ Nel primo ventennio d'indipendenza, infatti, Aşgabat dipendeva fortemente da Mosca per l'esportazione delle sue risorse, una situazione che si traduceva sia nell'uso delle infrastrutture presenti sul territorio russo sia nella cessione a prezzo molto basso del proprio gas naturale, che veniva in seguito venduto sul mercato a un costo maggiore. Oltre a ciò, un'ipotetica condotta transcaspica non ha mai visto la luce, per via dell'ostruzionismo iraniano e russo. Pertanto, il TAPI è stato a lungo considerato una soluzione adatta a tale problematica. Tale progetto, fortemente sostenuto da Washington in opposizione alla realizzazione del gasdotto Iran – Pakistan – India (IPI), è stato concepito nel 1995 e il suo costo si aggirerebbe attorno ai dieci miliardi di dollari, coperti principalmente dalla Banca Asiatica di Sviluppo (BAS/ADB).³⁰

Il 12 dicembre 2010 si tenne un vertice nella capitale turkmena sulla realizzazione dell'opera a cui parteciparono, oltre all'*Arkadag*, Hamid Karzai, il presidente pakistano Asif Ali Zardari e Murli Deora, il ministro del petrolio e del gas naturale indiano. Successivamente, le parti firmarono un accordo quadro e uno intergovernativo per l'implementazione del piano.³¹ Nonostante i vari incontri negli anni a seguire, solo il 15 dicembre 2015 è iniziata la costruzione del tratto nello Stato post-sovietico (lungo circa 215 chilometri). La ragione principale dello scarso progresso nei lavori può essere ricondotta alle continue tensioni tra gli Stati più orientali e alla persistente instabilità in Afghanistan. Qui, nel medesimo periodo, stando a fonti filogovernative, più di tremila guerriglieri appartenenti a circa 264 gruppi armati in cinque province (Herat, Farah, Nimroz, Helmand e Kandahar) erano stati individuati come una minaccia per le operazioni,³² iniziate effettivamente poco più di due anni dopo.³³ Nel caso in cui il TAPI dovesse entrare in funzione, su trentatré miliardi di metri cubi annui, cinque spetterebbero a Kabul, mentre i rimanenti sarebbero equamente ripartiti tra Pakistan e India.³⁴ Nonostante l'ostilità durante il conflitto nei primi vent'anni di questo secolo, una volta

²⁹ Valigi M., «Il Caspio. Sicurezza, conflitti e risorse energetiche», Bari, Editori Laterza, 2014, p. 162.

³⁰ Rajpoot A. R., Naeem S., «Geopolitics of Energy Pipelines: Case Study of TAPI and IP gas Pipelines», *International Journal on Integrated Education*, Volume 3, Issue 8, August 2020, p. 18. <https://pdfs.semanticscholar.org/e3dd/83c565dda99018ea739fbbea2e8812202e03.pdf>.

³¹ Regnum, «V Aşhabade podpisany soglašenija o realizacii proekta gazoprovoda TAPI», 12 dicembre 2010. <https://regnum.ru/news/1355741>.

³² TOLONews, «264 Armed Groups Pose Threat To TAPI In Five Provinces», 21 dicembre 2015. <https://tolonews.com/business/264-armed-groups-pose-threat-tapi-five-provinces>.

³³ Tyab I., «Afghanistan: Work on Asia gas pipeline begins», Al-Jazeera, 24 febbraio 2018. <https://www.aljazeera.com/videos/2018/2/24/afghanistan-work-on-asia-gas-pipeline-begins>.

³⁴ Tanchum M., «A Phillip for the TAPI Pipeline», *The Diplomat*, 3 dicembre 2015. <https://thediplomat.com/2015/12/a-philip-for-the-tapi-pipeline/>.

ripreso il potere, i talebani hanno espresso immediatamente il proprio interesse nella prosecuzione e nella conclusione dell'infrastruttura. In attesa della ripresa dei lavori, il 29 aprile 2023 il Turkmenistan ha iniziato a fornire GPL a Islamabad attraverso l'emirato. Stando a una dichiarazione rilasciata dalla Camera di Commercio e delle Industrie Afghana, il combustibile sarebbe stato spedito da Turghundi a Spin Boldak, una località attigua alla Linea Durand.³⁵ La consegna sarebbe stata effettuata dalla compagnia internazionale pakistana "Yasir Basir".³⁶ Considerando che la *Terra dei Puri* (Pakistan) ha sofferto una carenza di carburante nell'inverno precedente, in futuro le spedizioni potrebbero registrare un incremento.

Un altro progetto congiunto e finanziato dalla BAS è la linea elettrica TAP (Turkmenistan – Afghanistan – Pakistan). Il 23 febbraio 2018, a Serhetabat, il ministro dell'energia turkmeno Çarymyrat Purçekow, quello degli esteri afghano Salahuddin Rabbani e quello pakistano del petrolio Jam Kamal Khan hanno firmato un accordo quadro per la creazione di tale rete transnazionale. Questa dovrebbe estendersi per 500 km e trasportare ogni anno circa 4.000 MW nell'AfPak.³⁷ Il primo segmento (che si estende da Mary ad Herat) è stato completato a maggio del 2021, come dichiarato dalla turca TAPP-500 Power Transmission Line FZE, una sussidiaria della Çalik Holding A.Ş, un'azienda del settore a cui era stata affidata la costruzione un anno prima³⁸.

Tensioni lungo il confine, problemi di sicurezza e la situazione dei turkmeni afghani: l'attitudine di Aşgabat

Nonostante i rapporti proficui tra le due parti le tensioni lungo la frontiera comune non sono mancate. A febbraio e maggio del 2014 le forze di sicurezza turkmene hanno subito perdite in seguito a scontri armati in due occasioni diverse. Nel primo caso, si sarebbe trattato di una ritorsione successiva all'uccisione di un combattente e all'arresto di altri due che avevano tentato di attraversare illegalmente il confine; nella seconda circostanza, ignoti hanno aperto il fuoco contro soldati dello Stato caspico, uccidendone tre. Il numero totale delle

³⁵ SpecialEurasia, «Turkmenistan Began Supplying Natural Gas To Pakistan Through Afghanistan», 2 maggio 2023. <https://www.specialeurasia.com/2023/05/02/natural-gas-turkmenistan-afpak/>.

³⁶ Turkmengaz, «Liquefied gas from Turkmenistan began to be transported to Pakistan through the territory of Afghanistan», 1° Maggio 2023. <https://turkmengaz.gov.tm/en/news/77>.

³⁷ Banca Asiatica di Sviluppo, «Power Interconnection Project to Strengthen Power Trade Between Afghanistan, Turkmenistan, Pakistan», 28 febbraio 2018. <https://www.adb.org/news/power-interconnection-project-strengthen-power-trade-between-afghanistan-turkmenistan-pakistan>.

³⁸ Reglobal, «Afghanistan's Power Sector Update: Outlook remains uncertain», 22 maggio 2022. <https://reglobal.co/afghanistans-power-sector-update-outlook-remains-uncertain/>.

vittime tra i membri delle forze armate sarebbe ammontato a sei.³⁹ Più recentemente, il 3 gennaio 2022, si è verificato uno scambio a fuoco tra le guardie di frontiera e i talebani nel distretto di Khamyab. Stando al racconto dei secondi, i primi avrebbero ucciso un locale della stessa etnia e ne avrebbero malmenato un altro. Quando gli esponenti afghani sono giunti sulla scena per investigare, sarebbe cominciata la sparatoria. Le autorità di Ašgabat, invece, non hanno rilasciato alcuna dichiarazione sull'incidente.⁴⁰

Riguardo ai problemi di sicurezza, la maggior preoccupazione è rappresentata dagli estremisti islamici, primo tra tutti lo Stato Islamico del Khorasan (ISIS-K). Se il nuovo esecutivo afghano cerca di stabilizzare i territori sotto il proprio controllo anche per ottenere il riconoscimento dal resto della comunità internazionale, i vari gruppi jihadisti cercano di indebolire i nuovi governanti e di estendere i propri tentacoli negli stati confinanti. Un esempio eminente è stato il lancio di razzi verso una base militare uzbeca a Termez ad aprile 2022, rivendicato dai miliziani del Califfato.⁴¹ In seguito a questo attacco, nella seconda metà del medesimo anno, i canali legati a questa organizzazione terroristica avrebbero aumentato la diffusione di contenuti propagandistici negli Stati dell'Asia Centrale. Il ramo afghano dello Stato Islamico avrebbe cercato di delegittimare il governo di Serdar Berdimuhamedov e tentato di fomentare divisioni interetniche tra le varie di tribù turkмене a detrimento dei Teke, clan a cui appartengono l'attuale presidente, suo padre e diversi esponenti al potere. Oltre a ciò, la presenza sul territorio di questi combattenti potrebbe mettere a repentaglio la costruzione del TAPI.

Infine, c'è la questione dei turkmeni afghani, la cui popolazione ammonterebbe a un milione di individui, concentrata soprattutto lungo la frontiera. Diversamente da Tashkent e Dušanbe, la dirigenza di Ašgabat non ha mai sostenuto i signori della guerra appartenenti al proprio gruppo etnico.

³⁹ Pannier B., Tahir M., «More Turkmen Troops Killed Along Afghan Border», *Radio Free Europe/Radio Liberty*, 27 maggio 2014. <https://www.rferl.org/a/qishloq-ovozi-turkmen-troops-killed-afghan-border/25400833.html>.

⁴⁰ SpecialEurasia, «Taliban involved in clashes at the Afghanistan-Turkmenistan border», 4 gennaio 2022. <https://www.specialeurasia.com/2022/01/04/clashes-afghanistan-turkmenistan/>.

⁴¹ Gul A., «Islamic State Khorasan Claims Rocket Attack on Uzbekistan», *VOA News*, 18 aprile 2022. <https://www.voanews.com/a/islamic-state-khorasan-claims-rocket-attack-on-uzbekistan-/6534866.html>.

Ad esempio, nel 2014, quando i talebani attaccarono i territori nordoccidentali, i locali si organizzarono per difendersi. Nella provincia di Jowzjan fu creata una milizia forte di un'ottantina di uomini.⁴² Tre anni dopo, nella circoscrizione di Balkh, se n'è formata un'altra composta da trecento persone. Uno dei membri dichiarò che, non ricevendo alcun aiuto dai governi turkmeno, afghano o uzbeko, erano stati costretti a vendere i propri appezzamenti e il bestiame per acquistare le armi e difendere le aree di confine in cui vivevano.⁴³

Se il Turkmenistan si è astenuto dal sostegno militare, certamente non si può dire lo stesso per l'assistenza umanitaria che si protrae almeno dal 2001 ad oggi.⁴⁴ A maggio del 2023, 125 tonnellate di aiuti (tra medicine, generi alimentari e prodotti tessili) sono state consegnate in Afghanistan.⁴⁵ Inoltre, le autorità turkmene hanno ristrutturato una clinica ostetrica da loro costruita nel 2016 a Turghundi,⁴⁶ dove, nella seconda metà di quel mese, tre medici del Paese caspico hanno fornito assistenza medica a 473 donne e 276 bambini⁴⁷. Più di recente, a seguito del terribile terremoto nella provincia di Herat a ottobre, è stato spedito un altro lotto di beni di prima necessità nelle aree colpite.⁴⁸

Conclusioni

Nonostante le problematiche analizzate poc'anzi, Ašgabat e Kabul mantengono relazioni tiepide. Se i talebani riusciranno a stabilizzare la situazione interna a un livello "accettabile", i rapporti diplomatici potrebbero subire un'accelerazione portando, per esempio, alla conclusione della costruzione del TAPI o di altri progetti congiunti che, momentaneamente, rimangono bloccati. Se l'Afghanistan è strategico per la diversificazione delle rotte di esportazione

⁴² Bugayev, T., Pannier, B., «More Warnings South Of The Afghan-Turkmen Border», *Radio Free Europe/Radio Liberty*, 14 agosto 2014. <https://www.rferl.org/a/quishloq-ovozi-afghanistan-turkmen-turmoil/26530471.html>.

⁴³ Radio Free Europe / Radio Liberty, «Ethnic Turkmen Battle Migrants In Northern Afghanistan», YouTube, 19 maggio 2017. <https://www.youtube.com/watch?v=UUWT4UNU3HY>.

⁴⁴ RBK, «Afganistan: novaja gumpomošč vopreki opasenjam», 22 ottobre 2001. <https://www.rbc.ru/economics/22/10/2001/5703be599a7947afa08cc8db>.

⁴⁵ Turkmenportal, «Turkmenistan sends about 125 tons of humanitarian aid to Afghanistan», 11 maggio 2023. <https://turkmenportal.com/en/blog/61745/turkmenistan-sends-about-125-tons-of-humanitarian-aid-to-afghanistan>.

⁴⁶ Orient, «Turkmenistan otremoniroval postroennyj im v Afganistane roddom i peredal», 5 maggio 2023. <https://orient.tm/ru/post/52491/turkmenistan-otremontiroval-postroennyj-im-v-afganistane-roddom-i-peredal-gumpomoshch>.

⁴⁷ Turkmenportal, «Turkmen doctors assisted 473 women during humanitarian mission in Afghanistan», 3 giugno 2023. <https://turkmenportal.com/en/blog/62839/turkmen-doctors-assisted-473-women-during-humanitarian-mission-in-afghanistan#:~:text=Turkmen%20doctors%2C%20who%20arrived%20on,473%20women%20and%20276%20children>.

⁴⁸ Hronika Turkmenistana, «Turkmenistan otpravil gumpomošč' postradavšemu ot zemletrjasenija Afganistanu», 11 ottobre 2023. <https://www.hronikatm.com/2023/10/af-earthquake-humanitarian-aid/>.

di gas e petrolio, il Turkmenistan può rivelarsi prezioso per il *Cimitero degli Imperi* nel trovare o sfruttare vie commerciali alternative (prima fra tutte il *Corridoio dei Lapislazzuli*), diminuendo di conseguenza la propria dipendenza dal Pakistan. Se tale collaborazione divenisse ulteriormente proficua per entrambe le parti, potrebbe indurre altri Stati più diffidenti a emulare le stesse dinamiche nei confronti di Kabul e, di conseguenza, si potrebbe assistere a una normalizzazione e stabilizzazione dell'area e maggiore cooperazione regionale.