



GEOPOLITICAL REPORT

VOLUME 2

YEAR 2021

Geopolitical Report

Website: www.specialeurasia.com Email: info@specialeurasia.com

Online ISSN: 2532-845X

Date: February 2021

Publisher: **SpecialEurasia**

Editors: **Silvia Boltuc, Giuliano Bifolchi**

Country: **Italy**

City: **Rome**

Address: **Via Torrenova, 407**

Language: **Italian, German, English**

SpecialEurasia

SpecialEurasia is a geopolitical Intelligence platform that transforms events into valuable outlooks, allowing public and private institutions, organisations, and individuals to confidently understand the increasingly complex international environment.

Our Mission

SpecialEurasia helps our members and partners to understand and navigate a complex and ever-changing global environment. Therefore, SpecialEurasia provides solid Intelligence for the decision-making process in international relations, security, and economics, supporting public companies and institutions with written and oral reports, risk assessments, infographics, tailored interactive maps, consulting and training courses.

Our Methodology

SpecialEurasia develops comprehensive, independent, and unbiased analysis by examining current events through our geopolitical methodology. This allows us to interpret the meaning of today's global events, block out the noise, inform decision-making and develop a more accurate view of the future.

Our Network

We have developed a solid network of international partners, contacts and sources which support our activities and projects. SpecialEurasia is not a media agency. Therefore, our goal is not to report daily news and events. By contrast, we want to read behind the lines of relevant events and inspect a single case from different points of view.

Geopolitical Report

SpecialEurasia's publication, *Geopolitical Report*, aims at investigating the current geopolitical and socio-cultural events and trends which are shaping the world of international relations, business and security creating a debate by allowing scholars and professional experts to share their views, perspectives, work results, reports and research findings. One can submit manuscripts, analytical reports, critical responses, short articles, commentaries, book reviews to info@specialeurasia.com.

Information about the organization's goals, activities, projects and publications which can be freely downloaded can be found on the website www.specialeurasia.com.

Copyright © 2021 SpecialEurasia

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, distributed, or transmitted in any form or by any means, including photocopying, recording, or other electronic or mechanical methods, without the prior written permission of the publisher, except in the case of brief quotations embodied in critical reviews and certain other noncommercial uses permitted by copyright law. For permission requests, write to the publisher, addressed "Attention: Permissions Coordinator," at info@specialeurasia.com

Table of contents

Table of contents	2
Da <i>Vision 2030</i> alla <i>Belt and Road Initiative</i> . Quale evoluzione per l’Arabia Saudita	4
Introduzione	4
La Nuova Via della Seta e la centralità geopolitica saudita	9
Conclusioni	17
“Not all that glitters is gold oil”: The Belt and Road Initiative and its implications for Saudi Arabia	18
The BRI: Chinese ambition for a ‘New World Order’	19
Middle East and North Africa: a pivotal intersection	20
‘Enemies to lovers?’.....	21
The BRI as a driver of regional development.....	23
‘A marriage of convenience?’	23
‘A vibrant society, a thriving economy and an ambitious nation’: the BRI-2030 Vision conundrum.....	25
‘Close but not too close’	27
Saudi Arabia – still the cornerstone of US Middle East Policy.....	28
‘Economic dependence? No, thank you’	28
“The friend of my friend is my (arch)enemy”	29
Saudi Vision 2030, energy diversification and the Saudi nuclear program	31
Introduction	32
Green Hydrogen for the country’s energy transition	35
The Saudi race for nuclear energy	38
Saudi National Atomic Energy Project (SNAEP) and international agreements	39
Saudi nuclear program, security and geopolitics	42
Conclusion	44
Vision 2030: nuovo Rinascimento o percorso obbligato per l’Arabia Saudita?	47

Introduzione	48
Il momento del cambiamento: Saudi Vision 2030 e il ‘nuovo Rinascimento’	50
Valutazione dello stato attuale di Vision 2030	51
Il ruolo della Fondazione Mohammed bin Salman (MiSK).....	55
Vision 2030 non è solo Arabia Saudita	56
Conclusioni	57
Geopolitica saudita in America settentrionale: la diffusione dell’ideologia Wahhabita	60
Introduzione	60
La connessione di Muslim World League e Muslims Students’ Association con l’Arabia Saudita	62
Conclusioni	68
What’s behind the Line? Luci e ombre del rivoluzionario progetto urbano saudita	70
Introduzione	71
L’Arabia Saudita verso la sostenibilità? Saudi Vision 2030 e The Line	72
The Line	74
Una prospettiva critica alla narrativa dominante: what’s behind The Line?	76
Conclusioni	80

Da Vision 2030 alla Belt and Road Initiative. Quale evoluzione per l'Arabia Saudita

by Stefano Vernole*

English

Saudi Arabia and the United States are historical allies who have intertwined diplomacy with economic interests, especially in the oil sector. The new Biden-led US administration could, however, alter the balance between Riyadh and Washington thus favoring the rise of Beijing in the region thanks to the interconnection between the Chinese Belt and Road Initiative and the Saudi Vision 2030. This paper wants to evaluate future economic and diplomatic relations between Saudi Arabia and China whose cooperation might significantly affect the world geopolitical chessboard and relations between the White House and the Saudi monarchy.

Key Words: Saudi Arabia, Saudi Vision 2030, Belt and Road Initiative, China, geopolitics

Abstract in Italiano

L'Arabia Saudita e gli Stati Uniti sono alleati storici che hanno intrecciato la diplomazia agli interessi economici, in special modo nel settore petrolifero. La nuova Amministrazione statunitense a guida Biden potrebbe, però, alterare gli equilibri tra Riyad e Washington favorendo così l'ascesa di Pechino nella regione grazie alla interconnessione tra la Belt and Road Initiative cinese e la Saudi Vision 2030. Questo studio mira quindi a valutare le possibilità di cooperazione a livello economico-commerciale e diplomatico tra Arabia Saudita e Cina e i possibili sviluppi nello scacchiere geopolitico mondiale e nelle relazioni tra la Casa Bianca e la monarchia saudita.

Parole chiave: Arabia Saudita, Vision 2030, Belt and Road Initiative, Cina, geopolitica

**Stefano Vernole is a journalist and the deputy editor-in-chief of the Italian magazine Eurasia – Rivista di Studi Geopolitici. He has written several articles and books on international relations, geopolitics, and security. Currently, he is also the Vice President of CeSEM – Centro Studi Eurasia Mediterraneo. E-mail: svernole@gmail.com.*

Introduzione

Il 26 settembre 2017 un decreto reale sbloccò quello che fino ad allora era stato il divieto per le donne saudite di guidare da sole un'automobile. Se è vero che questa decisione faceva parte del pacchetto

di nuovi provvedimenti varati con il *Traffic Law and Executive Regulations*, non si può dimenticare come questi si sono andati a inserire all'interno della nuova visione strategica saudita orientata verso il progresso e il maggior benessere dei propri cittadini.¹

Nelle intenzioni di Riyad, *Saudi Vision 2030* rappresenta infatti il fondamentale piano di sviluppo socioeconomico sul lungo periodo che è stato approvato dal Consiglio dei ministri del Regno il 25 aprile 2016. Esso pone l'accento sulle riforme strutturali, le privatizzazioni e lo sviluppo delle piccole e medie imprese, con l'obiettivo di diversificare l'economia, creare nuove opportunità di lavoro e innalzare la qualità della vita nel Paese.²

La *Saudi Vision 2030* si articola su tre pilastri: il primo è lo *status* del Regno come cuore del mondo arabo e islamico; il secondo pilastro è la determinazione del Paese a diventare un motore globale di investimento; il terzo è collegato alla posizione strategica dell'Arabia Saudita e all'ambizione di diventare un *hub* globale tra Asia, Europa e Africa. I 96 obiettivi della *Vision 2030* corrispondono a tre macroaree: una società vivace, un'economia fiorente, e una nazione ambiziosa.

Gli obiettivi della prima macroarea consistono nel raddoppiare il numero di siti del patrimonio culturale saudita riconosciuti dall'UNESCO, incrementare le capacità ricettive per ospitare i pellegrini della 'Umrah³ e passare dagli attuali 8 milioni ai 30 milioni ogni anno,⁴ elevare la spesa delle famiglie in attività culturali e di intrattenimento nel Regno dal livello attuale del 2,9% al 6%, accrescere la percentuale di persone che fanno esercizio fisico almeno una volta alla settimana dal 13% al 40%, ottenere il riconoscimento di tre città saudite tra le migliori 100 al mondo, innalzare la posizione dell'Arabia Saudita dalla 26° alla 10° nell'indice del capitale sociale e aumentare l'aspettativa di vita media passando dai 74 agli 80 anni.

Il secondo pilastro, basato sul concetto di 'economia fiorente', intende valorizzare il contributo del settore privato portandolo dal 40% al 65% del PIL, far posizionare l'Arabia Saudita tra i primi dieci Paesi nel *Global Competitiveness Index*, aumentare gli investimenti diretti esteri (FDIs) al 5,7% del

¹ Saudi Agency Press (2017) *Royal Order to Adopt Provisions of Traffic Law, Executive regulations, including Issuance of Driving Licenses for Males, Females, alike*. Link: <https://www.spa.gov.sa/viewfull-story.php?lang=en&newsid=1671331>

² Al-Arabiya News (2016) *Full text of Saudi Arabia's Vision 2030*. Link: <https://english.alarabiya.net/features/2016/04/26/Full-text-of-Saudi-Arabia-s-Vision-2030>

³ Con il termine arabo 'Umrah (visitare un luogo popolato) si indica il pellegrinaggio 'minore' alle città sante di Mecca e Medina. Si distingue dall'Hajj che viene considerato il pellegrinaggio 'maggiore' anche se si svolge in periodi ben precisi stabiliti ogni anno in base al calendario lunare islamico.

⁴ Trovandosi i Luoghi Sacri dell'Islam nel cuore del Regno, Mecca e Medina in particolare, il turismo religioso vale circa il 7% del PIL saudita. Nel giugno 2020 l'Arabia Saudita ha ufficializzato la sostanziale cancellazione dell'Hajj, il pellegrinaggio che almeno una volta nella vita il musulmano in salute e con capacità economica deve compiere presso le città sante di Mecca e Medina, che è stato consentito solo a circa 1.000 pellegrini residenti nel Regno, a causa della pandemia da coronavirus Covid-19. Il mancato pellegrinaggio di milioni di fedeli ha comportato ovviamente perdite economiche importanti per le due città sante.

PIL, fare in modo che l'economia saudita sia tra le 15 più forti al mondo, accrescere le risorse del Fondo di Investimento Pubblico da 600 miliardi a più di 7 mila miliardi di riyal saudita (SAR), elevare la localizzazione del settore petrolifero e petrolchimico dal 40% al 75%, ampliare la partecipazione femminile nella forza lavoro fino al 30%, ridurre il tasso di disoccupazione al 7%, incrementare il contributo delle PMI al PIL dal 20% al 35%, espandere la quota di esportazioni non petrolifere all'interno del PIL dal 16% al 50%, e scalare il *Logistics Performance Index* arrivando al 25° posto così da confermare il ruolo del Regno nel panorama regionale.

Il terzo pilastro, contrassegnato dallo slogan ‘Una nazione ambiziosa’, vorrebbe migliorare la 36° posizione che l’Arabia Saudita ha registrato nell'*E-Government Survey Index* fino a fare in modo che il paese possa essere tra le prime cinque al mondo, aumentare le entrate pubbliche non petrolifere da 163 miliardi di SAR a 1000 miliardi di SAR, migliorare la posizione nel *Government Effectiveness Index* dalla 80° posizione alla 20°, elevare il contributo del settore no-profit al PIL dall'1% al 5%, accrescere i risparmi delle famiglie dal 6% al 10% del reddito familiare e giungere ad un milione di volontari all'anno.

Il Consiglio degli Affari Economici e dello Sviluppo (CEDA), presieduto dal Principe Ereditario, è l'organo competente per lo sviluppo, il monitoraggio e la valutazione dei programmi di attuazione della *Saudi Vision 2030* (VRPs). I programmi di attuazione della *Saudi Vision 2030* sono dodici. Tra questi, il *Public Investment Fund* (PIF) ne rappresenta lo strumento finanziario e, nel 2017, ha pubblicato il suo piano di azione per il biennio 2018-2020.⁵

Vision 2030 comprende 96 obiettivi strategici disciplinati da un certo numero di *Key Performance Indicators* (KPI) che dovrebbero essere raggiunti attraverso una serie di iniziative sviluppate in codice ed eseguite da diversi enti governativi insieme a privati e organizzazioni no profit all'interno dei rispettivi ecosistemi. Il Consiglio di Economia e Sviluppo degli Affari saudita ha definito un modello di *governance* efficace e integrato con l'obiettivo di tradurre Vision 2030 in più VRP (Programmi di Realizzazione della Visione) che lavorano in parallelo per raggiungere e realizzare l'obiettivo strategico.

Al fine di costruire le capacità necessarie a raggiungere l'ambizioso obiettivo di *Vision 2030*, il *National Transformation Program* è stato lanciato come un VRP che coinvolge 24 agenzie governative

⁵ The Public Investment Fund Program (2018-2020), Vision 2030. Link: https://www.vision2030.gov.sa/sites/default/files/attachments/PIF%20Program_EN_0.pdf

con l'obiettivo di sviluppare il lavoro congiunto e stabilire le infrastrutture primarie e digitali necessarie a realizzare i requisiti ambiziosi di questo piano a lunga scadenza.

In linea con il lancio dei nuovi VRP di *Vision 2030* dovevano aver luogo alcune modifiche alla prima versione del Programma Nazionale di Trasformazione (NTP). Questi cambiamenti hanno richiesto l'adattamento, l'integrazione e la riorganizzazione di molte iniziative stabilite nella prima versione del piano di consegna NTP nel pertinente Piano di consegna dei VRP.

Lo scopo di questo aggiornamento è definire l'ambito, i ruoli, le responsabilità e i relativi obiettivi strategici di *Vision 2030* che si concentrano sui seguenti tre principi:

1. Raggiungere l'eccellenza operativa del Governo.
2. Migliorare i fattori economici.
3. Innalzare il tenore di vita.

Purtroppo le difficoltà legate alla pandemia da Covid-19 e quelle dovute al crollo del prezzo del petrolio hanno notevolmente rallentato l'attuazione di questi obiettivi (a gennaio 2021 sono tornati sul mercato 500 mila barili al giorno invece di 1,9 milioni come prevedevano i piani stilati la primavera dello scorso anno), al punto che nell'estate 2020 il principe Mohamed Bin Salman ha dovuto avviare un nuovo piano di austerità e triplicare l'imposta sul valore aggiunto (passata dal 5 al 15%).⁶

Tali ostacoli sono dovuti anche alla strategia geopolitica di contrapposizione all'Iran e ai suoi alleati come la Siria (e successivamente alla rivalità con Qatar, Turchia e perfino Emirati Arabi Uniti che in Yemen conducono una guerra autonoma) che Riyad ha perseguito negli scorsi anni, il cui fallimento è alla base del rinnovamento totale effettuato da Bin Salman ai vertici politici del Regno.⁷

Il 5 gennaio 2021 l'OPEC+ è riuscita ad evitare una nuova crisi proprio tramite l'iniziativa solitaria dell'Arabia Saudita: mentre l'organizzazione dei Paesi produttori di petrolio ha deciso di aumentare la produzione, anche se di poco, i sauditi hanno spontaneamente annunciato nuovi consistentissimi tagli per febbraio e marzo in modo che Riyad toglierà dal mercato da solo la bellezza di 1 milione di barili (oltre ai tagli già previsti).⁸

⁶ Stringa, Paola (2020) *Difficoltà di visione per l'Arabia Saudita*, Il Sole 24 Ore. Link: <https://www.ilsole24ore.com/art/difficoltà-visione-l-arabia-saudita-ADPaXCD>

⁷ CeSEM (2020) *La geopolitica del petrolio: tra Russia, Arabia Saudita e Stati Uniti una guerra senza esclusione di colpi*. Link: <http://www.cese-m.eu/cesem/2020/03/la-geopolitica-del-petrolio-tra-russia-arabia-saudita-e-stati-uniti-una-guerra-senza-esclusione-di-colpi/>

⁸ Boltuc, Silvia (2021) *Scenario geopolitico della crisi petrolifera*, ASRIE Analytica. Link: <http://www.asrie.org/2021/02/scenario-geopolitico-della-crisi-petrolifera/>

Non bisogna tuttavia dimenticare che il Regno saudita possiede ancora un enorme potenziale di ripresa. Esiste innanzitutto un alto numero di giovani fra i 25 e i 30 anni, molti dei quali hanno studiato in Occidente, che verranno reimpiegati nel mondo del lavoro nazionale con condizioni sociali notevolmente migliorate rispetto al passato (si veda il progetto ‘una casa per tutti’). L’enorme piano di costruzioni ha comunque garantito intere città con un’impronta *green* in procinto di nascere, grandi piani regolatori già avviati grazie al coinvolgimento di progettisti e costruttori da tutto il mondo, l’introduzione in tutte le imprese di un numero di lavoratori sauditi almeno pari a quelli esteri. Fino al 2020, chi veniva a lavorare in Arabia Saudita doveva avere un garante, uno sponsor locale per ottenere ingresso e documenti, oggi l’accesso è totalmente libero.

L’Arabia Saudita è il principale paese del Golfo, unico membro G20, ubicato in posizione strategica, a cerniera di tre continenti: Africa, Europa e Asia. La popolazione di 34,2 milioni di abitanti, di cui 2/3 sauditi, cresce ad un tasso annuo superiore al 2% e il 70% della popolazione ha età inferiore ai 35 anni. Il Regno dispone di ottime infrastrutture (trasporti, telecomunicazioni, ICT) e di un sistema bancario e finanziario capitalizzato e redditizio. Negli ultimi anni, quasi tutti i settori economici sono stati liberalizzati e il miglioramento di Riyad è sancito dal rapporto della Banca Mondiale *Doing Business 2020* nel quale emerge come *Top Reformer* scalando ben 30 posizioni rispetto all’edizione precedente.⁹ Nel quadro del processo di privatizzazioni, tra dicembre 2019 e gennaio 2020, è stato effettuato il collocamento sulla Borsa di Riyad (*Tadawul*) dell’1,7% della compagnia petrolifera nazionale Saudi Aramco e la società ha raccolto la cifra record di 29,4 miliardi di dollari raggiungendo una valutazione totale pari a 1.850 miliardi.¹⁰

Un consistente volano di crescita saranno i grandi progetti a guida del fondo sovrano saudita (*Public Investment Fund*) come la città del futuro *Neom*, il parco di intrattenimento *Qiddiya* ed il *Red Sea Project*.¹¹

⁹ World Bank Group (2020) *Doing Business 2020: Saudi Arabia*. Link: <https://www.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/country/s/saudi-arabia/SAU.pdf>

¹⁰ Sharma, Gaurav (2019) *Fawning Over Saudi Aramco’s Vauation Rise to \$2 Trillion Misses Several Key Concerns*, Forbes. Link: <https://www.forbes.com/sites/gauravsharma/2019/12/13/fawning-over-saudi-aramcos-valuation-rise-to-2t-misses-several-key-concerns/?sh=70b05a854a31>

¹¹ Global Construction Review (2021) *Saudi Arabia plans 170km city without roads in Neom economic zone*. Link: <https://www.globalconstructionreview.com/news/saudi-arabia-plans-170km-city-without-roads-neom-e/>; Arab News (2021) *A shared vision for Qiddiya, a future global entertainment hub*. Link: <https://www.arabnews.com/node/1801076/business-economy>; Arab News (2021) *Saudi Arabia’s Red Sea Project passes first stage in green rating award*. Link: <https://www.arabnews.com/node/1800236/saudi-arabia>.

Rimangono quindi grandi disparità, specie nel pieno riconoscimento del ruolo femminile nella società, ma la situazione interna è certamente in evoluzione e molto dipenderà dalle imminenti scelte di campo che i suoi governanti si apprestano a compiere.

La Nuova Via della Seta e la centralità geopolitica saudita

Il 27 gennaio 2021 l'Amministrazione statunitense guidata dal neopresidente Joe Biden ha annunciato di ‘sospendere temporaneamente’ la vendita di armi all’Arabia Saudita; il Dipartimento di Stato degli Stati Uniti ha chiarito che si tratta di una ‘misura amministrativa di routine tipica dei processi di transizione’.¹² In ogni caso la decisione della nuova Amministrazione statunitense segna, almeno parzialmente, un lieve allontanamento dalla politica di Donald Trump essendo stata l’Arabia Saudita il primo paese straniero che l’ex presidente aveva visitato una volta insediatosi alla Casa Bianca.¹³ Inoltre, come annunciato dallo stesso Biden, gli Stati Uniti si assicureranno che le armi statunitensi non vengano più usate dalla coalizione a guida saudita nel conflitto yemenita contro il gruppo sciita degli Houthi. Questa decisione della Casa Bianca potrebbe essere frutto del tentativo di Washington di riprendere i colloqui sul nucleare iraniano e di allontanare Teheran da un’alleanza con Pechino che sta rivelandosi sempre più caratterizzante per entrambi i Paesi.¹⁴

Altro segnale in tal senso è giunto lo scorso 16 febbraio quando Biden ha dichiarato che taglierà fuori dalla linea di comunicazione diretta il principe ereditario Mohammed bin Salman (Mbs), leader *de facto* dell’Arabia Saudita, mentre terrà i contatti con il re Salman bin Abdulaziz, con il chiaro obiettivo di riequilibrare la relazione tra i due Paesi rispetto all’Amministrazione Trump. Biden ha elevato la questione dei diritti umani tra i vettori della sua politica estera e ha annunciato la possibile desecratazione di documenti riguardanti il caso Khashoggi.¹⁵

¹² Al Jazeera (2021) *Biden administration pauses weapons sales to Saudi Arabia, UAE*. Link: <https://www.aljazeera.com/news/2021/1/27/us-reviewing-billions-in-arms-sales-to-saudi-arabia-uae>.

¹³ Al Jazeera (2021) *Trump arrives in Saudi Arabia in first foreign trip*. Link: <https://www.aljazeera.com/news/2017/5/20/trump-arrives-in-saudi-arabia-in-first-foreign-trip>.

¹⁴ L’accordo di cooperazione tra Iran e Cina, siglato a luglio (2020 n.d.r.), è strettamente connesso con questo cambio di strategia statunitense. I fondamenti di questo patto risalgono alla visita di Xi Jinping a Teheran del 2016. In quell’occasione i due Paesi produssero un comunicato congiunto in 20 punti che presenta passaggi di particolare interesse. Cfr. Perra, Daniele (2020) *Il declino USA e l’Asse islamico-confuciano*, Eurasia Rivista di Studi Geopolitici. Link: <https://www.eurasia-rivista.com/il-declino-usa-e-lasse-islamico-confuciano/>.

¹⁵ Caferri, Francesca & Lombardi, Anna (2021) *Arabia Sautida, la svolta di Biden. La CIA accusa Mbs per il delitto Khashoggi*, La Repubblica. Link: https://www.repubblica.it/esteri/2021/02/24/news/omicidio_khashoggi_la_conferma_della_cia_fu_il_principe_mbs_a_ordinare_di_ucciderlo_-289079234/.

Cina e Arabia Saudita hanno stabilito relazioni diplomatiche nel 1990, ma negli ultimi 30 anni il rapporto bilaterale si è intensificato, come dimostrato dalla partnership strategica globale firmata durante la visita di Stato nel 2016 del presidente Xi Jinping a Riyad.¹⁶ Successivamente c'è stata la visita a Pechino nel febbraio 2019 del principe ereditario dell'Arabia Saudita Mohammed bin Salman Al Saud che è stato un esempio dei legami sempre più profondi che i due paesi sono andati a creare.¹⁷ MbS co-presiede l'*High Level Joint Committee* (HLJC), il comitato direttivo per la completa partnership strategica, con il vicepremier cinese Han Zheng, e i due si incontrano ogni anno per coordinare la cooperazione bilaterale. Durante questo incontro, sono stati firmati 35 accordi commerciali e di investimento per un valore di 28 miliardi di dollari. È davvero interessante la posizione politica tenuta da Pechino di fronte alla condanna internazionale dopo l'omicidio del giornalista saudita Jamal Khashoggi: il principe ereditario è stato comunque calorosamente accolto dal presidente Xi, che ha ricordato a Mbs e ai media riuniti che “la Cina è una buona amica e *partner* dell'Arabia Saudita. La natura speciale della nostra relazione bilaterale riflette gli sforzi che hai fatto”.¹⁸

Nell'aprile 2020 il China's Beijing Genome Institute ha firmato un accordo da 265 milioni di dollari con il National Unified dell'Arabia Saudita che prevede la fornitura al Regno saudita di nove milioni di kit di test per il coronavirus, il supporto di 500 tecnici specializzati e sei laboratori sperimentali.¹⁹ Gli Stati Uniti sono rimasti sopraffatti dall'intraprendenza di Pechino: l'emergenza sanitaria ha creato un'opportunità per la Cina di sviluppare ulteriormente il proprio rapporto con l'Arabia Saudita, rafforzando allo stesso tempo l'utilità di una maggiore cooperazione tra le due nazioni.

Al di là dell'impatto economico e dei messaggi politici, la pandemia è stata un riflesso della crescente profondità delle relazioni bilaterali. La Belt and Road Initiative, che collega nazioni e mercati in tutta l'Eurasia e nella regione dell'Oceano Indiano, sta rendendo la Repubblica Popolare Cinese un attore sempre più decisivo in Medio Oriente, dove l'Arabia Saudita gode di una notevole influenza politica, economica e religiosa.²⁰ Allo stesso tempo *Saudi Vision 2030*, essendo un programma di diversifica-

¹⁶ BBC News (2016) *China's President Xi visits Saudi Arabia to improve ties*. Link: <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-35351391>.

¹⁷ Xuequan, Mu (2019) *Chinese president meets Saudi crown prince*, XinhuaNet. Link: http://www.xinhuanet.com/english/2019-02/22/c_137843268.htm.

¹⁸ Fulton, Jonathan (2020) Situating Saudi Arabia in China's Belt and Road Initiative, *Asian Politics & Policy* Vol. 12(3), pp. 362-383.

¹⁹ Global Times (2020) *Saudi Arabia inks \$265 million deal on test kits, labs with China's BGI*. Link: <https://www.globaltimes.cn/content/1186936.shtml>.

²⁰ Harding, Rebecca (2019) *China's Belt and Road Initiative and its impact on the Middle East and North Africa*, International Banker. Link: <https://internationalbanker.com/finance/chinas-belt-and-road-initiative-and-its-impact-on-the-middle-east-and-north-africa/>.

zione economica dipendente dall'esterno per investimenti e competenze, con i progetti BRI che approfondiscono l'impronta economica della Cina in Medio Oriente, presenta una sinergia naturale che guiderà Pechino e Riyad verso una più stretta cooperazione.

Attualmente il significativo divario tra gli impegni economici e di sicurezza della Cina con l'Arabia Saudita sono in fase di progettazione: se Pechino dovesse perseguire un rapporto militare più profondo con Riyad sfiderebbe l'alleanza Stati Uniti-Arabia Saudita innestando un processo decisamente antagonista con Washington. Mantenendo un rapporto di primo piano soltanto economico, la Cina è in grado di continuare a trarre benefici da un'alleanza mantenuta dagli Stati Uniti nell'ordine regionale senza contribuire ai pesanti costi di messa in sicurezza del Golfo Persico.

Dal punto di vista di Pechino, l'Arabia Saudita offre tre attributi unici per sostenere la BRI: una posizione geostrategica, il suo ruolo di superpotenza energetica e la sua preminenza nell'Islam globale. Geograficamente, l'Arabia Saudita è ben posizionata per trarre vantaggio dalle ambizioni di connettività marittima e terrestre della BRI. È un grande Stato che occupa circa l'80% della Penisola Arabica ed è l'unico Paese con accesso costiero sia al Golfo Persico che al Mar Rosso. Con le potenziali strozzature nei mercati energetici globali dello Stretto di Hormuz e di Bab el-Mandeb, l'Arabia Saudita rappresenta una possibile alternativa quale percorso di transito attraverso la Penisola nel caso in cui l'accesso sia limitato o chiuso. La sua importanza geografica è accentuata dalla sua centralità nel Medio Oriente, dove condivide i confini con otto Stati, condizione che consente a Riyad di essere il perno di molte questioni regionali e che la rende un attore imprescindibile nelle trattative diplomatiche.

The Countries with the Largest Oil Reserves

Countries with the largest proved oil reserves in 2018 (in billion barrels)

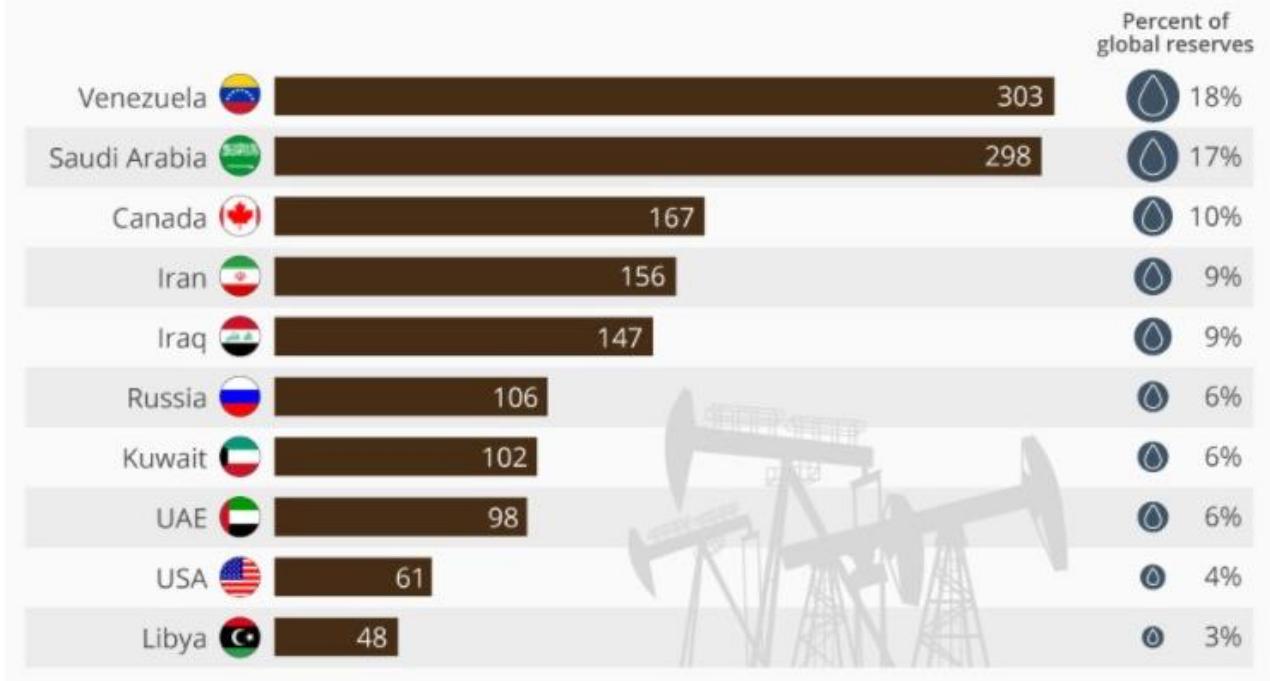


Figura 1 I paesi con le maggiori riserve petrolifere al mondo. Secondo i dati del 2018 l'Arabia Saudita rimane salda in seconda posizione come paese detentore di riserve petrolifere preceduta dal Venezuela e seguita da Canada, Iran, Iraq e Russia. Fonte: Ritcher, Felix (2019) Venezuela Sits Atop the World's Largest Oil Reserves, Statista. Link: <https://www.statista.com/chart/16830/countries-with-the-largest-proven-crude-oil-reserves/>.

In termini energetici, la posizione dell'Arabia Saudita come superpotenza petrolifera è una considerazione essenziale per la Cina. Le sue riserve provate di petrolio greggio sono le seconde al mondo, con 267 miliardi di barili che rappresentano il 18% del petrolio mondiale. È il più grande produttore di petrolio del mondo come dimostrano le statistiche del 2018 anno in cui Riyad ha prodotto 10,317 milioni di barili al giorno (bpd). Fondamentalmente, il Regno ha la capacità di aumentare tale produzione di 2,2 milioni di barili al giorno, diventando così lo *swing producer* del mondo. L'Arabia Saudita è costantemente una delle due principali fonti di petrolio mondiale e questo vale anche per la Cina: nel 2019, infatti, il 14% delle importazioni cinesi di petrolio greggio sono state fornite da Riyad. Di fronte alle rinnovate sanzioni statunitensi contro l'Iran, le esportazioni dell'Arabia Saudita verso la Cina sono quasi raddoppiate tra agosto 2018 e luglio 2019, da 921.811 bpd a 1.802.788 bpd. Nonostante le conseguenze economiche dovute al coronavirus, l'importazione cinese di greggio dall'Arabia Saudita è rimasta su un robusto 1,77 milioni di barili al giorno per tutto il primo trimestre del 2020.

L'Islam è il terzo fattore che contribuisce all'importanza dell'Arabia Saudita per la Cina. La sua custodia della Mecca, di Medina e di altri luoghi sacri dell'Islam contribuisce all'influenza dell'Arabia

Saudita a livello mondiale. La Cina, con una popolazione musulmana di circa 22 milioni di abitanti, è particolarmente sensibile all'Islam politico.²¹ Il ruolo dell'Arabia Saudita nel plasmare le norme e le pratiche islamiche, quindi, ha la capacità di influenzare la politica interna cinese. La promozione dell'Arabia Saudita dell'Islam wahabita-salafita è meno preoccupante in Cina, dove il controllo statale sulla religione aiuta a mantenere il dominio delle sue minoranze musulmane.

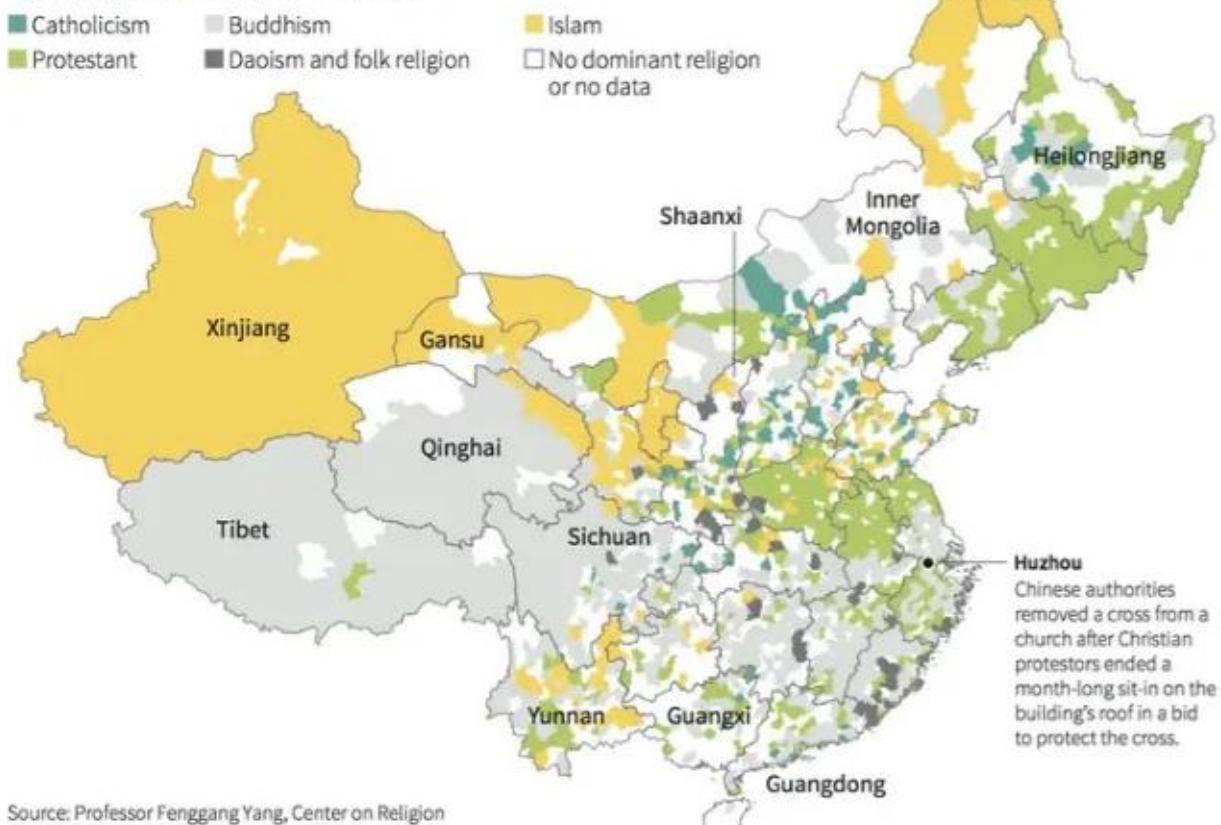
Tuttavia, la cooperazione con l'Arabia Saudita sugli affari islamici aiuta la Cina a rafforzare la sua legittimità agli occhi della stessa popolazione musulmana. Questo è particolarmente importante nello Xinjiang, sede degli uiguri, un gruppo etnicamente turco con tradizioni religiose, culturali e linguistiche distinte. Nel luglio 2019 l'Arabia Saudita ha supportato, insieme ad altri 36 paesi, la firma di una lettera di sostegno alle politiche cinesi nella regione occidentale dello Xinjiang; l'agenzia di stampa Reuters ha dichiarato di aver preso visione di una copia della lettera e ha riferito che, tra le altre cose, i firmatari avrebbero scritto che la sicurezza era tornata nello Xinjiang e che i diritti umani fondamentali delle persone appartenenti a qualsiasi gruppo etnico erano stati salvaguardati: "Di fronte alla grave sfida del terrorismo e dell'estremismo, la Cina ha intrapreso una serie di misure di antiterorismo e de-radicalizzazione nello Xinjiang, tra cui la creazione di centri di istruzione e formazione professionale", si legge nella missiva.²²

²¹ Moonen, Yvonne (2015) *Impressions of Islam in China*, Nord Anglia Education. Link: https://www.nordangliaeducation.com/resources/asia/_filecache/f84/454/22086-islam-in-china.pdf

²² Nichols, Michelle (2019) *Saudi Arabia defends letter backing China's Xinjiang policy*, Reuters. Link: <https://www.reuters.com/article/us-china-rights-saudi-idUSKCN1UD36J>.

Major religions in China

DOMINANT RELIGION BY COUNTY



Source: Professor Fenggang Yang, Center on Religion and Chinese Society, Purdue University.

Figura 2 I diversi gruppi religiosi in Cina. La carta geografica evidenzia la diffusione dell'Islam nella Repubblica Popolare Cinese. Fonte: Yzola, Alana (2015) *This fascinating map shows the new religious breakdown in China*, Business Insider. Link: <https://www.businessinsider.com/new-religious-breakdown-in-china-14?IR=T>.

Da parte dell'Arabia Saudita avere relazioni più profonde con la Cina è un aspetto importante sia a livello nazionale che internazionale. Sul piano interno, la Cina è un importante partner economico, sia come mercato energetico a lungo termine che come fonte di investimento in progetti relativi a Saudi Vision 2030. A livello internazionale, Pechino aiuta l'Arabia Saudita a diversificare le sue relazioni con potenze extra-regionali, particolare significativo a fronte di una percepita diminuzione dell'impegno degli Stati Uniti in Medio Oriente. Il fabbisogno energetico attuale della Cina lo rende un attraente mercato per l'Arabia Saudita e altri esportatori di petrolio del Golfo Persico. Il rapporto energetico si è diversificato oltre il petrolio, per includere investimenti nelle infrastrutture energetiche cinesi.

Amin H. Nasser, il presidente e l'amministratore delegato di Saudi Aramco, ha articolato un concetto dei rapporti aziendali con la Cina come una strategia che si sposta oltre un rapporto acquirente-ven-

ditore a uno in cui noi possiamo effettuare investimenti significativi per contribuire alla crescita economica e allo sviluppo della Cina.²³ Ciò è evidente dai risultati di un Saudi-China Investment Forum che si è tenuto durante la visita di MbS 2019,²⁴ durante il quale è stato firmato un memorandum d'intesa (MoU) tra Saudi Aramco e Norinco per una joint venture volta a costruire una raffineria da 10 miliardi di dollari e un progetto petrolchimico a Liaoning, così come per stabilire un'attività di vendita al dettaglio di carburante e una impresa cooperativa di marketing.²⁵ Saudi Aramco ha anche formalizzato un accordo nella Zhejiang Free Trade Zone per acquistare una quota di minoranza del 9% in una raffineria locale a Zhoushan con una capacità di 800.000 bpd. Anche questo affare include un contratto di fornitura a lungo termine e l'uso di Zhejiang Petrolchimico quale impianto di stoccaggio del petrolio greggio per servire i mercati asiatici di Aramco.²⁶ Il rapporto energetico bilaterale, quindi, fornisce all'Arabia Saudita qualcosa di più di un semplice mercato di esportazione: la Cina è un partner che soddisfa un'ampia gamma di interessi energetici del Regno.

La sinergia tra Belt and Road Initiative e Saudi Vision 2030 è anch'essa altamente considerata dai leader dell'Arabia Saudita. La BRI è essenzialmente eurasiatica e la connettività e la costruzione di infrastrutture e investimenti cinesi sono centrali a questo obiettivo. Saudi Vision 2030 è l'ultimo tentativo di Riyad di creare un ambiente più diversificato di economia piuttosto che l'attuale modello di *rentier* a risorsa unica. La Compagnia McKinsey ha pubblicato un rapporto nel 2015 in cui raccomandava di investire in otto settori per diversificare l'economia dell'Arabia Saudita: miniere e metalli, prodotti petrolchimici, produzione, commercio al dettaglio e all'ingrosso, turismo e ospitalità, sanità, finanza e costruzioni.²⁷ Il risultato sperato è la creazione di sei milioni di nuovi posti di lavoro entro il 2030 in modo da ridurre la dipendenza dall'occupazione statale. Per raggiungere questo obiettivo impegnativo la situazione dell'Arabia Saudita richiede un massiccio afflusso di investimenti diretti esteri (IDE) e joint venture con aziende internazionali, ciò significa che gli obiettivi delle due iniziative sono sostanzialmente allineati. La Cina è stata particolarmente attiva nella collaborazione con

²³ Kaixi, Huang & Kirton, David (2019) *Exclusive: Saudi Oil Colossus Wants to Shift its China Business Downstream*, Caixin Global. Link: <https://www.caixinglobal.com/2019-05-21/exclusive-saudi-oil-colossus-wants-to-shift-its-china-business-downstream-101418229.html>.

²⁴ Standaert, Michael (2019) *Saudi Arabia strikes \$10bn China deal*, Al Jazeera. Link: <https://www.aljazeera.com/economy/2019/2/22/saudi-arabia-strikes-10bn-china-deal>.

²⁵ Aramco (2019) *Saudi Aramco signs agreement to form largest Sino-Foreign Joint Venture with NORINCO and Panjin Sincen in China*. Link: <https://www.aramco.com/en/news-media/news/2019/saudi-aramco-and-norinco>.

²⁶ Aramco (2019) *Saudi Aramco signs agreements to acquire stake in Zhejiang Integrated Refining & Petrochemical Complex*. Link: <https://www.aramco.com/en/news-media/news/2019/saudi-aramco-signs-agreements-to-acquire-stake-in-zhejiang>.

²⁷ Al-Kibsi, Gassan et al. (2015) *Saudi Arabia beyond oil: the investment and productivity transformation*, McKinsey & Company. Link: <https://www.mckinsey.com/featured-insights/employment-and-growth/moving-saudi-arabias-economy-beyond-oil#>.

l'Arabia Saudita nelle componenti digitali previste da Saudi Vision 2030 che vengono utilizzate per costruire un'economia basata sulla conoscenza. Huawei ha firmato un Memorandum d'Intesa con i ministeri dell'Arabia Saudita per migliorare le proprie capacità nella digitalizzazione ‘intelligente’, per sviluppare città, campus universitari, logistica, istruzione, traffico, reti, sicurezza e strade ‘intelligenti’. ²⁸Pechino ha anche firmato un memorandum con ACWA Power per cooperare nei campi dell'intelligenza artificiale e dei Big Data.²⁹

Il 24 luglio 2020 il Ministro degli Esteri di Pechino Wang Yi ha dichiarato che “le relazioni tra Cina e Arabia Saudita sono diventate un modello di rispetto reciproco, reciproci vantaggi e cooperazione vantaggiosa per entrambe le parti”. Secondo quanto riportato dall’agenzia “Xinhua”, Wang ha affermato che la Cina è pronta a lavorare con l'Arabia Saudita per applicare l'importante intesa raggiunta tra i leader dei due Paesi, rafforzare costantemente la reciproca fiducia in campo politico, continuare a sostenersi fermamente a vicenda e favorire un allineamento profondo della *Belt and Road Initiative* con la *Saudi Arabia's Vision 2030*, in modo da costruire insieme un futuro migliore di relazioni bilaterali.

La Cina è a sua volta percepita dall'Arabia Saudita come una grande potenza emergente che non ha le stesse aspettative degli Stati Uniti basate sui ‘valori’ nelle sue relazioni estere. Il modello cinese ‘di crescita economica senza riforme politiche’ è attraente, così come lo è il principio di non interferenza negli affari interni di altri Stati, codificato nei suoi ‘cinque principi di pacifica convivenza’, la dottrina centrale della politica estera di Pechino.

Anche se gli Stati Uniti, nonostante alcuni segnali contrari, dovessero rimanere i più importanti alleati internazionali dell'Arabia Saudita, apparirebbe evidente che la partnership tra Arabia Saudita e Cina non deve essere considerata un ‘semplice flirt’ o una relazione transnazionale e unidimensionale limitata al commercio di energia. Pechino e Riyad, infatti, hanno molto da offrire l'uno all'altro e poiché gli interessi e l'influenza della Cina in Medio Oriente continuano ad espandersi, diventando un fattore importante dell'economia e della sicurezza regionali, il suo rapporto bilaterale con l'Arabia Saudita potrebbe divenire un pilastro nel ruolo che Pechino ha assunto nella regione.

²⁸ XinhuaNet (2020) *Saudi Arabia inks strategic partnership with Huawei on industry collaboration, knowledge exchange*. Link: http://www.xinhuanet.com/english/2020-12/21/c_139605518.htm.

²⁹ ACWA Power (2020) *ACWA Power signs strategic agreements with two Chinese entities*. Link: <https://www.acwapower.com/news/acwa-power-signs-strategic-agreements-with-two-chinese-entities/>.

Conclusioni

La grande complementarità nelle strutture industriali, la profonda collaborazione nella costruzione di infrastrutture e nel settore energetico stanno dominando le aree del partenariato Cina-Arabia Saudita, ed entrambi corrispondono alla Belt and Road Initiative e alla Saudi Vision 2030.

Visti gli interessi comuni che i due paesi hanno, Riyad e Pechino stanno rafforzando la loro stretta cooperazione in settori come tecnologia, finanza, cultura, sicurezza e difesa. È interessante notare che la Cina e l'Arabia Saudita prevedono di intensificare la cooperazione reciproca in altri aspetti, compresi l'istruzione, l'industria e il commercio. Per la Cina, la BRI è un nuovo veicolo per migliorare la sua politica di apertura a tutto tondo ed espandere gli investimenti diretti all'estero. L'Arabia Saudita è aperta e cooperativa per esplorare maggiori possibilità di business e raccogliere i benefici da una partnership con il Governo cinese lungo la Nuova Via della Seta che si sta qualificando come una grande opportunità per Riyad di accedere a nuovi mercati e attrarre più investimenti diretti esteri, facilitando l'attuazione di Saudi Vision 2030.³⁰

A minare i rapporti tra Riyad e Pechino è il ruolo che Teheran gioca all'interno dei progetti della Nuova Via della Seta cinese avendo l'Iran una posizione geografica tra Europa e Asia che permette l'incontro tra i corridoi Nord-Sud ed Est-Ovest. Inoltre, la rete ferroviaria di 2300 km che collega Urumqi a Teheran è per la Cina la porta terrestre verso l'Europa. Esiste quindi il rischio che la storica rivalità che oppone l'Arabia Saudita all'Iran possa schiacciare la Cina e costringere Pechino a prendere una decisione in favore di una o dell'altra parte. A tal proposito Pechino potrebbe propendere in favore di Riyad se si considera che l'acquisizione del porto di Gwadar in Pakistan da parte cinese favorirebbe ulteriormente l'Arabia Saudita che guadagnerebbe un avamposto strategico nei pressi dello stresso di Hormuz che è uno dei check point globali da cui transita il 20% del petrolio globale.³¹.

Gli investimenti dell'Arabia Saudita pari a 20 miliardi di dollari in Pakistan confermano maggiormente la volontà di Riyad di essere coinvolta nelle dinamiche non solo del Golfo, ma anche dell'intero continente asiatico con speciale attenzione nei confronti di quei paesi che garantirebbero al Governo saudita un maggior e miglior posizionamento nel commercio internazionale favorendo anche la connessione con la BRI.

³⁰ Alqahtani, Khaled Mohammed (2020) Does Saudi Arabia Benefit From China's Belt and Road Initiative?, *Journal of Management and Strategy*, Vol. 11 (1), pp.1-6.

³¹ Perteghella, Annalisa & Sciorati, Giulia (2019) "Go West"? I rischi dell'equilibrio cinese tra Iran e Arabia Saudita, Istituto per gli Studi di Politica Internazionale (ISPI). Link: <https://www.ispionline.it/it/pubblicazione/go-west-ma-che-prezzo-lequilibrio-di-xi-tra-iran-e-arabia-saudita-22345>.

“Not all that glitters is gold oil”: The Belt and Road Initiative and its implications for Saudi Arabia

by Emma Visentin*

English

The BRI is an ambitious project reflecting Beijing's aspiration of creating an alternative trade order, even if internal political considerations are at the forefront of the initiative. In Saudi Arabia, BRI projects are heavily tied to Mohammed bin Salman's 2030 Vision for the modernization of the country, which would allow the Kingdom to reach a much needed economic diversification, fundamental for the survival of the country. However, economic benefits from the cooperation in BRI projects in different domains are partially trumped by geopolitical implications. Due to its economic interests, Chinese presence in security matters, especially due to US disengagement in the region, is likely to increase; however, notwithstanding the establishment of a comprehensive strategic partnership in 2016, the relationship between China and Saudi Arabia is still more 'functional' than 'strategic' and is likely to remain so. Three main reasons are to highlight: Saudi Arabia is still the US's linchpin in the Middle East and is likely to take seriously US concerns about the PRC, Riyadh is worried about a growing economic dependence from Beijing and is trying to diversify its revenues and investment, and China's comprehensive strategic partnership with Iran, Saudi Arabia's rival in the region. Due to this, it is improbable that the Saudi-Chinese relationship will encompass more sensitive domains.

Keywords: Saudi Arabia, China, Belt and Road Initiative, oil, regional geopolitics

Abstract in Italiano

La nuova Via della Seta è un progetto ambizioso che riflette l'aspirazione cinese di dare vita ad un nuovo ordine commerciale a livello mondiale, anche se sono principalmente considerazioni di legittimità interna a stimolare l'iniziativa. In Arabia Saudita la nuova Via della Seta è profondamente legata alla Visione 2030 annunciata da Mohammed bin Salman con lo scopo di modernizzare il Paese: essa permetterebbe al paese di raggiungere (o quantomeno iniziare) una diversificazione economica necessaria per la propria sopravvivenza. Tuttavia, i benefici economici della cooperazione con la Cina nei progetti previsti nell'ambito della Via della Seta in diversi settori sono parzialmente surclassati dalle implicazioni geopolitiche. A causa del suo crescente coinvolgimento economico nell'area, la presenza della Cina nella sicurezza del Medio Oriente molto probabilmente aumenterà. Ma nonostante l'instaurazione di una partnership strategica comprensiva con l'Arabia Saudita, è poco probabile che essa possa essere prettamente 'funzionale' a 'strategica'. Infatti, malgrado l'avvicinamento saudita alla Cina, l'Arabia Saudita rimane ancora uno dei paesi centrali nella politica

degli Stati Uniti in Medio Oriente ed è probabile che tenga in forte considerazione i sospetti USA sulle manovre cinesi. Inoltre, a livello interno, Riyad è allarmata dalla crescente dipendenza dal capitale cinese e sta cercando di diversificare i suoi introiti; in più, la partnership strategica comprensiva che la Repubblica Popolare Cinese ha istituito anche con l'Iran, principale rivale dell'Arabia Saudita nella regione, preoccupa l'establishment saudita. Per questi motivi è poco verosimile che le relazioni fra i due Paesi arriveranno ad includere anche sfere di policy più sensibili.

Parole chiave: Arabia Saudita, Cina, Via della Seta, petrolio, geopolitica

* *Emma Visentin graduated in Political Sciences in 2019, with a Bachelor Thesis focused on Chinese public diplomacy in the context of the Belt and Road Initiative. She is currently a final year Master student in International Security Studies at Trento University. Her research interests within geopolitics are area-focused on China and Africa, and on WMD proliferation as a subject. She is presently a Junior Analyst at Analytica for Intelligence and Security.*

The BRI: Chinese ambition for a ‘New World Order’

When, in September 2013, Xi Jinping announced the desire to co-participate to the construction of the One Belt, One Road (OBOR), also called the New Silk Road, during a speech at Nazarbayev University, the world was caught by surprise.

In the speech, he described it as being an “innovative collaboration” with other countries following the path of the traditional Silk Road, a network of trade routes connecting East and West, central to the interaction between peoples, starting from the 2nd century BCE to the 18th century.¹ The aim of the Belt and Road Initiative (BRI)² is officially declared as “boosting closer economic ties, deepen cooperation and promote development”.³ A comprehensive Chinese “Grand Strategy” was further delineated the following month with the inclusion of the 21st century Maritime Silk Road.⁴

In practice, it is an extremely ambitious project that has the stated objective of the construction of an infrastructural network (including ports, roads, railways, airports, etc.) to facilitate economic and trade connections between the People’s Republic of China (PRC) and Euro-Asiatic countries. Far from being one-sided, the BRI is essentially a political project more than an economic one: it is part of the ‘Great Rejuvenation of the Chinese Nation’, a path of renovation and modernization of the country that aims to raise it at the level of a ‘developed’ country while reinforcing Chinese values

¹ Ministry of Foreign Affairs of PRC. (2013). *President Xi Jinping Delivers Important Speech and Proposes to Build a Silk Road Economic Belt with Central Asian Countries*. Fmprc.gov.cn. Link: https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/topics_665678/xjpfwzysiesgtfhshzzfh_665686/t1076334.shtml.

² The original name was changed in Belt and Road Initiative due to partners’ misunderstanding that there would be only one ‘Silk Road’ instead of multiple corridors on land and sea routes.

³ Ministry of Foreign Affairs of PRC. (2013). *President Xi Jinping Delivers Important Speech and Proposes to Build a Silk Road Economic Belt with Central Asian Countries*. Fmprc.gov.cn. Link: https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/topics_665678/xjpfwzysiesgtfhshzzfh_665686/t1076334.shtml.

⁴ Tiezzi, Shannon (2014) *China Pushes “Maritime Silk Road” in South, Southeast Asia*, The Diplomat. Link: <https://thediplomat.com/2014/09/china-pushes-maritime-silk-road-in-south-southeast-asia/>.

and culture by 2049, the one hundred anniversary of the birth of the PRC.⁵ The reason why the Xi leadership (and the PRC elite) is embarking in such an expensive and pioneering project is economic-political: the completion of the BRI would be incredibly beneficial for the Chinese economy (particularly because it would allow for an output for exceeding Chinese manufactured products and the necessary network for the transport of raw materials to provide for Chinese energy needs) and maintaining a stable economic growth is essential to perpetuating the legitimacy of the Communist Party and, by extension, of Xi Jinping's position.⁶

Middle East and North Africa: a pivotal intersection

The MENA region, due to its strategic location between three important seas (the Mediterranean, the Red Sea and the Persian Gulf), is crucial to China's trade and oil routes.⁷ Already in the mid-2000's, the foundations for a closer cooperation with countries in the region had been laid, with the establishment of the China-Arab States Cooperation Forum (CASC) and the Forum on China-Africa Cooperation (FOCAC).⁸

The BRI project has been evolving over time: even though the only country officially included in the six-corridors⁹ envisioned is Egypt, China has signed Memorandum of Understandings (MoUs) with almost all North African and Middle East countries.¹⁰ It needs to be highlighted that no corridor passes through the Arabian Peninsula: however, the PRC has been expanding its cooperation with Middle Eastern and North African countries, not only in the economic and cultural spheres, but also in diplomacy and defense.¹¹ China has developed a '1+2+3 cooperation framework' for the region in the context of the BRI: 1 stands for the pillar, energy cooperation, which is decisive as the transit of

⁵ Gracie, Carrie (2014). *The credo: Great rejuvenation of the Chinese nation*, BBC. Link: <https://www.bbc.com/news/world-asia-china-29788802>.

⁶ Djankov, Simeon & Miner, Sean (2016) *The Rationale behind China's Belt and Road Initiative in China's Belt and Road Initiative: Motives, Scopes, Challenges*, The Peterson Institute for International Economics. Link: https://www.piie.com/system/files/documents/piieb16-2_1.pdf.

⁷ Energy Information Administration (2017) *Three important oil trade chokepoints are located around the Arabian Peninsula*. Link: <https://www.eia.gov/todayinenergy/detail.php?id=32352>.

⁸ Sidlo, Katarzyna (2020). The Chinese Belt and Road Project in the Middle East and North Africa. Center for Social and Economic Research. Link: <https://www.case-research.eu/index/?id=4e88ed3d323ab0643a93920215e9d091>.

⁹ The six corridors are: New Eurasian Land Bridge, China-Mongolia-Russia Economic Corridor, China-Central Asia-West Asia Economic Corridor, China-Pakistan Economic Corridor, China-Indochina Peninsula Economic Corridor and Bangladesh-China-India-Myanmar Economic Corridor.

¹⁰ Ming, Liu (2020) *China's BRI in the Middle East: Dynamics, New Developments and Challenges*, Italian Institute for International Political Studies. Link: <https://www.ispionline.it/en/publication/chinas-bri-middle-east-dynamics-new-developments-and-challenges-24947>.

¹¹ Ghafar, Adel Abdel & Jacobs, Anna L. (2019) *Beijing calling: Assessing China's growing footprint in North Africa*. Brookings. Link: <https://www.brookings.edu/research/beijing-calling-assessing-chinas-growing-footprint-in-north-africa/>.

petroleum products from the Middle East allows the PRC to bypass its never-ending Malacca Dilemma; 2 stands for infrastructure building and trade development and 3 for nuclear power industry, space satellites and new types of energy.



Figure 1 China's Belt and Road Initiative and the Middle East. Source: Lons, Camill et al. (2019) *China's great game in the Middle East*, European Council on Foreign Relations. Link: https://ecfr.eu/publication/china_great_game_middle_east/.

The PRC is ranked as the second country for energy consumption in the world,¹² and, since 2017, has surpassed the US becoming the world's largest crude oil importer to satisfy the domestic demand for its growing economy:¹³ given the relevance of petroleum products for China, it is no surprise that the Middle East has become a fundamental area where its economic and diplomatic efforts are concentrated. Specifically, Saudi Arabia has assumed a central position in China's strategy, and the two countries have increasingly aligned economically in the last two decades.¹⁴ But it was not always the case.

'Enemies to lovers?'

Since the PRC was established in 1949 up to 1990, Beijing and Riyadh could be seen as antagonists. While the Saudi leadership was strongly anti-communist, the PRC's saw absolute monarchy as a relic

¹² Worldometer (2016) *China Oil Reserves, Production and Consumption Statistics*, Worldometer. Link: <https://www.worldometers.info/oil/china-oil/>.

¹³ Energy Information Administration. (2018) *China surpassed the United States as the world's largest crude oil importer in 2017*. Link: <https://www.eia.gov/todayinenergy/detail.php?id=37821>.

¹⁴ Chen, Juan; Shu, Meng, & Wen, Shaobiao (2018) Aligning China's Belt and Road Initiative with Saudi Arabia's 2030 Vision: Opportunities and Challenges, *China Quarterly of International Strategic Studies*, Vol. 4(03), pp. 363–379.

of Western imperialism. What is more, being on opposite sides in the bloc system generated by the Cold War was not conducive to a profitable economic and diplomatic engagement of the parties. The situation evolved in the 1980's: as the Gulf regional order was being destroyed by the Iran-Iraq war, Saudi leaders felt threatened and needed deterrence to ensure the survival of the country. The attempt at acquiring Pershing missiles from the US failed, as the Reagan administration was fully aware of the consequences for Israel. Saudi Arabia turned to China: this led not only to the acquisition of fifty Pershing missiles but, more importantly, to the signature of a communique establishing diplomatic relationship between the two countries in July 1990.¹⁵

From 1990 onwards, the relationship continued to deepen, mainly through increasingly frequent visits from political leaders, particularly on economic and political issues. Clearly, energy cooperation is a cornerstone in their relations: Saudi Arabia is the second biggest oil producing country in the world (after the US), contributing to 12% of the world's total production.¹⁶ Since the US had been diversifying their economy and have gradually reduced their dependence from Middle Eastern oil, due to, in part, the shale oil development in the last ten years, China has profited from the market share left by the US to insert itself into the Saudi economy. In fact, in 2015, China became the largest market of Saudi Arabia's oil exports and the largest trading partner of Saudi Arabia.¹⁷ While policy coordination between China and Saudi Arabia has also been strengthened through multilateral cooperation frameworks such as the China-Arab States Cooperation Forum and the China-Gulf Cooperation Council (GCC) Strategic Dialogue,¹⁸ in 2016 the ties between the two countries were upgraded to a "comprehensive strategic partnership", the second-most important degree of bilateral relations for China, which includes an "all-dimensional, wide-ranging and multi-layered" cooperation in economic, scientific, technological, political and cultural fields at both the bilateral and multilateral level, conducted by both governments and non-governmental institutions. The meaning of 'strategic' is implied as a stable and transcending the differences in ideology and social system.¹⁹

¹⁵ Fulton, J. (2020). *Strangers to strategic partners: Thirty years of Sino-Saudi relations*. www.atlantic-council.org. <https://www.atlanticcouncil.org/in-depth-research-reports/report/strangers-to-strategic-partners-thirty-years-of-sino-saudi-relations/>.

¹⁶ Investopedia (2019) *The World's Top Oil Producers of 2019*. Link: <https://www.investopedia.com/investing/worlds-top-oil-producers/>.

¹⁷ Chen, Mo (2016) The Economic Adjustment of Saudi Arabia and the Docking of Bilateral Economy and Trade between China and Saudi Arabia under the "One Belt and One Road" Initiative, *Journal of Middle Eastern and Islamic Studies (in Asia)*, Vol. 10(2), pp. 46–70.

¹⁸ Qian, Xuming & Fulton, Jonathan (2017) China-Gulf Economic Relationship under the "Belt and Road" Initiative, *Asian Journal of Middle Eastern and Islamic Studies*, Vol. 11(3), pp. 12–21.

¹⁹ SCMP Reporter (2016) Quick guide to China's diplomatic levels. Link: <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy-defence/article/1903455/quick-guide-chinas-diplomatic-levels>.

The establishment of the “comprehensive strategic partnership” can also be seen as a natural byproduct of the BRI investments and trade agreements in the country in the context of the BRI, but at the same time, as a confirmation of the continuous Chinese engagement in Saudi Arabia.

The “comprehensive strategic partnership” has not only materialized in economic terms, but has been, true to its definition, all-encompassing: not only Xi Jinping and Mohammed bin Salman have both praised the modernization project of the other country, but China has politically supported the Saudi partner, internationally shunned for the murder of dissident Saudi journalist Jamal Khashoggi in October 2018, claiming that the case was related to Saudi Arabia’s internal affairs and shouldn’t be internationalized and reiterating once again the non-intervention principle that is at the foundation of Chinese foreign policy.²⁰

The BRI as a driver of regional development

Even though the BRI does not physically cross any of the GCC countries, all of them, Saudi Arabia included, would benefit from it in economic terms, making it an important driver of regional development.²¹

This would also pose an advantage for the PRC: other than oil supply, navigation security is also a key Chinese interest. Vessels transporting goods between China and Europe must necessarily pass through choke points in the region: namely, one third of crude oil shipped needs to transit through the Strait of Hormuz. This makes China’s energy imports particularly susceptible to disorders caused by piracy, regional tensions, and conflict. For this reason, Beijing has engaged all the region with varying degrees of intensity through Memorandums of Understandings.²² Saudi Arabia, in particular, as it is at the juncture of two corridors, and, as it was mentioned before, is a crucial country for the satisfaction of Chinese oil needs.

‘A marriage of convenience?’

The BRI finds fertile ground in Saudi Arabia as it is in line with the Saudi leadership ambitions. Moreover, a parallelism can be drawn between the political project of the BRI and the Saudi Arabia

²⁰ Global Times (2019) *China supports Khashoggi murder judgment by Saudi Arabia court*. Link: <https://www.globaltimes.cn/content/1174831.shtml>.

²¹ Fulton, Jonathan (2018) *The G.C.C. Countries and China’s Belt and Road Initiative (BRI): Curbing Their Enthusiasm?*, Middle East Institute. Link: <https://www.mei.edu/publications/gcc-countries-and-chinas-belt-and-road-initiative-bri-curbing-their-enthusiasm>.

²² Watanabe, Lisa (2019) The Middle East and China’s Belt and Road Initiative, *CSS Analyses in Security Policy*, N.254. Link: <https://css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/pdfs/CSSAnalyse254-EN.pdf>.

2030 Vision, announced in April 2016 by Crown Prince Mohammad bin Salman.²³ The Saudi Arabia 2030 Vision is a strategic framework with the aim of reducing Saudi Arabia's dependence on oil, diversifying its economy and develop public service sectors such as health, education, infrastructure, recreation, and tourism.²⁴ Both 'grand strategies' have extremely similar goals: the modernization of the country, the bettering of the living conditions of the populations as a catalyzer to maintaining the élite in power and the establishment of the country as a regional (or in the case of the BRI, global power), all combined with the upholding of national values.

For Saudi Arabia, the 2030 Vision is not only an ambitious project to become the economic and technological hub of the Middle East but is a matter of economic and political survival.

Saudi Arabia's economy is heavily dependent on oil revenues, since Saudi reserves are the biggest in the world and oil is close to the surface, making it cheaper to extract. In 2018, the oil sector contributed to 42% of Saudi GDP. However, the most important data to take into consideration is that it amounts to 87% of government revenues, meaning that when the price of oil is high, revenues are exponentially high, while, when the price of oil is low, the government is deprived of almost 90% of its funding to finance its budgetary expenses.²⁵ One recent example is the consequences of the COVID pandemic on the oil markets: the drastic reduction of oil demand, due to the lockdowns in most countries in the world, coupled with the strategy of excessive production to maintain oil prices low enacted by Saudi Arabia and the Russian Federation to drive US shale oil producers out of the market, turned the price of oil negative.²⁶ Taking this event into consideration, it becomes clear why the main aim of the 2030 Vision is the diversification of the economy, given the already unstable nature of oil prices.

Like the PRC, the maintenance of the Arab social contract, that is to say, the acceptance of the authoritarian rule and nonexistent democratic representation in exchange of the distribution of oil revenues to the population in form of public services and subsidies, is extremely dependent from the ability of the state to have a reliable flow of wealth into the state coffers.²⁷ In 2011, the Arab Spring(s)

²³ Nakhoul, Samia; Maclean, William & Rashad, Marwa (2016) *Saudi prince unveils sweeping plans to end "addiction" to oil*, Reuters. Link: <https://www.reuters.com/article/us-saudi-economy-idUSKCN0XM1CD>.

²⁴ Kingdom of Saudi Arabia (2017). *Vision 2030*. Link: https://www.vision2030.gov.sa/sites/default/files/report/Saudi_Vision2030_EN_2017.pdf.

²⁵ Forbes Magazine (2019) *Best Countries for Business 2018. Saudi Arabia*. Link: <https://www.forbes.com/places/saudi-arabia/>.

²⁶ Kelly, Stephanie & Kumar Krishna, Devika (2020) *A historic oil price collapse, with worries headed into 2021*, Reuters. Link: <https://www.reuters.com/article/us-global-oil-yearend-graphic-idUSKBN2930FJ>.

²⁷ Kinninmont, Jane (2017) *Vision 2030 and Saudi Arabia's Social Contract*, Chatam House. Link: <https://www.chathamhouse.org/sites/default/files/publications/research/2017-07-20-vision-2030-saudi-kinninmont.pdf>.

has shown that the breaking of the social contract, when the state is not able to deliver what was promised, can be extremely detrimental to the ruling elite. At the time, Saudi Arabia was spared from the exacerbation of turmoil and protests, arguably due to lack of free press and to the counter-revolutionary measures put in place by the regime,²⁸ but the possibility of it happening again is still present in the strategic considerations and politics of the Saudi establishment. If this can be considered the main reason why the Vision was established, other elements, not less important, must be considered.

Mohammed bin Salman, Crown Prince, and *de facto* ruler of the country is in a quite stable position of power for the moment, but it is clear that he feels that his leadership is under threat: an example of it was the arrest, in March 2020, of two of Saudi's most senior princes, Ahmed bin Abdul Aziz and Muhammad bin Nayef. Prince Ahmed is the brother of the King and would have been first in line had his brother not promoted his own heir.²⁹ The succession, and consequently Mohammed bin Salman's ascension as Crown Prince was not linear and certainly not supported by everyone: the internal aim of the Vision 2030 is to legitimize his rule, tying his name to a 'grand strategy' for the renovation and modernization of the country, as Xi Jinping aims to do.

Moreover, the transformation of Saudi Arabia in a regional hub would mean increasing possibility to influence and exert pressure on neighbors through economic diplomacy, which would mean having a strong position (or, in Saudi hopes, the upper hand) in the geopolitical confrontations with Iran.

'A vibrant society, a thriving economy and an ambitious nation': the BRI-2030 Vision conundrum

As it can be seen, all this fits in perfectly with the BRI, which is advanced, even though circumstances are slightly different, by the same objectives and underlying motives. For this reason, the areas of cooperation between the two countries, who seem to have the partially the same objectives, in the context of the BRI are several. The increasing investment in BRI related projects has been tied, in Saudi Arabia, to the 2030 Vision: the two initiatives, in the country, necessarily must be discussed together.

²⁸ Bonnefoy, Laurent, & Louër, Laurence (2015) Introduction: The Arab Spring in the Arabian Peninsula and its aftermath, *Arabian Humanities*, Vol. 4.

²⁹ al-Rasheed, Madawi (2020) *In the bitter struggle for Saudi rule, Prince Mohammed bin Salman has struck first*, The Guardian. Link: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2020/mar/10/saudi-rul-prince-mohammed-bin-salman-struck-first-crackdown>.

Through the three main pillars of the 2030 vision (a vibrant society, a thriving economy, and an ambitious nation), Saudi Arabia aims to create a more sustainable economy with more durable foundations, while taking advantage of its strategic position has to become an integral driver of global business and connect three continents: Africa, Asia, and Europe.³⁰ The occasions for cooperation, as Alqahtani argues, can be found primarily in infrastructure construction and in the energy field.³¹ Infrastructure construction is crucial for the integration of the country in the region and at the international level, and at the moment, over one hundred Chinese enterprises have contracts in Saudi Arabia. Concerning the energy field, the agreement between Chinese defense conglomerate China North Industries Group Corp (Norinco) and state-run oil company Saudi Aramco in March 2017, with the aim to build a refinery and chemical complexes in North East China, was one of the highest profile deals struck in the BRI framework.³² Another domain to highlight is financial cooperation: in 2015, the Industrial and Commercial Bank of China set up a branch in Riyadh, making it the first Chinese bank with a retail presence in Saudi Arabia.³³ The sector is key for countries with dependence from export of petroleum products in their economy: a functioning financial system can reduce the devastating effects of oil price instability. For example, in 2016, the ICBC has provided a 1.5 billion loan to state-owned Saudi Electricity Co. (SEC), one of the largest loans ever extended by a Chinese bank in the Gulf, which was crucial as low oil revenues had decreased state funding.³⁴

Moreover, cooperation has been recently extended to tourism, one of the sectors the Vision 2030 plans to enhance but more importantly to nuclear energy and renewables. Nuclear power is decisive for Saudi Arabia to meet its growing energy demand for electricity generation while cutting back on domestic consumption since one third of Saudi Arabia's production is consumed domestically at subsidized prices.³⁵ In the renewable energy domain. In 2019, China's Silk Road Fund has completed the purchase of a 49-percent stake in the renewable energy platform of Saudi Arabia's ACWA Power

³⁰Alshuwaikhat, Hbib M. & Mohammed, Ishak (2017) Sustainability Matters in National Development Visions-Evidence from Saudi Arabia's Vision for 2030. *Sustainability*, Vol. 9(3), p. 408.

³¹ Alqahtani, Khaled Mohammed (2019) Does Saudi Arabia Benefit From China's Belt and Road Initiative? *Journal of Management and Strategy*, Vol. 11(1), pp. 1-6.

³² Reuters (2017) *China's Norinco and Saudi Aramco line up \$10 billion refinery plan*. Link: <https://www.reuters.com/article/us-norinco-saudi-refinery-idUSKCN18C18S>.

³³ Reuters (2015) *China's ICBC opens first branch in Saudi Arabia*. Link: <https://www.reuters.com/article/icbc-saudi-banking-idUSL3NoYQ1UR20150604>.

³⁴ Arab News (2016) *Saudi Electricity gets \$1.5bn loan from ICBC*. Link: <https://www.arab-news.com/node/947416/economy>.

³⁵ Chaziza, Mordechai (2020) *Saudi Arabia's Nuclear Program and China*, Middle East Institute. Link: <https://www.mei.edu/publications/saudi-arabias-nuclear-program-and-china>.

Renewable Energy Holding Ltd, which holds 1,668 MW of concentrated solar power, solar photovoltaic, and wind assets in the MENA region.³⁶

If the economic implications of a successful implementation of the BRI are mainly beneficial for the country, as in combination with the initiatives under the banner of the 2030 Vision, it would allow for a diversification of the economy, a decreasing dependence on oil revenues and an increase of trade and investment in the country, contributing to the rise of Saudi Arabia as a more powerful regional hegemon in the mid to long term, not all that shines is gold.

'Close but not too close'

For at least two decades, the internationally so-called ‘Beijing Consensus’ employed by China has been quite successful in developing countries due to the underlying non-intervention and no-conditionality principle.³⁷ The ever-growing Chinese penetration in Saudi Arabia’s economy is proof of that. If these two elements are profoundly appreciated also by countries in the Arabian Peninsula, Saudi Arabia included, an even stronger Chinese presence in the politics of the region, particularly concerning security and counterterrorism in the context of the BRI,³⁸ is going to create friction. A pivotal pre-condition for the successful realization of the BRI, particularly for the security of energy supply, is to avoid as much as possible conflicts and disorders. For this reason, an increased security cooperation between China and Saudi Arabia (which is the biggest state of the Peninsula), in the framework of the BRI is highly likely, especially if the US disengagement will speed up, leaving China to protect its own interests.³⁹

How deep it is going to be is still unclear. While it is true that in 2007 China allegedly sold DF-21 solid-fuel, medium-range ballistic missiles but with the tacit approval of the US (after the confirmation that they were not capable of being mounted with nuclear weapons)⁴⁰ and that in January 2019, the Washington Post reported that Saudi Arabia appeared to have constructed a plant for producing ballistic missiles at al-Watah, southwest of Riyadh with Chinese help, it is also true that historically

³⁶ Gupta, Anand (2020) *Graphics: How is BRI bolstering China-Saudi Arabia ties?*, EQ International. Link: <https://www.eqmagpro.com/graphics-how-is-bri-bolstering-china-saudi-arabia-ties/>.

³⁷ Turin, Dustin. R (2010) The Beijing Consensus: China’s Alternative Development Model, *Inquiries Journal*, Vol. 2(1), pp. 1-2.

³⁸ Ramani, Samuel (2016) *China and Saudi Arabia’s Burgeoning Defense Ties*. The Diplomat. Link: <https://thediplomat.com/2016/11/china-and-saudi-arabias-burgeoning-defense-ties/>.

³⁹ Lons, Camille et al. (2019) *China’s great game in the Middle East*, European Council on Foreign Relations. Link: https://ecfr.eu/publication/china_great_game_middle_east/.

⁴⁰ Keck, Zachary (2014) *China Secretly Sold Saudi Arabia DF-21 Missiles With CIA Approval*, The Diplomat. Link: <https://thediplomat.com/2014/01/china-secretly-sold-saudi-arabia-df-21-missiles-with-cia-approval/>.

Saudi Arabia has resorted to Beijing's weapons supply when Washington has denied access to them.⁴¹ Commentators have argued that, notwithstanding the economic and political rapprochement, the partnership between China and Saudi Arabia is more 'functional' than 'strategic' and it still appears to be so, also given their mainly strictly economic cooperation and their diverging goals on Iran.⁴²

Saudi Arabia – still the cornerstone of US Middle East Policy

Saudi Arabia is still the linchpin of the US Middle East policy, even though the US have been gradually disengaging from the region in favor of the 'Pivot to Asia': Saudi Arabia will always choose to side with the US as its security umbrella is a crucial guarantee for the continued existence of the country.⁴³ The PRC has no intention of challenging US hegemony in the Middle East, as the commitment would be too burdensome both politically and for its finances: its main objective, in the medium term is the maintenance of the status quo, as it means, in practice, that China also benefits from US presence stabilizing the region and has been careful not to become too involved for the time being.

However, its ambition to create an alternative model of development through the BRI (which has easily translated in political influence in many host countries), especially in face of the intensification of the tensions between China and the US due to the aggressive trade war between the two superpowers, will inevitably create resistance again between Saudi Arabia and the US. But, given the fact that since the US role is vital in Saudi defense policy, it is unlikely that Saudi elites are going to easily dismiss US concerns on the issue and this is going to limit the types of cooperation in which Saudi Arabia's leaders are willing to engage with China. But this is not the only factor in the equation.

'Economic dependence? No, thank you'

If classical economic downsides of entering in a partnership with Beijing, such as the infamous debt trap, are not as relevant for wealthy Gulf countries as for developing countries, this does not mean that Riyadh is not troubled by it. In 2013, China became Saudi Arabia's largest trading partner, and the Saudis are concerned that the closer economic cooperation will translate in a covert political influence, as China has already done in other countries: for this reason, they have recently ramped up

⁴¹ Fulton, Jonathan (2020) *Strangers to strategic partners: Thirty years of Sino-Saudi relations*, Atlantic Council. Link: <https://www.atlanticcouncil.org/in-depth-research-reports/report/strangers-to-strategic-partners-thirty-years-of-sinosaudi-relations/>.

⁴² Riedel, Bruce (2020) *Saudi Arabia's relations with China: Functional, but not strategic*, Brookings. Link: <https://www.brookings.edu/articles/saudi-arabias-relations-with-china-functional-but-not-strategic/>.

⁴³ Fulton, Jonathan (2020) Situating Saudi Arabia in China's Belt and Road Initiative, *Asian Politics & Policy*, Vol. 12(3), pp. 362-383.

diplomatic efforts for economic partnerships with Russia, Japan, and India, to avoid becoming dependent on Chinese capital.⁴⁴ The attempt at diversification of sources of investment and trade can be seen from official data regarding Saudi Arabia's trading volumes in December 2020. The PRC was still Saudi Arabia's main trading partner, accounting for 13.5 billion riyals out of its 64.8 billion riyals of total exports but Japan and India were its next biggest export markets, with 7.5 billion and 6.3 billion riyals worth, respectively.⁴⁵

“The friend of my friend is my (arch)enemy”

Not less importantly in Saudi calculations, China and Saudi Arabia fundamentally diverge on Iran. The Kingdom has been engaged for decades in a bitter rivalry for hegemony in the region with Iran, which has also translated, among others, in a proxy war on the ground during the still ongoing Yemen war⁴⁶; on the other hand, China, in its desperate need for energy supply benefits greatly from a close relationship with Iran, both for oil exports and to increase navigation security. If China is trying to have it both ways, it is clear that for Iran, ‘Looking East’ is an economic lifeline and a possible bargaining chip in the negotiations with Western countries, and it is an advantageous relationship that will deepen in the future,⁴⁷ especially given the negotiation process that started in 2016 (immediately after the announcement of the comprehensive strategic partnership with Saudi Arabia) and was concluded in June 2021 with the signature of the ‘Iran-China 25-year Cooperation Program’, dealing with trade and military partnership between the two countries.⁴⁸ Saudi Arabia is not the only country in the Middle East with an unique partnership with China: his arch-nemesis in the region has the same degree of relationship with Beijing, and given Saudi hegemonic ambitions, this could also hamper the possible extension of the Saudi-Chinese relationship to more sensitive domains.

In conclusion, Saudi Arabia is definitely playing a balancing act between different issues: economic cooperation with China under the banner of the BRI to advance the diversification of its assets, and occasional defense cooperation where needed due to the US's disengagement from the Middle East.

⁴⁴ Ramani, Samuel (2018) *The Risks of the China-Saudi Arabia Partnership*, The Diplomat. Link: <https://thediplomat.com/2018/02/the-risks-of-the-china-saudi-arabia-partnership/>.

⁴⁵ Reuters (2021) *Saudi oil export value falls nearly 30% in December - official data*. Link: <https://www.reuters.com/article/saudi-oil-exports-int-idUSKBN2AOOW>.

⁴⁶ Tisdall, Simon (2015) *Iran-Saudi proxy war in Yemen explodes into region-wide crisis*. The Guardian. Link: <https://www.theguardian.com/world/2015/mar/26/iran-saudi-proxy-war-yemen-crisis>.

⁴⁷ Saleh, Alam & Yazdanshenas, Zakiyah (2020) *Iran's Pact With China Is Bad News for the West*, Foreign Policy. Link: <https://foreignpolicy.com/2020/08/09/irans-pact-with-china-is-bad-news-for-the-west/>.

⁴⁸ Fulton, Jonathan (2020) *Iran isn't the only Middle Eastern country in a unique partnership with China*, Atlantic Council. Link: <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/menashow/iran-isnt-the-only-middle-eastern-country-in-a-unique-partnership-with-china/>.

At the same time, it is wary of the PRC as the Kingdom does not want to rely exclusively on Chinese investment and is afraid of the consequences of a more intense economic dependence from China, in addition to the fact that Beijing is not taking its side in the geopolitics of the region, where Saudi Arabia has the aspiration of becoming predominant. On the other hand, the less intense presence of the US has made the Saudis look elsewhere when needed but without forgetting the importance of the Atlantic ally and its defensive umbrella as their main security guarantee.

Saudi Arabia's blueprint, at least in the mid-term, is expected to maintain its functional relationship with China, as it is beneficial for its economic diversification, but restraining the domains in which said partnership is developed to avoid alienating Washington. It remains to be seen how successful the endeavour will be.

Saudi Vision 2030, energy diversification and the Saudi nuclear program

by Silvia Boltuc*

English

Riyadh has strived to establish its nuclear energy program to diversify its economy, create new job opportunities, localize industrial facilities, and improve the living standard conditions. The Saudi energy transition is an attempt to reduce the Kingdom's dependence on oil revenues since the recent oil price crises, increasing domestic oil demand, and market turmoil due to the pandemic. This research wants to examine Riyadh's energy transition promoted in the framework of Saudi Vision 2030 and its possible repercussions on the regional and international geopolitical chessboard. This paper aims also at investigating how renewables resources and nuclear energy might support Saudi foreign policy since international actors as Russia and China are getting closer to the Saudi Kingdom overshadowing the United States. Besides, this study highlights the pro & cons of the Saudi nuclear energy program and the possibility that Riyadh will use its nuclear facilities to pursue the national production of nuclear weapons.

Keywords: Saudi Arabia, energy, Saudi Vision 2030, nuclear energy program, Green Hydrogen

Abstract in Italiano

Considerando la dipendenza saudita nelle rendite petrolifere, la crescente domanda energetica interna e la recente crisi del mercato energetico dovuta alla pandemia, l'Arabia Saudita si è sforzata di creare il proprio programma energetico nucleare con l'obiettivo di diversificare l'economia, creare nuovi posti di lavoro, localizzare le strutture industriali e migliorare gli standard nazionali di vita. Questa ricerca vuole quindi esaminare la transizione energetica promossa dall'Arabia Saudita che rientra all'interno della strategia Saudi Vision 2030 valutando inoltre le possibili ripercussioni nello scacchiere geopolitico regionale e internazionale. Ulteriore obiettivo è quello di scoprire come le fonti rinnovabili e il programma nucleare possano supportare la politica estera saudita tenendo conto che attori internazionali come la Russia e la Cina si stanno sempre più avvicinando all'Arabia Saudita oscurando un alleato storico come gli Stati Uniti. In questo paper verranno presi in esame anche i pro e i contro del programma energetico nucleare saudita e la possibilità che Riyadh possa utilizzare le strutture industriali per favorire la produzione nazionale di armi nucleari.

Parole chiave: Arabia Saudita, energia, Saudi Vision 2030, programma nucleare, idrogeno verde

* *Silvia Boltuc is the founder and Managing Director of SpecialEurasia. She is an international affairs specialist, business consultant and political analyst who has supported private and public institutions in the decision-making process providing reports, risk assessments, and consultancy. Due to her work and reporting activities, she has travelled in Europe, the Middle East, South-East Asia, and the post-Soviet space assessing the domestic dynamic and situations and creating*

a network of local contacts. She is also the Director of the Energy & Engineering Department of CeSEM – Centro Studi Eurasia Mediterraneo, and an editor/analyst at the Italian media agencies Notizie Geo-politiche and European Affairs Magazine. Previously, she worked as an Associate Director at ASRIE Analytica. She speaks Italian, English, German, Russian and Arabic.

Introduction

Until now the general definition of Saudi Arabia has been that of an oil-based monarchy. After the first oil deposit discovery in 1938 and since the end of World War II the Saudi monarchy started the oil commercial production and shortly oil sales accounted for almost all exports. The oil sector supported the rise of Saudi GDP and contributed significantly to shaping the country and Saudi society more modern and dynamic. Oil revenues have also helped Saudi Arabia to become a key player in the Gulf and an indispensable actor in the energy market.

The hydrocarbons have represented the national main income and the petrochemical industry has allowed the Saudi Government to provide subsidies to the population in exchange for loyalty to the Saudi family and *de facto* abandonment of participation in political life. During the years marked by huge oil revenues, the country has witnessed the construction of important infrastructure, the rise of the education level and the general improvement of living conditions.

Due to the oil price crisis in 2014 and the market contraction, Saudi Arabia registered a 15% deficit of GDP in the following years and the Government was forced to use the national reserves. Recently, due to the Covid-19 pandemic and the price war with Moscow, Riyadh is once again facing a severe market shock. As Riyadh did in the past, also today the Saudi Government is balancing revenue lost by cutting the national budget. In foreign policy, even though the Saudi monarchy has attempted to stabilize crude oil prices negotiating with the members of the Organization of the Petroleum Exporting Countries (OPEC+) to reduce the oil production,¹ Riyadh might face more future problems since oil prices can remain very volatile because of the progressive transition to renewable energy, the lack of investor confidence in the oil sector that is no longer guaranteed, and the rise of new actors who could enter into the oil market because of oil prices drop.²

¹ Lawler, Alex (2021) *OPEC oil output falls in February on Saudi additional cut – survey*, Reuters. Link: <https://www.reuters.com/article/oil-opec-survey-int-idUSKBN2AT2ES>.

² Domonoske, Camilla (2020) *Oil Demand Has Collapsed, And It Won't Come Back Any Time Soon*, NPR. Link: <https://www.npr.org/2020/09/15/913052498/oil-demand-has-collapsed-and-it-wont-come-back-any-time-soon>; Boltuc, Silvia (2021) *Scenario geopolitico della crisi petrolifera*, ASRIE Analytica. Link: <http://www.asrie.org/2021/02/scenario-geopolitico-della-crisi-petrolifera/>.

Even if renewable energies replace the oil market because of Saudi lowest cost production, Riyadh will still be able to produce for a long time, being able to boost production at the lowest cost (comparing Saudi prices with other international competitors).³ Therefore, the Saudi Kingdom is attempting to diversify and modernize its energy production through considerable investments in new technologies and alternative energy.

Since the 2014 oil price crisis, Saudi Arabia has faced an existential challenge for the national future and the necessity of diversifying the country's revenues has affected domestic policies. In 2016 King Salman bin Abdulaziz Al Saud and his son Mohammed bin Salman Al Saud launched an ambitious economic and social reform plan called *Saudi Vision 2030* to overcome the national economic crisis. In brief, Saudi Vision 2030 wants to reduce the Saudi Kingdom's dependence on oil revenues in favour of the emergence of a solid private sector. International media and analysts have covered and investigated the Saudi strategy which faced the first big challenge in 2020 when the pandemic tremendously affected the entire world causing negative consequences on the global economy.⁴



Figure 2 Monthly crude oil prices from January 2016 to December 2021. Source: EIA (2020)
EIA forecasts crude oil prices will fall in the first half of 2020, then rise through 2021. Link:
<https://www.eia.gov/todayinenergy/detail.php?id=42535>.

³ Said, Summer & Faucon, Benoit (2021) *Saudi Arabia to Cut Oil Production Sharply in Bid to Lift Prices*, The Wall Street Journal. Link: <https://www.wsj.com/articles/saudi-arabia-russia-reach-compromise-on-opec-plus-production-plan-11609857544>.

⁴ Grand, Stephen & Katherine Wolff (2020) *Assessing Saudi Vision 2030: a 2020 Review*, Atlantic Council, p.2. Link: <https://www.atlanticcouncil.org/wp-content/uploads/2020/06/Assessing-Saudi-Vision-2030-A-2020-review.pdf>.

Saudi authorities have also established a Public Investment Fund (PIF) to attract foreign investors without achieving hoped results. Due to the oil price crisis and the recent pandemic the Government has not been able to face significant spending to realize massive reforms, so this situation has affected different economic sectors causing socioeconomic problems (i.e., the Government has not created enough new jobs as promised and the transformation of the private sector is still partial).⁵ This negative trend has recently changed thanks to Covid-19 vaccines, intentional regulation, and the perception of increasing immunity that have positively influenced the markets. For instance, the decisions taken by OPEC+, OPEC+'s monthly meetings, and the restriction in shale production have momentarily stabilized the oil market. Even though oil producers' countries have strived to counter the negative consequences of the pandemic it should be noted that the oil market is highly unstable and its evolution during and after Covid-19 is hard to predict.

The countermeasures adopted due to the pandemic might completely change when oil demand will recover. For this reason, Saudi circles, and OPEC+ members are concerned about market stability because a strong oil demand might push individual producer to sell a huge amount of product. Furthermore, according to KAPSARC Oil Market Outlook (KOMO)'s projections,⁶ there are other factors that could destabilize the oil market as the consistent growth of Libyan oil supply, the Iranian attempt of doubling its production, the Venezuelan strategy to play a more decisive role in the energy market exploiting the first period of the new US Administration as Iraq's fiscal problems.⁷

In managing their oil policies, the Saudis also closely follow the evolution of the non-OPEC+ strategies. According to the King Abdullah Petroleum Studies and Research Center (KAPSARC), economy and investments will limit non-OPEC+ countries which will be under pressure until the rise of

⁵ The Economist (2018) *Saudi Arabia's economic reforms are not attracting investors. Or creating jobs*. Link: <https://www.economist.com/middle-east-and-africa/2018/12/22/saudi-arabias-economic-reforms-are-not-attracting-investors>; Saudi Leaks (2020) *KSA's foreign investments deepen failure of Muhammad bin Salman*. Link: <https://saudileaks.org/en/ksas-foreign-investments-deepen-the-failure-of-muhammad-bin-salman/>.

⁶ KAPSARC (2021) *KAPSARC Oil Market Outlook (KOMO)*. Link: <https://www.kapsarc.org/research/publications/kapsarc-oil-market-outlook-6/>; SIEW (2021) *KAPSARC Oil Market Outlook: Global Oil Demand to Increase by 4.2 MMb/d in 2021*. Link: <https://www.siew.gov.sg/newsroom/articles/detail/2021/03/01/kapsarc-oil-market-outlook-global-oil-demand-to-increase-by-4.2-mmb-d-in-2021#:~:text=Enquiry-,KAP-SARC%20Oil%20Market%20Outlook%3A%20Global%20Oil%20Demand%20to%20Increase,4.2%20MMb%2Fd%20in%202021&text=The%20latest%20KAPSARC%20Oil%20Market,average%20of%2096%20MMb%2Fd.>

⁷ In this context, it is important to mention the fact that China is buying millions of barrels of Venezuelan and Iran heavy crude despite the US sanctions. Cf. Kassai, Lucia (2021) *Doctored and Rebranded Oil Blacklisted by U.S: Winds Up in China*, Bloomberg. Link: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-01-22/china-imports-oil-doctored-to-skirt-u-s-sanctions-on-venezuela>; Hong, Brendon (2021) *China is still brimming with Iranian oil*, Atlantic Council. Link: <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/iran/source/china-is-still-brimming-with-iranian-oil/>.

oil prices. For instance, the US shale industry will need time to recover because the sharp drop in production had reduced investments in the sector.

Considering the unstable future of the oil market Saudi Arabia has planned to invest financial funds into green energy and nuclear energy to diversify energy production and increase economic development. Therefore, this paper wants to investigate the emerging nuclear energy and green hydrogen sectors, their link with Saudi Vision 2030, and the impact on Saudi regional geopolitics.

Green Hydrogen for the country's energy transition

In 2017 the Prince Mohammad bin Salman announced the NEOM project, a futuristic infrastructural initiative whose final goal is to build a crossed-border city of 10,000 square miles in the Tabuk Province of northwestern Saudi Arabia between the Saudi desert and the Red Sea.⁸

From an engineering point of view, NEOM marks a significant turning point in Saudi Arabia because this ultra-modern city will exploit green hydrogen⁹ as its power resource. This is an outstanding goal for an oil monarchy that has mainly based its economic development on oil production and distribution and a clear sign of the Government's strategy to focus on energy diversification and technological modernity.



⁸ Shahine, Alaa; Carey, Glen & Nereim, Vivian (2017) *Saudi Arabia Just Announced Plans to Build a Mega City That Will Cost \$500 Billion*, Bloomberg. <https://www.bloomberg.com/news/articles/2017-10-24/saudi-arabia-to-build-new-mega-city-on-country-s-north-coast>.

⁹ Green hydrogen is hydrogen fuel produced by renewable energy instead of fossil fuels. To sum up, the production of green hydrogen uses renewable sources necessary to activate the electrolysis process which separates hydrogen (H) and oxygen (O) from the water (H₂O). Currently, most of the countries exploit the so-called 'grey hydrogen' which comes from methane thanks to the steam reforming process. The production of 'grey hydrogen' is not eco-friendly due to CO₂ emissions. Cf. Deign, Jason (2020) *So, What Exactly Is Green Hydrogen?*, Greentechmedia. Link: <https://www.greentechmedia.com/articles/read/green-hydrogen-explained>; Wood, Johnny (2020), *What are the three colours of hydrogen*, Spectra. Link: <https://spectra.mhi.com/what-are-the-three-colors-of-hydrogen>.

Figure 3 NEOM project and carbon-free hydrogen. Source: Brown, Trevor (2020) Saudi Arabia to export renewable energy suing green ammonia, Ammonia Energy. Link: <https://www.ammoniaenergy.org/articles/saudi-arabia-to-export-renewable-energy-using-green-ammonia/>.

In July 2020 Air Products & Chemicals, ACWA Power and NEOM signed an agreement for a 5 billion dollars green hydrogen production and export facility powered by renewable energy. This project is expected to supply 650 tons of green hydrogen per day obtained using ThyssenKrupp technology and will reduce CO₂ emissions by million tons per year. Thanks to Air Products technology the plant will produce azote and 1.2 million tons per year of green ammonia using Haldor Topsoe technology.¹⁰

Apart from Green Hydrogen, Saudi Aramco is leading the country's transition to Blue Hydrogen.¹¹ Recently the Saudi Minister of Energy, Prince Abdulaziz Bin Salman, declared that the country will become 'another Germany'¹² in the field of renewable energy sources.¹³

While wind and solar energy can provide electricity to power homes and electric cars, green hydrogen could be an ideal energy source for energy-intensive industries such as steel mills, as well as parts of the transport sector that are more difficult to electrify.¹⁴

Unfortunately, also the Green Hydrogen has its pro & cons. On the one hand, it can produce clean energy and help Saudi Arabia to advance its energy transition decreasing the country's dependence on oil production and revenues. On the other hand, Green Hydrogen has high production and sales costs because this alternative energy massively needs renewable energies for the splitting process, gas pipelines for transportation, and modern storage facilities.¹⁵ In fact, since hydrogen has a low

¹⁰ Air Products (2020) *Air Products, ACWA Power and NEOM Sign Agreement for \$5 Billion Production Facility in NEOM Powered by Renewable Energy for Production and Export of Green Hydrogen to Global Markets*. Link: <https://www.airproducts.com/news-center/2020/07/0707-air-products-agreement-for-green-ammonia-production-facility-for-export-to-hydrogen-market#/>.

¹¹ Blue hydrogen is when natural gas is split into hydrogen and CO₂ either by Steam Methane Reforming (SMR) or Auto Thermal Reforming (ATR), but the CO₂ is captured and then stored. Cf. Cloete, Schalk (2020) *Green or Blue Hydrogen: cost analysis uncovers which is best for Hydrogen Economy*, Energypost. Link: <https://energypost.eu/green-or-blue-hydrogen-cost-analysis-uncovers-which-is-best-for-the-hydrogen-economy>.

¹² Germany has invested copious financial funds in green energy and green hydrogen. Cfr. Statista (2021) *Geplante Investitionen in grünen Wasserstoffausbau in Europa nach Ländern bis 2030*. Link: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/1194888/umfrage/geplante-investitionen-in-gruenen-wasserstoff-in-eropa-nach-laendern/>.

¹³ Al-Hurra (2021) *As-Sa'udiya tas'a li'an takun "Almaniya al-jadida"*. Link: <https://www.alhurra.com/saudi-arabia/2021/01/27/>. الجديدة-المانيا- تكون- لأن-تسعي-السعودية.

¹⁴ Budde, Alexander & Schmidt-Mattern, Barbara (2020) *Das Projekt grüner Wasserstoff nimmt Fahrt auf*, Deutschlandfunk. Link: https://www.deutschlandfunk.de/energiwende-das-projekt-gruener-wasserstoff-nimmt-fahrt-auf.724.de.html?dram:article_id=478557.

¹⁵ Parr, Mike & Minett, Simon (2020) *What is the real cost of green hydrogen?*, Euractiv. Link: <https://www.euractiv.com/section/energy/opinion/what-is-the-real-cost-of-green-hydrogen/>.

density and a high calorific value (hydrogen generates 120Mj each unit of mass while petrol generates 43,5 MJ and methane 50 MJ), to be stored this gas needs to increase considerably its density.¹⁶

Since Green Hydrogen is a new reality in the energy sector it is difficult to forecast its feasibility and the cost-benefit ratio. Doubts apart, it is worthful to state that Green Hydrogen fits with Saudi Arabia energy diversification promoted by Saudi Prince Mohammad bin Salman because it can exploit Saudi wind and solar energy for its electrolysis process.

The question is if Riyadh might definitively abandon oil production in favour of green energy as hydrogen considering that the producing cost of renewable energies still exceeds that of fossil fuels.¹⁷ Saudi Vision 2030 and the NEOM project seem to be the answer at this question even though Riyadh should consider the massive investment needed to build modern renewable production and storage facilities.

¹⁶ In the energy industry, there are three types of storage: 1) gaseous form; 2) liquid state; 3) solid material. The gaseous storage needs high pressure, therefore requires cylinders capable of working at 700 bar pressure. The liquid storage material works at cryogenic temperatures (below -253°C) and has the best performance. The least used is the solid storage material because this process exploits metal hydrides which are alloys that can store hydrogen and release it under specific conditions. In the contemporary era, the storage capacity does not exceed 2% weight of the tank. In the last time, scientists are studying the hydrogenization of fullerene as a method of storing hydrogen. Cf. Fateev, Vladimir N. et al (2018) Problemy Akkumulirovaniya Hranenija Vodoroda, *Chemical Problems*, Vol.4(16), pp. 453-483; Otarbay, Zh. E. et al. (2019) Hydrogenization of fullerene as a method of storage of hydrogen, *Journal of Physics: Conference Series*, Vol. 987.

¹⁷ Depending on the different production methods green renewable hydrogen costs between \$ 2.50 and \$ 6.80 per kg. Electrolysis is a quasi-cyclical renewable approach that splits water into hydrogen and oxygen, which in turn react to produce energy and water again. The main difficulty of this approach is the energy activation required for the reaction to overcome the intramolecular stability of water. Despite the obvious benefits, cost, infrastructure, and dependence on fossil fuels in manufacturing activities continue to be barriers to a renewable hydrogen economy. Cf. Kimmel, Adam (2020) *Le strade per l'idrogeno verde. Alcune delle numerose vie che possiamo intraprendere per raggiungere la neutralità carbonica*, ENI. Link: <https://www.eni.com/it-IT/mobilita-sostenibile/tre-strade-idrogeno-verde.html>.

The Saudi race for nuclear energy



Figure 4 Planned Nuclear Power Plants in Saudi Arabia: Umm Huwayd and Khor Duweihin.
Source: Mills, Robin (2018) *Saudi Arbi: Energy Landscape*, NPEC Fellowship Retreat. Link: http://npolicy.org/Articles/March%202018%20Drafts/Mills_Saudi_PPT.pdf.

Nuclear energy plays a key role in Saudi energy reform. Riyadh is promoting industrial localization in Saudi Arabia with the purpose of creating new job opportunities and diversify its economy.¹⁸ In fact, thanks to this strategy, Saudi citizens might work not only inside the industrial plants but also in the supply and distribution chain. Furthermore, transferring foreign know-how in Saudi Arabia might transform the Kingdom into a logistic hub modernizing the industrial sector and differentiating its exports.

Nuclear power might be the right choice for the future of Saudi Arabia considering that these infrastructures are more efficient and produce a higher amount of energy than renewable energies such as

¹⁸ Pastor, Luca (2018) How can we increase the industrial localization in Saudi Arabia?, LinkedIn. Link: <https://www.linkedin.com/pulse/how-can-we-increase-industrial-localization-saudi-arabia-lucas-pastor/>; Von Hammerstein, Robin (2020) *The business of localization: Insights for success in the Saudi renewables market*, Apricum. Link: <https://www.apricum-group.com/the-business-of-localization-insights-for-success-in-the-saudi-renewables-market/>.

solar, geothermal and wind plants.¹⁹ In addition, nuclear power plants are relatively safe and sustainable as well as not being subject to fluctuations in production.²⁰

Since establishing nuclear power plants involves giant initial investments the Saudi Government has launched tenders to find joint ventures, investors, and partners in new technologies.²¹

According to KAPSARC, the creation of a nuclear industry in Saudi Arabia will reduce unemployment, raise average wages, and help the Kingdom to meet its desalination needs. The level of freshwater supply in Saudi Arabia is below the minimum per capita set by the United Nations.²² Saudi ambitions are not limited to the construction of reactors: during a conference in Abu Dhabi Hashim bin Abdullah Yamani, at that time the president of the King Abdullah City for Atomic and Renewable Energy (KA-CARE), stated that Saudi Arabia should exploit the economic opportunities of nuclear energy and proceed autonomously and independently with the extraction of uranium. Yamani highlighted that uranium extraction might be the Kingdom's first step to achieve self-sufficiency in the production of nuclear fuel.²³

Saudi National Atomic Energy Project (SNAEP) and international agreements

As part of the Vision 2030 and energy diversification program, Saudi Arabia has launched the Saudi Atomic Energy Project (SNAEP).²⁴ The project includes a Large Nuclear Power Plant (LNPP), several Small Module Reactors (SMRs),²⁵ the Nuclear Fuel Cycle, i.e., the fossil fuel production cycle and a legislative framework that regulates safety in the sector.

¹⁹ DeRosa, Tom (2015) *Renewables vs Nuclear: Do We Need More Nuclear Power?*, Renewable Energy World. Link: <https://www.renewableenergyworld.com/storage/renewables-vs-nuclear-do-we-need-more-nuclear-power/>; Rhodes, Richard (2018) *Why Nuclear Power Must Be Part of the Energy Solution*, YaleEnvironment360. Link: <https://e360.yale.edu/features/why-nuclear-power-must-be-part-of-the-energy-solution-environmentalists-climate#:~:text=Nuclear%20power%20releases%20less%20radiation,energy%20sources%20or%20fossil%20fuels.&text=Third%2C%20nuclear%20power%20releases%20less.any%20other%20major%20energy%20source.>;

²⁰ McParlin, Kelly (2019) *Is Nuclear Energy Safe?*, Nuclear Energy Institute. Link: <https://www.nei.org/news/2019/is-nuclear-energy-safe>.

²¹ Westall, Sylvia; El Gamal, Rania & Kalin, Stephen (2019) *Saudi plans to invite bids for nuclear power project in 2020: sources*, Reuters. Link: <https://www.reuters.com/article/us-saudi-nuclear-idUSKCN1RG1LL>.

²² Atommaja jenergija (2020) *V Saudovskoj Aravii vypushhen doklad o perspektivah razvitiya jadernoj jenergetiki v strane*. Link: <https://www.atomic-energy.ru/news/2020/04/24/103198>. Saudi Gazette (2020) *Saudi nuclear projects can meet desalination needs and generate jobs*. Link: <https://live.saudigazette.com.sa/article/592142/BUSINESS/Saudi-nuclear-projects-can-meet-desalination-needs-and-generate-jobs>.

²³ Westall, Sylvia (2017) *Saudi Arabia to extract uranium for 'self-sufficient' nuclear program*, Reuters. Link: <https://www.reuters.com/article/us-saudi-nuclear-idUSKBN1CZ1ON>.

²⁴ Saudi National Atomic Energy Project (SNAEP) official website: <https://www.ka-care.gov.sa/en/snaep/Pages/ov.aspx>.

²⁵ The small modular reactors (SMRs) are composed of high-temperature gas-cooled reactors (HTGR) and small integrated nuclear reactors (SMART) that will be able to serve the petrochemical industry, oil refining,

Saudi Arabia started cooperating with several foreign companies and countries to import new technologies, localize the industrial power plants, and transform the country into a logistic hub. For instance, in 2020 KA-CARE commissioned French engineering group Assystem to conduct environmental and feasible studies on the impact of the first nuclear power plant.²⁶ Previously, in 2018, the Saudi Kingdom had awarded a contract to the Australian company Worley Parsons to provide consulting related to project governance, resource management, project services, training, and compliance of LNPP, small modular reactors and the nuclear fuel cycle. Prior to 2018, the Australian company completed the LNPP site selection study for KA-CARE.²⁷

The SNAEP envisages the creation of a Nuclear Holding Company which will own the LNPP consisting of two reactors and the supply chain that starts from the uranium extraction to the power plant, as well as managing the investments. The power plant will have a reactor with an electrical capacity of 1200-1600 megawatts which aims to support the national power grid for the entire year.²⁸

Because now Saudi Arabia uses a significant amount of fossil fuels for thermal applications in water desalination facilities, refineries and petrochemical plants, small modular reactors might offer a valid alternative, diversify energy production, and support the Saudi market where there is a consistent presence of intermittent renewables.²⁹

In December 2018, the South Korean companies Kepco Engineering & Construction and Korea Hydro & Nuclear Power (KHNP) signed a Memorandum of Understanding (MoU) with Saudi Arabia³⁰ to jointly develop a project for the construction of SMART reactor³¹. This MoU strengthened the partnership between the two countries since Seoul is one of Riyadh's eight key partners (together with the United States, Japan, United Kingdom, Germany, France, and India) for the realization of Saudi

mining and it is used for the desalination of seawater. Cf. Undecided with Matt Ferrel (2020) *Small Modular Reactors Explained – Nuclear Power’s Future?*. Link: <https://www.youtube.com/watch?v=cbrT3m89Y3M>.

²⁶ Assystem (2020) *Assystem Radicon has been qualified as environmental consultant class A in Saudi Arabia*. Link: <https://www.assystem.com/en/news/assystem-radicon-has-been-qualified-as-environmental-consultant-class-a-in-saudi-arabia/>; World Nuclear News (2020) *UAE, Saudi nuclear regulators strengthen cooperation*. Link: <https://world-nuclear-news.org/Articles/UAE-Saudi-nuclear-regulators-strengthen-cooperation>.

²⁷ Worley Parsons (2018) *KA-CARE awards PMO agreement for Saudi National Atomic Energy Project*. Link: <https://www.worley.com/news-and-media/2018/nov-ka-care>.

²⁸ World Nuclear Association (2021) *Nuclear Power in Saudi Arabia*. Link: <https://www.world-nuclear.org/information-library/country-profiles/countries-o-s/saudi-arabia.aspx>.

²⁹ Associazione Italiana Nucleare (2020) *Dagli Small Modular Reactors l’impulso al futuro del nucleare*. Link: <http://www.associazionetaliananucleare.it/dagli-small-modular-reactors-limpulso-al-futuro-del-nucleare/>.

³⁰ World Nuclear News (2019) *Korea, Saudi Arabia to cooperate on SMART deployment*. Link: <https://www.world-nuclear-news.org/Articles/Korea,-Saudi-Arabia-to-cooperate-on-SMART-deployment>.

³¹ The System-integrated Modular Advanced ReacTor (SMART) is a 330 MWt pressurized water reactor with integral steam generators and advanced safety features. The unit is designed for electricity generation (up to 100 MWe) as well as thermal applications, such as seawater desalination, with a 60-year design life and three-year refueling cycle. Cf. SMART Power Co., Ltd (n.d.) *SMART Technology: Development History*. Link: http://smart-nuclear.com/tech/d_history.php.

Vision 2030 while the Saudi Kingdom is South Korea's largest oil exporter, the main construction partner, and the main training partner in the Middle East.³²

Saudi-South Korean cooperation in nuclear energy dated back to 2015 when the two sides agreed on sharing experience and organizing specialization trainings for Saudi technicians.³³ Seoul signed the MoU and stressed the importance to cooperate with Riyadh because Saudi Arabia represents an outstanding market where South Korea might export new technologies. Considering that the Atomic Energy Research Institute (KAERI) has designed and developed an integrated desalination plant based on the SMART reactor which produces 40,000 m³ of water per day and 90MWe of power cheaper than a gas turbine, the Seoul-Riyadh partnership might become profitable for both parties. Therefore, in January 2020, KA-CARE signed with the Minister of Science and ICT of South Korea a revised pre-project engineering contract with the final goal of establishing the allocation of financial resources, defining the terms of collaboration among KA-CARE, Korea Hydro & Nuclear Power (KHNP), and Korea Electric Power Corporation, and setting up the joint venture SMART EPC. Saudi authorities promoted this agreement seeking to involve KHNP in the project because the South Korean company's expertise in building and operating power reactors would have reduced the risk in constructing the first unit of the SMART reactor. Thanks to this partnership Riyadh aims at localizing the production of SMART reactors and becoming the logistic hub for their export.³⁴

Saudi Arabia has also signed a MoU with China Nuclear Engineering Corporation (CNEC) for the construction of the high-temperature gas-cooled reactors (HTGRs)³⁵ while the Russian company Rosatom State Nuclear Energy Corporation was the winner of the tender for the realization of two high-capacity nuclear power plant on the Gulf Coast. China and Russia have been actively involved in the Saudi nuclear energy program: in 2015 Riyadh signed an Intergovernmental Agreement with Russia on Peaceful Nuclear Technology Cooperation followed in 2017 by the Peaceful Use of Atomic Energy Cooperation Program while the company China National Nuclear Corporation (CNNC) in partnership with the Saudi Geological Survey has conducted the preliminary feasible study on uranium and thorium resources.³⁶

³² Arab News (2019) *DiplomaticQuarter: South Korea, Saudi Arabia share common dream, says diplomat.* Link: <https://www.arabnews.com/node/1576861/saudi-arabia>.

³³ SMART Power Co., Ltd (2015) *MOU signed between MISP and K.A.CARE.* Link: <http://smart-nuclear.com/project/partnership.php>.

³⁴ Pulse (2020) *Korea, Saudi Arabia to set up Korea's SMART reactor construction JV.* Link: <https://pulse-news.co.kr/view.php?year=2020&no=13894>.

³⁵ Chang, Lyu & Meidong, Hu (2016) *China Nuclear to bring nuclear power to Saudi Arabia,* ChinaDaily. Link: https://www.chinadaily.com.cn/business/2016-01/21/content_23175711.htm.

³⁶ Reuters (2017) *Saudi Arabia signs cooperation deals with China on nuclear energy.* Link: <https://www.reuters.com/article/saudi-china-nuclear-idUSL8N1LB1CE>; Amlot, Matthew (2020) *Russian state nuclear firm*

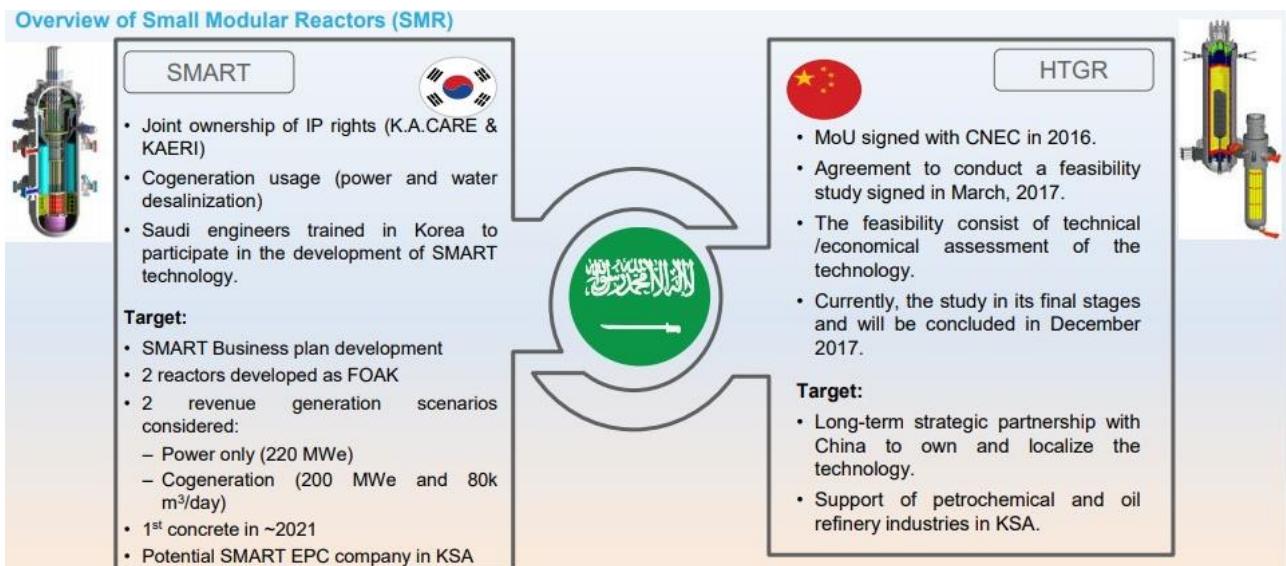


Figure 5 Saudi agreements with South Korea and China to support the national nuclear program. Source: Abuaish, Rashad (2017) *Saudi National Atomic Energy Project*, Ka-CARE. Link: <https://gnssn.iaea.org/NSNI/SMRP/Shared%20Documents/Workshop%2012-15%20December%202017/Saudi%20National%20Atomic%20Energy%20Project.pdf>.

Saudi nuclear program, security and geopolitics

Riyadh planned to activate the entire nuclear fuel cycle in the country. There are some doubts about the Saudi nuclear program because it might be used for military purposes. As a matter of fact, it is cheaper and more advantageous to buy nuclear energy than establishing facilities and nuclear power plants which produce enriched uranium. As several economists and experts have highlighted, the entire nuclear fuel cycle from uranium extraction to nuclear waste management brings benefits only when the country has more than ten nuclear power plants. The military purpose of the Saudi nuclear program finds evidence in Riyadh's statements regarding the country's necessity of developing nuclear weapons as Tehran has done. Furthermore, the Saudi desire to establishing the entire nuclear fuel cycle might coincide with the necessity of quickly developing a military nuclear program. Since the Saudi Kingdom has repeatedly refused to sign the non-proliferation agreement the international arena has arisen its suspicious on the Saudi nuclear program even though Riyadh has always repeated that the only purpose of the national nuclear energy strategy and the enriched uranium is that of producing nuclear fuel for energy domestic demand and power plants. Despite there is no clear evidence that Saudi Arabia is enriching uranium beyond the permitted level and for military reasons it is clear that Riyadh wants to exercise its right to produce its nuclear weapons to counter Iranian threats.³⁷

advances in bid process for Saudi project: Rosatom, Al-Arabiya News. Link: <https://english.alarabiya.net/business/energy/2020/02/10/Russian-state-nuclear-firm-advances-in-bid-process-for-Saudi-project-Rosatom>.

³⁷ Sanger, David E. & Broad, William J. (2018) *Saudis Want a U.S. Nuclear Deal. Can They Be Trusted Not to Build a Bomb*, The New York Times. Link: <https://www.nytimes.com/2018/11/22/world/middleeast/saudi-diplomacy-nuclear-deal.html>

Moreover, there is the risk that Pakistan might supply Saudi Arabia with nuclear weapons or support the Saudi nuclear military program. Taking into account that since 1970 Riyadh has invested consistent funds in the Pakistani nuclear program, Saudi Arabia might push Pakistan to support the Kingdom with technology transfer, technical training, uranium enrichment or nuclear weapons.³⁸ In the same context, it is possible to read the agreement among KA-CARE, the Jordanian Atomic Energy Commission and the Jordanian Uranium Mining Company (JUMCO) to professionally train a group of Saudi technicians in uranium exploration, uranium oxide development, and the feasibility study.³⁹

Riyadh seems not to fully trust Washington's ability to contrast Tehran and stop the Iranian nuclear program. In this circumstance Riyadh, instead of exploiting its partnership with Islamabad to acquire nuclear weapons or boost its national nuclear program, has preferred to cooperate with Beijing to exert pressure on the United States in different sectors.⁴⁰

Beijing's cooperation with Riyadh follows the steps of the Belt and Road Initiative. First of all, China wants to expand its area of influence in the Middle East to counter the US presence and foreign policy. Secondly, Beijing is obsessively looking for energy import to support the national demand and industry program and the Saudi oil reserves might fit with the Chinese needs. Finally, it is evident that China has enormously invested financial funds in domestic and foreign nuclear energy programs, thus the partnership with Saudi Arabia can give Beijing another market where export its technologies.⁴¹

Iran and Israel have expressed their concerns about the Saudi nuclear program. The Israeli Minister of Energy, Yuval Steinitz, asked the Head of the Central Intelligence Agency for reassurance on the

[arabia-nuclear.html](#); Withorne, Jamie (2019) *Saudi Arabia's Suspect Missile Site and the Saudi Nuclear Program*, Middlebury Institute of International Studies at Monterey – James Martin Center for Nonproliferation Studies. Link: <https://nonproliferation.org/saudi-arabia-briefing-dc/>.

³⁸ Van Dyke, Kimberly & Yetiv, Steve A. (2011) Pakistan and Saudi Arabia: The Nuclear Nexus, *Journal of South Asian and Middle Eastern Studies*, Vol. 34(4), pp. 68-84; Young, Michael (2018) *Does Saudi Arabia Intend to Develop a Nuclear Weapons Capacity?*, Malcom H. Kerr Carnegie Middle East Center. Link: <https://carnegie-mec.org/diwan/75723>; Henderson, Simon (2019) *Money for Missiles? Reassessing the Saudi Visit to Pakistan*, The Washington Institute for Near East Policy. Link: <https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/money-missiles-reassessing-saudi-visit-pakistan>.

³⁹ Saudi Agency Press (2019) *King Abdullah City for Atomic and Renewable Energy announces launch of national cadre development program in uranium mining*. Link: <https://www.spa.gov.sa/viewfull-story.php?lang=en&newsid=1897109>.

⁴⁰ Raseef22 (2020) *Ba 'd al-Kashf 'an "ta 'āwuna nuwaiy" bayna as-Sa 'udiya wa aS-Šiyna...mā hiya jawānib hadhā al-ta 'awuna wa ufuqah?*. Link: <https://raseef22.net/article/1079360>.

⁴¹ Chaziza, Mordechai (2020) *Saudi Arabia's Nuclear Program and China*, Middle East Institute. Link: <https://www.mei.edu/publications/saudi-arabias-nuclear-program-and-china>; Riedel, Bruce (2020) *Saudi Arabia's relations with China: Functional, but not strategic*, Brookings. Link: <https://www.brookings.edu/articles/saudi-arabias-relations-with-china-functional-but-not-strategic/>; Haoran, Sun (2020) *Solid China-Saudi friendship*, Global Times. Link: <https://www.globaltimes.cn/content/1195426.shtml>.

peaceful intention of the Saudi nuclear program going as far as to request to stop it.⁴² Undeniably, Tel Aviv has attempted to prevent Riyad's possible production of nuclear weapons even though Israel refused to sign the Nuclear Non-Proliferation Treaty (NPT).⁴³

According to local and international sources, Saudi Arabia has cooperated with Beijing to establish a plant located in a desert area near the Saudi city of Al-Uyain (30 km north-west from Riyadh) useful to produce the 'yellowcake uranium'.⁴⁴ Saudis negated the existence of this infrastructure while the Chinese embassy in the United States refused to comment on the matter. The Kingdom's agreement with the International Atomic Energy Agency (IAEA) does not force the Saudi to disclose any information on the yellowcake production facilities considering that this concentrated powder does not represent a threat until it will be converted into hexafluoride of uranium. Therefore, Saudi Arabia has not violated any international agreement even though Riyadh's nuclear program is under continuous examination.⁴⁵

Although the Saudi Government has always confirmed the peaceful purpose of its nuclear program Iran has repeatedly accused Saudi Arabia of developing nuclear weapons. The Iranian ambassador and permanent representative to the United Nations, Kazem Gharibabadi, accused the Saudis to seek an excuse to justify their nuclear weapons program.⁴⁶ On the other hand, several diplomats reported that the IAEA found uranium traces at two Iran facilities it inspected after months of Tehran's obstructionism.⁴⁷

Conclusion

The main narrative is that the Saudi Kingdom needs to diversify its energy production because the heavy dependence on oil production and exports have shown its weakness since the oil price crisis.

⁴² Zapol'skis, Aleksandr (2018) *V sojuze Izrailja i SShA pobezhdaet Saudovskaja Aravija*, CypLive. Link: <https://cyplive.com/news/news-world/v-soyuze-izrailya-i-ssha-pobezhdaet-saudovskaya-araviya.html>.

⁴³ Reuters (2010) *Israel rejects call to join anti-nuclear treaty*. Link: <https://www.reuters.com/article/us-israel-nuclear-treaty-idUSTRE64S1ZN20100529>.

⁴⁴ Yellowcake (also called urania) is a type of uranium concentrate powder obtained from leach solutions.

⁴⁵ Strobel, Warren P., Gordon, Michael R. & Schwartz, Felicia (2020) *Saudi Arabia, With China's Help, Expands Its Nuclear Program*, The Wall Street Journal. Link: <https://www.wsj.com/articles/saudi-arabia-with-chinas-help-expands-its-nuclear-program-11596575671>; Masterson, Julia & Bugos, Shannon (2020) *Saudi Arabia May Be Building Uranium Facility*, Arms Control Association. Link: <https://www.armscontrol.org/act/2020-09/news/saudi-arabia-may-building-uranium-facility>; Borger, Julian (2020) *Pompeo pressed on claims China is helping build Saudi uranium facility*, The Guardian. Link: <https://www.theguardian.com/world/2020/aug/19/mike-pompeo-alleged-saudi-arabia-uranium-facility-yellowcake-china-democrats>.

⁴⁶ Motamendi, Maziar (2020) *Iran: Saudi Arabia 'scapegoating' its pursuit of nuclear arms*, Al Jazeera. Link: <https://www.aljazeera.com/news/2020/11/18/iran-saudi-arabia-scapegoating-its-pursuit-of-nuclear-armament>.

⁴⁷ Murphy, Francois & Irish, John (2020) *Exclusive: IAEA found uranium traces at two sites Iran barred it from, sources say*, Reuters. Link: <https://www.reuters.com/article/us-iran-nuclear-iaeaidUSKBN2AJ269>.

Therefore, Saudi Vision 2030 might be interpreted as Riyadh's response to the national socio-economic problems and the opportunity to transform the country into a logistic modern hub. This is partially true because Saudi Vision 2030 is not only the strategy that should support the Kingdom's energy and economic transition, but also the attempt to counter the domestic growing oil demand which will tremendously limit Saudi oil exports. Considering that the national oil demand will reduce Saudi revenues, Vision 2030 is Riyadh's strategy to develop the domestic economy and still support the country's development.

The energy transition involved massive investments, especially in the nuclear sector. As mentioned before, Riyadh should invest billions of dollars to set up nuclear power plants and facilities able to support the entire nuclear fuel cycle. The recent oil crisis and the pandemic have hugely hit the Saudi economy and there is the risk that Riyadh will not be able to afford its energy transition program and Saudi Vision 2030's goals.

The international arena is constantly monitoring the Saudi nuclear race because of its geopolitical implications. China, Russia, and Pakistan (but also South Korea) are directly involved in Riyadh's nuclear program because they might provide know-how, new technologies, and investments. On the other hand, Israel, Iran, and the United States are concerned about Riyadh's nuclear program because of several speculations on the Saudi attempt to establish its nuclear weapons production and raise the country to the level of other nuclear powers. Also, India is monitoring the Saudi nuclear program considering the role that Pakistan might play in nuclear supplies to Riyadh and Islamabad-New Delhi confrontation on Kashmir.

On the one hand, Saudi Arabia is promoting and investing in the construction of nuclear power plants to support the energy transition, create new work opportunities, localize Saudi industrial production, and decrease Saudi dependence on oil revenues. On the other hand, whether Saudi Arabia will accomplish its mission to complete the national nuclear program there will be mutations in the regional geopolitical balances.

Since the recent Saudi – US relations have been mined by Khashoggi's case Washington might lose its grip on Riyadh and be incapable of controlling/contrasting the Saudi nuclear program. At the same time, other geopolitical actors (China, Russia) are getting closer to Saudi Arabia and their cooperation in the energy sector might heavily affect the market and the international arena.

Saudi Vision 2030 is not only Riyadh's attempt to improve its economic development but also the geopolitical leverage to make Saudi Arabia less dependent on US control and become an influent key regional and international actor.

Vision 2030: nuovo Rinascimento o percorso obbligato per l'Arabia Saudita?

by C. Alessandro Mauceri*

English

In recent decades, Saudi Arabia has faced many problems represented by the Arab uprisings in 2011, the oil price crisis in 2014, the 2019 protests in Algeria, Iraq, Lebanon and Sudan, and the pandemic in 2020. These issues forced Saudi Arabia to adopt a radical change to cope with the new geopolitical, economic, and territorial necessity. In 2016 Riyadh launched Saudi Vision 2030, an ambitious program which follows what other regional actors have previously done and might be interpret as an alternative to the United Nations 2030 Agenda. After around five years of its presentation, Saudi Vision 2030 has not achieved the prefixed goals: the oil price is still below the minimum standard acceptable for the national economy, the infrastructural projects have been delayed, and some economic sectors (i.e., tourism) have not developed as planned. Regarding the human rights field, Saudi Arabia is still striving to rebranding its international image. This paper wants to analyze the current situation of Saudi Arabia and the real impact of Saudi Vision 2030 on the national economy and society.

Key Words: Saudi Arabia, Saudi Vision 2030, economy, politics, strategy

Abstract in Italiano

Negli ultimi decenni l'Arabia Saudita ha dovuto affrontare molti problemi come le rivolte arabe nel 2011, il crollo del prezzo del petrolio nel 2014, le proteste del 2019 in Algeria, Iraq, Libano e Sudan e la pandemia nel 2020. Tutti problemi che hanno imposto a quello che è uno dei paesi più rigidi in termini di governance l'obbligo di adottare cambiamenti radicali per far fronte ai nuovi input del territorio, economici ma anche geopolitici. Per farlo, nel 2016, l'Arabia Saudita ha lanciato Vision 2030, un programma ambizioso che ricorda da vicino quanto fatto da altri paesi dell'area e che si presenta come alternativa all'Agenda 2030 delle Nazioni Unite. A distanza di quasi cinque anni dalla sua presentazione, però, i lavori appaiono molto in ritardo: i prezzi del petrolio continuano ad essere sotto i livelli sperati, i lavori per la realizzazione di certe infrastrutture sono in ritardo e alcuni settori, come il turismo, stentano a decollare. Anche dal punto di vista dei diritti umani si sono rilevati casi che non fanno certo sperare in un vero cambiamento di rotta. Obiettivo di questa ricerca è quello di analizzare l'attuale situazione dell'Arabia Saudita e il vero impatto che Vision 2030 avrà sull'economia nazionale e sulla società.

Parole chiave: Arabia Saudita, Vision 2030, economia, politica, strategia

*C. Alessandro Mauceri is an Italian author and editor of several publications and books specialized in economy and management, education, training, and development projects. He has written articles and scientific papers on human rights and children's living conditions in the world. He is also a member of the editorial board of the Italian media agency Notizie Geopolitiche. E-mail: a.mauceri@notiziegeopolitiche.net

Introduzione

La pandemia in atto è solo l'ultimo dei problemi che la regione araba ha dovuto affrontare nell'ultimo decennio. Prima le rivolte arabe nel 2011 conosciute da tutti come 'Primavera Araba', poi il crollo dei prezzi del petrolio nel periodo 2014-2016 come le proteste del 2019 in Algeria, Iraq, Libano e Sudan. Per ultimo, non per importanza, nel 2020 la pandemia da Covid-19 si è aggiunta alle sfide o problemi a cui il mondo arabo ha dovuto far fronte riaprendo ferite mai del tutto rimarginate e rappresentando una opportunità politica per coloro che hanno utilizzato l'emergenza sanitaria come arma per colpire gli avversari. Il punto non è se il vecchio ordine arabo, basato su governi autoritari, sopravviverà alla pandemia, ma se sarà in grado di gestire nel modo migliore i cambiamenti inevitabili.

Anche se l'Arabia Saudita è la più grande economia 'araba' ed è il principale produttore ed esportatore di petrolio,¹ la supremazia di Riyad da diversi anni è a rischio: all'inizio del secondo millennio il Regno saudita si presentava come portavoce della politica panaraba e 'guardiano' dell'Islam sunnita, ma nel tempo piano piano il Qatar ha iniziato ad assumere un ruolo sempre più importante nelle questioni mediorientali fino ad arrivare a minare la figura di Riyad nella regione.² Anche sul fronte interno esistono dei problemi visto che i musulmani sciiti della parte orientale del paese (ricca di petrolio) hanno ripetutamente sfidato il Governo saudita.³ Le strategie politiche di Riyad non hanno dato sempre i risultati sperati come è stato evidenziato dalla campagna militare contro gli Houthi sciiti in Yemen che si è rivelata più lunga e costosa del previsto,⁴ dai problemi generati dal ricambio generazionale ai vertici del comando sconvolta dalla morte di due principi ereditari⁵ oppure dai rapporti altalenanti tra l'Arabia Saudita e gli Stati Uniti.⁶

La pandemia ha messo in luce debolezze ataviche: l'Arabia Saudita rimane uno dei paesi più rigidi del mondo arabo poco incline ad accettare i mutamenti di un mondo che cambia. E le conseguenze, soprattutto economiche, potrebbero essere fatali. Il Fondo Monetario Internazionale prevede che in

¹ Carpenter, William (2021) *The Biggest Oil Producers in the Middle East*, Investopedia. Link: <https://www.investopedia.com/articles/investing/101515/biggest-oil-producers-middle-east.asp>.

² Dorsey, James M. (2013) Wahhabism vs. Wahhabism: Qatar Challenges Saudi Arabia, *RSIS Working Papers N. 262*. Link: <https://www.files.ethz.ch/isn/169137/WP262.pdf>.

³ International Crisis Group (2005) *The Shiite Question in Saudi Arabia*. Link: <https://www.crisis-group.org/middle-east-north-africa/gulf-and-arabian-peninsula/saudi-arabia/shiite-question-saudi-arabia>; Al Najjar, Omaima (2019) *The Saudi Shia: Between an Iranian rock and a Saudi hard place*, Al Jazeera. Link: <https://www.aljazeera.com/opinions/2019/5/8/the-saudi-shia-between-an-iranian-rock-and-a-saudi-hard-place>.

⁴ Gordon, Phil H. (2018) *Saudi Arabia's War in Yemen Has Failed*, Council on Foreign Relations. Link: <https://www.cfr.org/article/saudi-arabias-war-yemen-has-failed>.

⁵ Partrick, Neil (2012) *Saudi Arabia: Crown Prince's death raises succession questions*, BBC. Link: <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-18494785>.

⁶ Blanchard, Christopher M. (2020) *Saudi Arabia: Background and U.S. Relations*, Congressional Research Service. Link: <https://fas.org/sgp/crs/mideast/RL33533.pdf>.

tutto il Medio Oriente il Prodotto Interno Lordo (PIL) si ridurrà del 4,7%.⁷ A pagare il prezzo più alto potrebbero essere i paesi più fragili, perché le rimesse su cui si basano le loro economie diminuiranno di almeno il 20% a causa del calo della crescita globale.

Proprio il petrolio potrebbe essere uno dei principali problemi per l'Arabia Saudita visto che per i paesi maggiori produttori di petrolio il crollo dei prezzi e la minore domanda potrebbe generare saldi fiscali negativi con limitate possibilità di ripresa. Come altri paesi membri del Consiglio di Cooperazione del Golfo (CCG), anche l'Arabia Saudita sta cercando di ridurre la dipendenza del proprio PIL da questa risorsa promuovendo altri settori.⁸

Il petrolio rappresenta oltre il 40% del PIL saudita (senza considerare la quota che deriva dalla distribuzione) e quasi l'80% delle esportazioni. Già negli anni '70 apparve evidente che era necessario un cambiamento per diversificare le entrate. In una regione storicamente caratterizzata da una dipendenza quasi totale dal settore pubblico apparve fondamentale promuovere la crescita dell'imprenditoria privata, competitiva e innovativa. Finora, però, questo cambiamento è stato rallentato da diversi fattori e quindi ciò che ne risulta è un paese troppo dipendente dal prezzo del petrolio sui mercati internazionali al punto che, pur essendo il maggiore produttore al mondo, potrebbe diventare importatore netto di energia entro il 2030.⁹

L'impatto della pandemia potrebbe avere effetti negativi anche sul settore sociale. Per l'Arabia Saudita potrebbe essere difficile risolvere il problema della disoccupazione i cui livelli (altalenanti in modo impressionante) sono oggi ben maggiori della media globale (nel 2020 è stata del 5,4%). L'età media della popolazione (non solo per questo paese, ma per tutta l'area) è molto bassa e la continua perdita di posti di lavoro potrebbe far crescere il numero dei poveri. Il sistema educativo appare inadeguato a fornire valide soluzioni alla disoccupazione crescente. Non essere riusciti, nonostante le ricchezze a disposizione, a trasformarsi in un'economia avanzata ha fatto sì che nel paese alcuni cominciassero a parlare di 'opportunità sprecata'. Pesanti le ricadute a livello politico: i problemi economici hanno ridotto la capacità della famiglia reale di mantenere il controllo sulla classe media e permesso ai ribelli dell'Est e del Sud del paese di rimettere in discussione la sua autorità a tal punto che sempre più persone sono arrivate a chiedere un cambiamento verso un sistema politico più 'rappresentativo'. Un processo, però, che comporta alcuni rischi come una futura scissione del regno che

⁷ International Monetary Fund (2019) *Regional Economic Outlook: Middle East and Central Asia*. Link: <https://www.imf.org/en/Publications/REO/MECA/Issues/2019/10/19/reo-menap-cca-1019>.

⁸ McIntosh, Matthew (2020) *How 2020's Oil Prices Will Challenge Saudi Arabian Economic Diversification*, Atlas Institute for International Affairs. Link: <https://www.internationalaffairshouse.org/how-2020s-oil-prices-will-stall-saudi-arabian-economic-diversification/>.

⁹ Aluwaisheg, Abdel Aziz (2012) *Will Saudi Arabia become an oil importer by 2030?*, Arab News. Link: <https://www.arabnews.com/will-saudi-arabia-become-oil-importer-2030>.

ha ottenuto l'unificazione soltanto nel 1932. Per ovviare queste problematiche e per favorire un cambiamento del Regno saudita bisognerebbe creare fonti di reddito alternative, ridurre la dipendenza dei cittadini dalla spesa pubblica, abbattere i sussidi e favorire salari più alti promuovendo, al tempo stesso, la crescita del settore privato e la creazione di nuove opportunità di lavoro. A guidare questi cambiamenti deve essere una nuova generazione di leader capaci di trasformare il paese in monarchia costituzionale e di definire nuovi equilibri. Un modello più rappresentativo che favorisca creatività e dinamismo, soprattutto nella popolazione più giovane, e garantisca un futuro all'Arabia Saudita. Un paese che secondo l'ex primo ministro italiano Matteo Renzi sarebbe al centro di un 'nuovo Rinascimento'.¹⁰

Il momento del cambiamento: Saudi Vision 2030 e il 'nuovo Rinascimento'

Il 'nuovo Rinascimento' dell'Arabia Saudita si chiama Vision 2030 e si basa su tre 'pilastri':

1. Ritornare a essere il cuore del mondo arabo e islamico;
2. Tornare ad attrarre gli investimenti globali considerando il fatto che l'Arabia Saudita possiede grandi opportunità che potrebbero essere sfruttate per stimolare l'economia e diversificare le entrate;
3. Sfruttare la posizione geografica strategica facendo da 'ponte' tra Asia, Europa e Africa.

Vision 2030 iniziò a prendere piede nel 2016 dopo l'approvazione dell'Agenda 2030 delle Nazioni Unite (e degli Obiettivi dello Sviluppo Sostenibile nati dalle ceneri dei Millennium Goals). Il principe ereditario Mohammad bin Salman incaricò il Consiglio degli affari economici e dello sviluppo (CEDA) di definire nuovi meccanismi e misure straordinarie per l'attuazione di una strategia di sviluppo del Regno saudita.¹¹

Vision 2030 nasce come programma strategico per liberare l'Arabia Saudita dalla dipendenza dal petrolio, diversificando l'economia e sviluppando settori fino a qualche anno fa considerati secondari come sanità, istruzione, infrastrutture, ricreazione e turismo. Vision 2030 mira a creare opportunità per nuovi investimenti e canali innovativi per il commercio internazionale non più legati al petrolio o alle armi e contemporaneamente presentare al resto del mondo un'immagine diversa dell'Arabia

¹⁰ Di Benedetto Montaccini, Veronica (2021) *Renzi al principe Bin Salman: "Arabia Saudita centro di un nuovo Rinascimento"*, TPI.it. Link: <https://www.tpi.it/politica/renzi-arabia-saudita-centro-rinascimento-principe-bin-salman-20210128734411/>.

¹¹ Gamble, Hadley (2016) *Saudi Arabia unveils 15-year plan to transform its economy*, CNBC. Link: <https://www.cnbc.com/2016/04/25/saudi-arabias-government-officially-unveils-long-term-economic-plan.html>.

Saudita. Vision 2030 potrebbe essere quindi interpretato come un progetto ‘rinascimentali’ che sostuisca i modelli nazionalistici, *rentier* e *top-down* con approcci più liberali che possano favorire l'eccellenza e l'adozione di politiche *bottom up* basate su decisioni prese dal governo centrale, ma ampiamente condivise. In altre parole, un processo inverso rispetto a quello della Primavera Araba del 2011. Sin dall'inizio questo programma ha suscitato forti dubbi, specie tra quelli che temevano di perdere i privilegi cui si erano abituati negli ultimi decenni: occorre considerare, però, che ogni cambiamento geopolitico radicale è accompagnato da paure e timori.

Valutazione dello stato attuale di Vision 2030



Figura 3 Cotrazione dell'economia saudita causata dalla riduzione della produzione petrolifera.
Fonte: Nereim, Vivian (2020) *Saudi Economy Contracts for Fifth Straight Quarter Amid Oil Cuts*, Bloomberg. Link: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-12-17/saudi-non-oil-economy-contracts-at-slower-rate-in-third-quarter>.

Nonostante i buoni propositi, Vision 2030 potrebbe richiedere più tempo del previsto per essere realizzato. Per creare un'economia snella ed efficiente il Governo ha dovuto prendere decisioni delicate, difficili da attuare in un sistema rigido come quello dell'Arabia Saudita e la pandemia in atto ha reso tutto più difficile.

A marzo 2020 i commerci e le attività economiche estere saudite hanno fatto registrare un calo di quasi 27 miliardi di dollari (da 464,64 a 443,75 miliardi di dollari), raggiungendo il livello più basso degli ultimi 19 anni. Il ministero delle finanze ha dovuto portare il tetto del debito dal 30% del PIL al 50%. Nel primo trimestre 2020, Saudi Aramco, la più grande società pubblica del mondo, ha registrato un calo degli utili netti del 25%. Secondo il FMI, il prezzo di pareggio del petrolio dovrebbe

essere 76 dollari al barile, invece il prezzo attuale è poco sopra i 50 dollari al barile. Anche il turismo religioso, che rappresenta circa il 20% del PIL non petrolifero del paese, ha subito un duro colpo: a luglio 2020, le misure per prevenire i contagi e ridurre i casi di COVID-19 hanno impedito a milioni di pellegrini di recarsi alla Mecca e a Medina per il Pellegrinaggio.¹²

Per far fronte a queste criticità il Governo ha dovuto adottare misure difficili come aumentare il carico fiscale per i consumatori (l'imposta sul valore aggiunto è stata triplicata e l'indennità per il costo della vita dei dipendenti del settore pubblico è stata cancellata). Inoltre, è stata ridotta la spesa pubblica di 26 miliardi di dollari così come è stato anche creato un comitato per rivedere gli stipendi di dipendenti e appaltatori al di fuori del sistema standard di servizio civile. Azioni che dimostrano la gravità della situazione, ma soprattutto che hanno fatto temere ad alcuni che i benefici ai quali erano stati abituati non sarebbero durati a lungo.¹³

Queste misure di austerità hanno rallentato Vision 2030, strategia di sviluppo nazionale largamente promossa dal principe ereditario Mbs, perché sarebbe la dimostrazione della sua capacità di gestire il paese e quindi confermerebbe maggiormente il suo futuro ruolo di re dell'Arabia Saudita. La caduta dei prezzi del petrolio, i cambiamenti geopolitici che hanno interessato l'intera regione del Golfo così come lo scoppio della pandemia hanno però minato Vision 2030 a tal punto che questi problemi contingenti potrebbero imporre una revisione radicale delle misure più costose. In effetti, molti delle iniziative che riguardano settori strategici (infrastrutture, turismo e intrattenimento) potrebbero subire ritardi o essere accantonate definitivamente come ad esempio il progetto che prevede la costruzione della mega-città Neom (si stima sia 33 volte più grande di New York City) il cui costo stellare di 500 miliardi di dollari potrebbe essere l'ostacolo maggiore per la sua realizzazione.¹⁴

Nel rapporto *Doing Business 2020* della Banca Mondiale l'Arabia Saudita è citata come uno dei paesi nei quali sono più marcati i miglioramenti.¹⁵ Eppure nel 2019 diverse aziende straniere, tra le quali il

¹² Havrlant, David; Darandary, Abdulelah & Muhsen, Abdelrahman (2021) Early estimates of the impact of the COVID-19 pandemic on GDP: a case study of Saudi Arabia, *Applied Economics*, Vol. 53(12), pp. 1317-1325

¹³ KPMG (2020) *Kingdom of Saudi Arabia. Government and Institution measures in response to Covid-19*. Link: <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/saudi-arabia-government-and-institution-measures-in-response-to-covid.html>.

¹⁴ Henderson, Simon (2021) *Is the Saudi 'City of the Future' Overly Ambitious?*, The Washington Institute for Near East Policy. Link: <https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/saudi-city-future-overly-ambitious>.

¹⁵ The World Bank (2019) *Doing Business 2020: Saudi Arabia Accelerated Business Climate Reforms, Join Ranks of 10 Most Improved*. Link: <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2019/10/24/doing-business-2020-saudi-arabia-accelerated-business-climate-reforms-joins-ranks-of-10-most-improved>.

colosso della difesa General Dynamics, si sono lamentate di ritardi nei pagamenti da parte del Governo saudita.¹⁶ Una situazione che con la pandemia potrebbe peggiorare ulteriormente comportano un maggior ritardo nei pagamenti degli appaltatori da parte di Riyad con relativo danno di immagine del paese.

Come nel resto del mondo, il COVID-19 ha colpito soprattutto il settore privato e ha costretto molte piccole e medie imprese a chiudere o a dipendere dagli aiuti statali. L'Arabia Saudita prevede di diversificare e potenziare questo settore sviluppando zone economiche speciali, aumentando gli investimenti diretti stranieri (FDIs) e privatizzando gli enti statali. Molte di queste sfide, però, richiederanno tempo e per raggiungere alcuni obiettivi il Governo saudita dovrà modificare leggi vigenti da tempo e prendere decisioni che potrebbero apparire inaccettabili per molte persone. Inoltre, potrebbe essere necessario rimodellare e adattare Vision 2030 e renderlo meno faraonico: ad esempio, se prima della pandemia appariva ambizioso rendere l'Arabia Saudita la destinazione turistica più ricercata del Medio Oriente, ora, con la crisi di bilancio che sta martoriando il paese, questo obiettivo si potrebbe rivelare irraggiungibile.

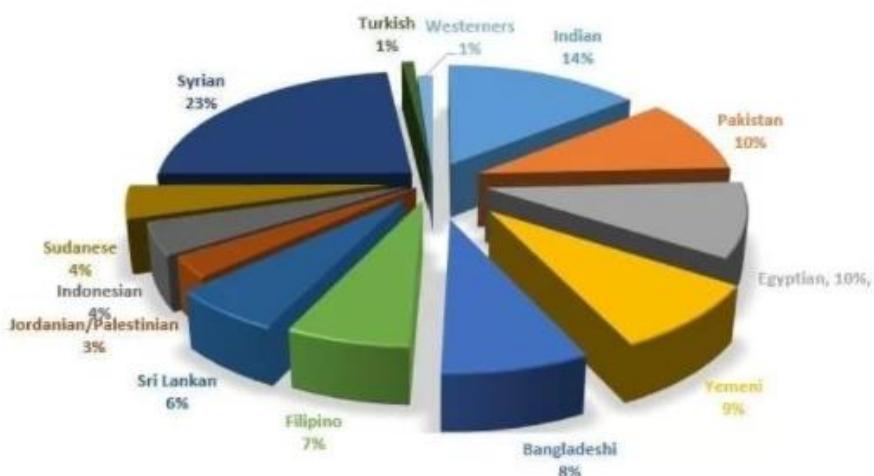


Figura 4 La popolazione straniera nel Regno dell'Arabia Saudita. Fonte: Saudi Expatriate (2017) *Population of Expatriates Living in Saudi Arabia 2017*. Link: <http://saudiexpatriate.com/population-expatriates-living-saudi-arabia-2017/?nonamp=1>

Come molti paesi del Golfo anche l'Arabia Saudita nel tempo è diventata ‘dipendente’ dalla manodopera di milioni di lavoratori stranieri. Nel 2018 il settore della vendita al dettaglio dava lavoro a 1,5 milioni di lavoratori, ma solo 300.000 erano sauditi. Ora che la pandemia ha reso quasi impossibile continuare ad utilizzare buona parte della manodopera straniera, forse è il momento di ripensare

¹⁶ Jones, Rory; Said, Summer & Cameron, Doug (2019) *U.S. Businesses Complain Saudi Arabia Is Slow to Pay*, The Wall Street Journal. Link: <https://www.wsj.com/articles/u-s-businesses-complain-saudi-arabia-is-slow-to-pay-11548945000>.

al rapporto con i lavoratori stranieri e di aumentare la ‘saudizzazione’ dell’economia con l’obiettivo finale di evitare a milioni di giovani sauditi di restare senza lavoro una volta superata la pandemia.¹⁷ L’incertezza economica attuale, però, potrebbe rivelarsi un’opportunità e spingere a pensare a nuovi posti di lavoro in settori innovativi costringendo così molti lavoratori stranieri a cercare occupazione altrove riducendo al contempo i flussi delle rimesse arabe (34 miliardi di dollari nel 2018).

L’Arabia Saudita ha ancora ampi spazi di manovra se si considera che il Fondo Pubblico di Investimento saudita, a differenza di altri paesi arabi, dispone di notevoli risorse da utilizzare. In aggiunta, la crisi attuale potrebbe anche favorire la cooperazione tra l’Arabia Saudita e i paesi CCG specialmente a seguito della ripresa dei rapporti diplomatici tra Riyad e Doha in quella che era stata definita come la Crisi del Qatar.¹⁸

Il rilancio economico potrebbe richiedere un tempo prolungato, perché legato ad aspetti geopolitici e strategici e all’andamento dei mercati internazionali. Dal punto di vista strategico, Vision 2030 è strutturato su due basi fondamentali (una pragmatica e una scientifica) e su un laboratorio collettivo con l’obiettivo di trasformare l’approccio *top down* usato finora in un approccio *bottom up*, manovra necessaria per permettere all’Arabia Saudita di raggiungere obiettivi fondamentali come diventare hub globale in grado di connettere Asia, Africa ed Europa.¹⁹

Il paese dovrebbe mostrare di essere in grado di valorizzare le risorse naturali di cui dispone: il petrolio, naturalmente, ma anche oro, fosfato, uranio e altri minerali preziosi. Per l’Arabia Saudita, l’educazione gioca un ruolo fondamentale: preparare le generazioni future a rivestire ruoli di eccellenza e stimolare cultura e spirito imprenditoriale nei giovani rientra tra le misure più importanti di Vision 2030. Oggi, il Regno saudita conta su un sistema educativo basato su oltre 30.000 scuole pubbliche e un numero significativo di università sia private che pubbliche e per favorire la crescita del settore, il governo ha previsto incentivi per il conseguimento dei diplomi universitari (\$200 dollari mensili a tutti gli studenti). Inoltre, analogamente a quanto fatto dalla Cina in passato, Riyad ha deciso di finanziare la partecipazione dei propri studenti universitari a programmi di ricerca all'estero e così oltre 50.000 laureati hanno potuto beneficiare di borse di studio per proseguire i propri studi nelle migliori

¹⁷ Saudi Expatriate (2021) *MOL imposed 25% Saudization for 35 IT Profession in KSA*. Link: <https://saudiexpatriate.com/mol-imposed-25-saudization-for-36-it-professions-in-ksa/>.

¹⁸ BBR News (2021) *Qatar crisis: Saudi Arabia and allies restore diplomatic ties with emirate*. Link: <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-55538792>.

¹⁹ Arab News (2019) *Al-Khomra to transform KSA into global logistics hub*. Link: <https://www.arab-news.com/node/1571936/corporate-news>.

500 università del mondo. Sul fronte opposto, è stata promossa l'immigrazione di studiosi internazionali invitati ad approfondire le proprie ricerche nelle università saudite.²⁰

Il ruolo della Fondazione Mohammed bin Salman (MiSK)

Le nuove generazioni ricoprono un ruolo di primo piano nel progetto Vision 2030 e a loro si rivolgono molte delle iniziative realizzate dalla Fondazione Mohammed bin Salman (MiSK) creata nel 2011 dal principe ereditario stesso allora consigliere del governatore di Riyad. Impressionante il numero delle iniziative realizzate in un decennio. Nel 2013 la fondazione saudita lancia il Tweeps Forum,²¹ un network pensato per mettere in contatto i giovani sauditi con i leader mondiali che può contare tra i relatori personalità internazionali come Abdullah bin Zayed Al Nahyan, Ivanka Trump e i dirigenti di Twitter. Due anni dopo, MiSK è tra i protagonisti del IX Forum della gioventù dell'UNESCO a Parigi e nel 2016, le due organizzazioni sottoscrivono un accordo per realizzare iniziative comuni per favorire lo sviluppo della gioventù, dell'istruzione, delle tecnologie emergenti, della cultura e della scienza.²² Lo stesso anno viene creato il MiSK Global Forum concepito inizialmente come evento di due giorni e con l'obiettivo di promuovere imprenditorialità e innovazione.

Ad aprile 2017, in collaborazione con Google, la fondazione lancia la campagna *We Are All Online*, volta a promuovere la sicurezza online per i giovani sauditi essendo l'Arabia Saudita uno dei paesi più ‘connessi’ al mondo.²³ Negli anni successivi sono diverse le collaborazioni e partnership che la fondazione saudita è riuscita a stringere con l'obiettivo di affrontare tematiche sociali legate alle nuove tecnologie, al contrasto alla radicalizzazione (Internet è uno dei mezzi sfruttati dalle organizzazioni terroristiche per diffondere le proprie ideologie e reclutare combattenti), e all'educazione: in tale senso è possibile citare le collaborazioni con MIT Media Lab e con la Bill & Melinda Gates Foundation, rapporti che si sono però raffreddati se non conclusi a seguito dell'uccisione del giornalista saudita Jamal Khashoggi. Il caso Khashoggi ha gettato ombre sia sull'Arabia Saudita che sul ruolo della fondazione e ha avvalorato i dubbi espressi in Occidente sui crescenti legami che il mondo

²⁰ Pavan, Annalisa (2013) A New Perspective on the Quest for Education: The Saudi Arabian Way to Knowledge Society, *Higher Education Studies*, Vol. 3(6), pp. 25-34. Malek, Caline (2021) Improved global rankings reflect strides being made by Saudi universities, Arab News. Link: <https://www.arab-news.com/node/1812221/saudi-arabia>.

²¹ Misk (2013) Saudi Tweep Forum I. Link: <https://misk.org.sa/en/services/tweeps1-en/>.

²² UNESCO (2016) UNESCO and MiSK Foundation join forces for knowledge societies. Link: http://www.unesco.org/new/en/media-services/single-view/news/unesco_and_misk_foundation_join_forces_for_knowledge_societi/.

²³ Shalhoub, Lulwa (2017) MiSK, Google form joint initiative on children's Internet safety, Arab News. Link: <https://www.arabnews.com/node/1054496/saudi-arabia>.

accademico, filantropico e delle organizzazioni non governative stava stringendo con l’ambiente saudita.²⁴

Se inizialmente la fondazione era riuscita a portare alla ribalta la figura di Mohammed bin Salman conferendogli un ruolo di spicco negli ambienti delle organizzazioni internazionali e universitari, negli ultimi tempi MiSK sta perdendo consensi non solo all'estera, ma anche in patria dove la leadership saudita ha iniziato un'indagine sulla fondazione del principe. Una parabola discendente ha coinvolto MiSK trasformando un progetto di comunicazione e impatto mediatico, il cui fine era quello di dare visibilità e presentare Mohammed bin Salman in maniera positiva, in un difficile problema da gestire e fonte di forti dubbi e speculazioni.²⁵

Vision 2030 non è solo Arabia Saudita

È possibile affermare che Vision 2030 non sia un progetto esclusivo dell’Arabia Saudita, perché ricorda molto da vicino le politiche adottate dagli Emirati Arabi Uniti come dimostrano le parole molto positive espresse dal sovrano di Dubai nonché vicepresidente degli Emirati Arabi Uniti, lo sceicco Mohammed bin Rashid Al Maktoum, che ha definito la strategia saudita un progetto pieno di ambizione e speranza per il Regno e per tutta la regione. Lo sceicco Mohammed bin Rashid Al Nahyan, principe ereditario di Abu Dhabi e vicecomandante supremo delle forze armate degli Emirati Arabi Uniti, ha invece sottolineato la risolutezza saudita nel realizzare Vision 2030.²⁶

Anche il Qatar si è dotato di un proprio National Vision 2030 facendo con diversi anni di anticipo rispetto all’Arabia Saudita nel 2008, infatti, venne presentato dal Segretario generale per la pianificazione dello sviluppo con l’obiettivo di trasformare il paese in una società avanzata in grado di raggiungere uno sviluppo sostenibile entro il 2030 attraverso quattro pilastri centrali incentrati sullo sviluppo economico, sociale, umano e ambientale.²⁷

²⁴ MiSK (2017) *MiSk Foundation Collaborates with MIT Media Lab*. Link: <https://misk.org.sa/en/blog/misk-foundation-collaborates-mit-media-lab/>; Buyandelger, Manduhai et al. (2018) *MIT Should Not Be Supporting the Saud Monarchy*, *MIT Faculty Newsletter*, Vol. 30(4). Link: <http://web.mit.edu/fnl/volume/304/editorial.html>; Roberts, Paul (2018) *Gates Foundation cuts ties with Saudi charity over journalist’s murder*, The Seattle Times. Link: <https://www.seattletimes.com/business/gates-foundation-cuts-ties-with-saudi-charity-over-journalists-murder/>

²⁵ England, Andrew (2020) *Saudi Arabia puts crown prince’s flagship charity Misk under review*, Financial Times. Link: <https://www.ft.com/content/1962e84f-74e8-48aa-8d61-f8cbd1e60c22>.

²⁶ Arab News (2016) *Vision exudes hope, positivity*. Link: <https://www.arabnews.com/featured/news/916036>; Bridge, Sam (2018) *Dubai ruler sees Saudi Arabia ‘shaping global economy’*, Arabian Business. Link: <https://www.arabianbusiness.com/politics-economics/406793-dubai-ruler-sees-saudi-arabia-shaping-global-economy>.

²⁷ General Secretariat for Development Planning (2009) *Qatar National Vision 2030. Advancing Sustainable Development*, Gulf Publishing and Printing Company. Link: http://hdr.undp.org/sites/default/files/qhdr_en_2009.pdf; Al-Hitmi, Saad (2018) *Qatar – Economic Diversification in Qatar National*

Nel febbraio 2016 il Cairo ha seguito la tendenza e ha lanciato Egypt Vision 2030, una strategia articolata in otto obiettivi principali incentrata a favorire l'economia della conoscenza e promuovere l'innovazione, consentire lo sviluppo industriale, gestire l'aumento della popolazione, promuovere l'emancipazione delle donne e l'empowerment dei giovani, favorire la crescita delle piccole e medie imprese e l'imprenditorialità.²⁸

Non solo nel Medio Oriente o nel Golfo sono stati avviati programmi nazionali di sviluppo economico e diversificazione che mirano a migliorare gli standard di vita del paese e attrarre investimenti stranieri in progetti infrastrutturali nazionali entro il 2030. In questa ottica si potrebbe parlare anche di Kenya Vision 2030 nel continente africano, oppure delle strategie economiche di paesi come l'Uzbekistan in Asia Centrale, a dimostrazione di una tendenza generale a considerare il 2030 come traguardo per uno sviluppo nazionale.

Conclusioni

Il principe ereditario Mohammed bin Salman definì Vision 2030 un progetto realizzabile e l'espressione degli obiettivi a lungo termine del paese basata sulle sue potenzialità. Molti considerano Vision 2030 una *road map* per tracciare i programmi economici, sociali e di sviluppo del paese. Proprio per questo motivo, trascorsi cinque anni dal lancio del programma, è possibile valutare i reali effetti e benefici di Vision 2030 e i ritardi nell'attuazione del programma nazionale saudita.

Gli obiettivi di diversificare l'economia diminuendo la dipendenza dagli idrocarburi, potenziando il settore privato, integrando maggiormente il paese nel sistema economico internazionale e modernizzandone l'assetto sociale, sembrano essere lontani dal loro raggiungimento. È vero che in alcuni settori sono stati ottenuti risultati notevoli come, ad esempio, la nuova legge sulla bancarotta e la bozza di legge sulla partnership tra pubblico e privato, l'aumento delle privatizzazioni, almeno parziali, di servizi statali (servizio postale, trasporti, infrastrutture agricole), l'introduzione di un nuovo sistema di tassazione che ha permesso un notevole aumento delle entrate statali non legate al petrolio. È anche vero, però, che questi progressi sono solo una piccola parte dei tanti traguardi presenti in Vision 2030 che appaiono ad oggi molto lontani: ad esempio, il tasso di disoccupazione, che sarebbe dovuto scendere al 7% entro il 2030 ha registrato un incremento nel periodo 2016-2017 e la pandemia non ha

Vision 2030, Unite Nations Climate Change. Link: https://unfccc.int/sites/default/files/new_qatar_national_vision_2030.pdf.

²⁸ Embassy of Egypt Washington D.C. (2016) President El Sisi Unveils "Egypt Vision 2030" Sustainable Development Strategy. Link: <https://www.egyptembassy.net/news/news/president-el-sisi-unveils-egypt-vision-2030-sustainable-development-strategy/>.

migliorato la situazione. Anche il Prodotto Interno Lordo reale ha subito un ridimensionamento considerando che già prima della pandemia era in calo, performance negativa che si potrebbe imputare alle misure anticorruzione volute da Mohammed bin Salman (nel 2017 l'operazione ha colpito numerosi nomi famosi dell'economia saudita). Anche le privatizzazioni, a ben guardare, procedono a rilento: emblematico il caso del gigante Aramco, compagnia nazionale specializzata nel settore petrolifero la cui vendita del solo 5% delle azioni avrebbe dovuto fruttare a Riyad circa 100 miliardi di dollari, cifra lontana dai 30 miliardi ottenuti nel 2019.²⁹ . Riyadh sperava di incassare 100 miliardi di dollari vendendo solo il 5% di Aramco, ma all'inizio del 2018, l'offerta pubblica iniziale è stata rimandata a data da destinarsi. Non è un caso se l'Arabia Saudita ha dichiarato che non rispetterà la scadenza del 2020 per arrivare al pareggio del bilancio e ha spostato tale obiettivo al 2023. Decisione che potrebbe far aumentare il debito pubblico del paese e avere conseguenze sui mercati finanziari.³⁰

Anche dal punto di vista sociale, asse portante del programma Vision 2030, i risultati appaiono altalenanti: a dicembre 2020 l'attivista saudita Loujain al-Hathloul è stata giudicata colpevole di ‘spionaggio a favore di potenze straniere’ e ‘cospirazione contro il regno’ e condannata a cinque anni e otto mesi di reclusione anche se i media internazionali e le organizzazioni non governative hanno sempre interpretato la sentenza ai danni della donna saudita come una conseguenza della sua attività di promozione della parità dei diritti delle donne in Arabia Saudita.³¹ Le promesse di concedere alle donne di guidare un'automobile, di partecipare a eventi sportivi e di avviare attività imprenditoriali senza dover ricevere il permesso del *wali* (il tutore legale maschile) sono viste da molti come passi essenziali per garantire il rispetto dei diritti umani nel paese. Ma si tratta di cambiamenti che potrebbero richiedere tempi troppo lunghi per essere credibili. Alcuni eventi apparentemente positivi, ad un'attenta analisi si rivelano discutibili, come il caso delle esecuzioni capitali passate da 184 (sei

²⁹ Al-Ghalayini, Basil M.K. (2020) *The privatization plan is still on*, Arab News. Link: <https://www.arab-news.com/node/1710096>.

³⁰ Reuters (2017) *Saudi Arabia to push back balanced budget target to 2023 -sources*. Link: <https://www.reuters.com/article/saudi-finances/saudi-arabia-to-push-back-balanced-budget-target-to-2023-sources-idUSL8N1N83SP>; Arabian Business (2019) *Saudi Arabia to balance budget by 2023 – S&P ratings agency*. Link: <https://www.arabianbusiness.com/politics-economics/416677-saudi-arabia-to-balance-budget-by-2023-sp-ratings-agency>.

³¹ Dopo 1.001 giorni di prigione l'attivista saudita è stata rilasciata dale autorità nazionale. Cfr. Chulov, Martin (2021) *Saudi women's rights activist Loujain al-Hathloul released from prison*, The Guardian. Link: <https://www.theguardian.com/world/2021/feb/10/saudi-womens-rights-activist-loujain-al-hathloul-released-from-prison>.

donne e 178 uomini) del 2019 a 27 del 2020. Un calo rilevante dell'85% che però la stessa Commissione dei diritti umani saudita ha spiegato dipendere dalla moratoria introdotta sui reati legati al traffico di stupefacenti.³²

In conclusione, è possibile affermare che l'ambizioso progetto Vision 2030 che mira a modernizzare l'Arabia Saudita e migliorare gli standard di vita nazionali sta incontrando notevoli difficoltà non soltanto sul piano economico a causa della pandemia e della crisi petrolifera, ma anche a livello sociale considerando le diverse accuse rivolte nei confronti del Governo di Riyad in merito alle tematiche dei diritti umani, della libertà di stampa e dell'uguaglianza delle donne. Manca meno di una decade al traguardo di Vision 2030 e il paese ha bisogno di una brusca impennata un lavoro intenso e significativo per poter raggiungere la maggior parte degli obiettivi preposti e per scongiurare un fallimento che comporterebbe problematiche sia in politica interna che estera.

³² BBC (2021) *Saudi Arabia executions: 'Drastic' reduction reported in 2020*. Link: <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-55710005#:~:text=Saudi%20Arabia%20%22drastically%22%2oreduced%20the,85%25%20drop%2ocompared%20to%202019>.

Geopolitica saudita in America settentrionale: la diffusione dell'ideologia Wahhabita

by Christian Tratzi*

English

Saudi Arabia has established a broad ideological campaign in North America to promote its interests and foreign policy. In this context, the Muslim North American organizations have played a fundamental role in promoting Saudi Wahhabism and creating a network of contacts on America soil. This paper aims to investigate the main Muslim organizations in the United States which have diffused Wahhabi ideology considering these institutions as geopolitical actors able to influence the North American Muslim *umma* (community) and consequently the US society. In a broad context, we might state that Muslim organizations in North America backed by the Saudi Kingdom are an essential part of Riyadh's foreign policy with Washington.

Key Words: Saudi Arabia, Wahhabism, Islām, United States, geopolitics, ideology

Abstract in Italiano L'Arabia Saudita ha avviato una campagna ideologica di vasto respiro in America settentrionale con l'intento di promuovere i propri interessi e la propria politica estera. In questa ottica le organizzazioni islamiche nordamericane hanno giocato un ruolo fondamentale nel promuovere l'ideologia saudita wahhabita e creare una rete di contatti sul suolo statunitense. Obiettivo di questa ricerca è quello di analizzare le principali organizzazioni musulmane statunitensi che hanno diffuso l'ideologia wahhabita partendo dal concetto base che queste istituzioni agiscono come degli attori geopolitici in grado di influenzare la *umma* (comunità) nordamericana e di conseguenza l'intera società statunitense. In un contesto più ampio è possibile anche affermare che queste organizzazioni supportate dal Regno saudita sono un elemento essenziale nella politica estera di Riyad e nei rapporti con Washington.

Parole chiave: Arabia Saudita, Wahhabismo, Islām, Stati Uniti, geopolitica, ideologia

**Christian Tratzi is a young researcher specialized in Islamic history with special emphasis on the political, socio-economic, and cultural dynamics in the Gulf. He holds a B.A. in Humanities. Currently, he is finishing his M.A. in Global Studies at the University of Rome Tor Vergata.*

Introduzione

Durante i miei studi sulla figura e il pensiero di Isma‘īl Rājī al-Fārūqī, filosofo e studioso palestinese-statunitense, mi sono imbattuto nell'attività propagandistica saudita dell'ideologia wahhabita in America del Nord. Questo aspetto è fondamentale negli equilibri politici tra Washington e Riyad e nel sistema socioeconomico nordamericano considerando la stretta cooperazione saudita-statunitense nelle ultime decadi sigillata in special modo sotto la presidenza di Donald Trump e la significativa crescita che la popolazione musulmana sta registrando in territorio statunitense.

La presenza di organizzazioni e associazioni in supporto della *umma* (comunità) musulmana negli Stati Uniti può essere identificata come un simbolo di *soft power* saudita considerando che il controllo e la gestione di tali strutture, nonché il loro finanziamento, ha permesso negli anni a Riyad di diffondere il proprio credo religioso e di creare una rete di contatti e ‘presidi’ sul territorio statunitense.

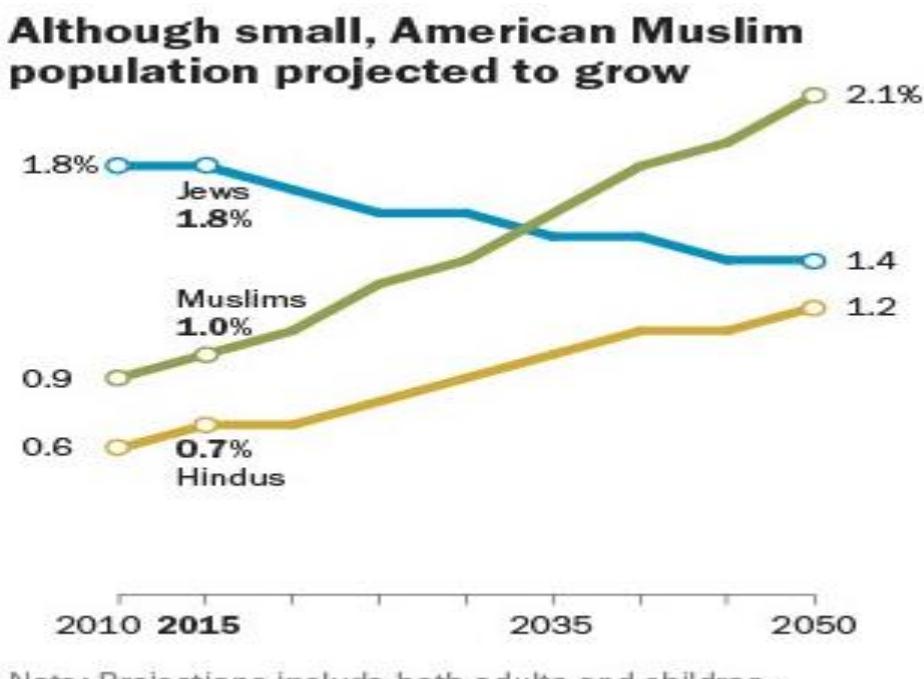


Figura 5 Crescita della popolazione musulmana negli Stati Uniti. Fonte: Mohamed, Besheer (2016) *A new estimate of the U.S. Muslim population*, Pew Research Center. Link: <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2016/01/06/a-new-estimate-of-the-u-s-muslim-population/>.

Sin dal secolo scorso gli Stati Uniti hanno rappresentato una ‘colonia’ in cui l’ideologia wahhabita è riuscita a creare il maggior numero di organizzazioni in territorio occidentale in una regione, quella dell’America del Nord, dove ha vissuto una delle più grandi comunità di immigrati musulmani (circa quattro milioni, in special modo in California, New York e Illinois).¹ L’investimento saudita, che iniziò negli anni ’60, deve essere letto analizzando i rapporti economici instaurati tra le due potenze. Gli Stati Uniti permisero la costruzione in territorio nordamericano di più di 600 moschee e centri islamici, 2 colleges e diverse organizzazioni giovanili,² associazioni queste che erano in mano a volontari i quali provvedevano anche al controllo della fede (si dimostrerà poi che i vertici, in realtà, erano proposti ed inviati dal Regno stesso); l’Arabia Saudita ha investito a partire dal 1973 una cifra

¹ Haddad, Yvonne Y. (1991) *Introduction: The Muslim of America*, in *The Muslims of America*, New York: Oxford University Press, p. 5.

² I numeri indicati sono riferiti esclusivamente agli Stati Uniti d’America. Secondo fonti ufficiali saudite l’investimento, tenendo in considerazione anche altri continenti oltre all’America (Europa, Asia, Africa) contava la creazione totale di circa 1500 moschee, 202 scuole islamiche e 2000 centri per non musulmani destinati alla conversione. Cfr. Silverberg, Mark (2003) *The Wahhabi invasion of America*, Mark Silverberg. Link: <https://marksilverberg.com/the-wahhabi-invasion-of-america>.

stimata, in trent'anni, attorno agli 87 miliardi di dollari, ammontare che potrebbe aver raggiunto nel 2018 i 750 miliardi di dollari.³ A questo volume finanziario andrebbero poi aggiunti i 60 miliardi di dollari che l'Arabia Saudita spende annualmente, probabilmente come tornaconto, in importazioni di armi⁴ ed altri accordi finanziari con gli Stati Uniti e i suoi partner commerciali.

La scelta saudita di indirizzarsi oltreoceano ha unito la volontà di espansione dottrinale a quella economica. I famosi ‘petrodollari’⁵ hanno rappresentato i mezzi economici in grado di finanziare il progetto di diffusione dell’ideologia saudita la cui promozione è stata anche accompagnata dalla volontà dei musulmani ad emigrare mossi dalle opportunità lavorative che il ‘Nuovo Mondo’ offriva a coloro che volevano arricchirsi per poi tornare nel proprio paese d’origine. Il tutto ovviamente è avvenuto sotto la bandiera dell’Islām e attraverso la gestione della casa reale saudita che, con lo scopo di raggiungere i propri obiettivi in politica estera ed economica, iniziò un attento lavoro di controllo del territorio creando e dirigendo organizzazioni che regolavano appieno la vita dei musulmani, con una gestione diretta che facilitava la promozione del proprio messaggio; grande spazio venne inoltre dato alle nuove conversioni di non arabi.

L’intero apparato ruotava attorno a due principali istituzioni. La prima, definita nella sua pagina ufficiale una “organizzazione islamica non-governativa con lo scopo di presentare l’Islām e i suoi tolleranti principi”,⁶ era la *Rābiṭa al-‘ālam al-islāmī*, conosciuta anche come *Muslim World League* (MWL), fondata nella città sacra di Mecca nel 1962; la seconda istituzione, la *Muslims Students’ Association* (MSA), venne stabilita nel 1963 in territorio nordamericano con l’obiettivo di organizzare gli studenti di religione islamica, tenne la sua prima conferenza ad Urbana, in Illinois, e vide tra le sue personalità più influenti Isma‘īl Rājī Al-Fārūqī.

La connessione di Muslim World League e Muslims Students’ Association con l’Arabia Saudita

La *Muslim World League* pianificò il proprio progetto prendendo le distanze da ogni possibile visione estremista e violenta in nome di tolleranza e pace. Si pose tuttavia l’obiettivo di accettare (ed invitare a seguire) soltanto la propria versione dell’Islām (quella wahhabita, considerata ultraortodossa ed estremista), basata sul Corano e sulla Sunna, controllando la *umma* e preservando la sua identità, dichiarando di voler risolvere ogni possibile problematica globale della comunità. Creò uffici e centri

³ Ward, Terence (2018) *The Wahhabi Code: How the Saudis Spread Extremism Globally*, New York: Arcade Publishing, p.108.

⁴ *Ibid.*, pp. 108–109.

⁵ Kepel, Gilles (2000) *Jihad. Ascesa e declino*, Roma: Carocci, pp. 77–85.

⁶ In: <https://themwl.org/en/MWL-Profile>

in tutto il mondo,⁷ stabilendo a Mecca la sua sede e ad Herndon, in Virginia, in quartier generale in territorio nordamericano, cercando di riunire a sé i leader dei principali movimenti wahhabiti e salafiti; la prima conferenza della lega, che si tenne nel Dicembre del 1962 a Mecca, venne diretta dal *muftī* dell'Arabia Saudita Muḥammad ibn Ibrāhīm Āl al-Shaykh (discendente diretto di Muḥammad ibn 'Abd al-Wahhāb) e vi parteciparono membri di importanti organizzazioni considerate estremiste, come Sā'īd Ramaḍān (fratellastro di Ḥasan al-Bannā, fondatore degli *Ikhwān al-muslimīn*, i Fratelli Musulmani) e Mawlānā Mawdudi (leader della *Jamā'at-i Islāmī*),⁸ il segretario generale e i direttori erano esclusivamente sauditi. La lega invitava a rispettare la tradizione religiosa, a seguire il credo ufficiale wahhabita supportando implicitamente o esplicitamente la strategia governativa sotto il segno della solidarietà islamica. Nei territori gli uffici della MWL svolgevano un lavoro di controllo totale, censendo centri religiosi, moschee ed associazioni servendosi dell'attività missionaria e del proselitismo (*da 'wa*).⁹

Il ministro degli Affari Religiosi dell'Arabia Saudita fece stampare copie del Corano e, soprattutto, una grandissima quantità di testi di dottrina wahhabita che vennero distribuiti ad ogni centro religioso, moschea ed organizzazione affiliata portando avanti la battaglia per l'unità ideologica del mondo islamico; Ibn Taimiyya e Ibn 'Abd al-Wahhāb erano, ovviamente, tra gli autori maggiormente letti. A questo seguì un impegno nella costruzione di strutture dedicate al culto (moschee, palazzi, edifici pubblici) che vedevano un esborso economico importante facente capo ad iniziative private provenienti da Golfo; ogni iniziativa mirava al controllo delle folle e dei sermoni, gli investimenti venivano giustificati indicando il progetto come necessario nella ricerca del ritrovamento della spiritualità dei credenti del posto e, successivamente, il donatore otteneva la raccomandazione (*tazkiyya*) dall'ufficio locale della MWL (quindi dal governo saudita) che permetteva di iniziare il programma.

La *Muslim World League* è considerata la più importante ed influente organizzazione islamica ed è ritenuta la base ideologia da cui è coordinato ogni estremismo;¹⁰ la lega curò inoltre l'ambito giovanile in modo semi-diretto. Stabilì una associazione satellite extranazionale con oltre 450 affiliati nel mondo, la *World Assembly of Muslim Youth* (WAMY), con lo scopo di orientare giovani musulmani

⁷ Alcuni dei centri della MWL sono stati accusati di essere in contatto con al-Qā'ida. Cfr. Hoffmann, Jam-aluddin B. () *Guide to Wahhabi organizations in North America*, Center for Policing Terrorism, p. 4. Link: <http://soerenkern.com/pdfs/islam/GuideWahhabiNorthAmerica.pdf>.

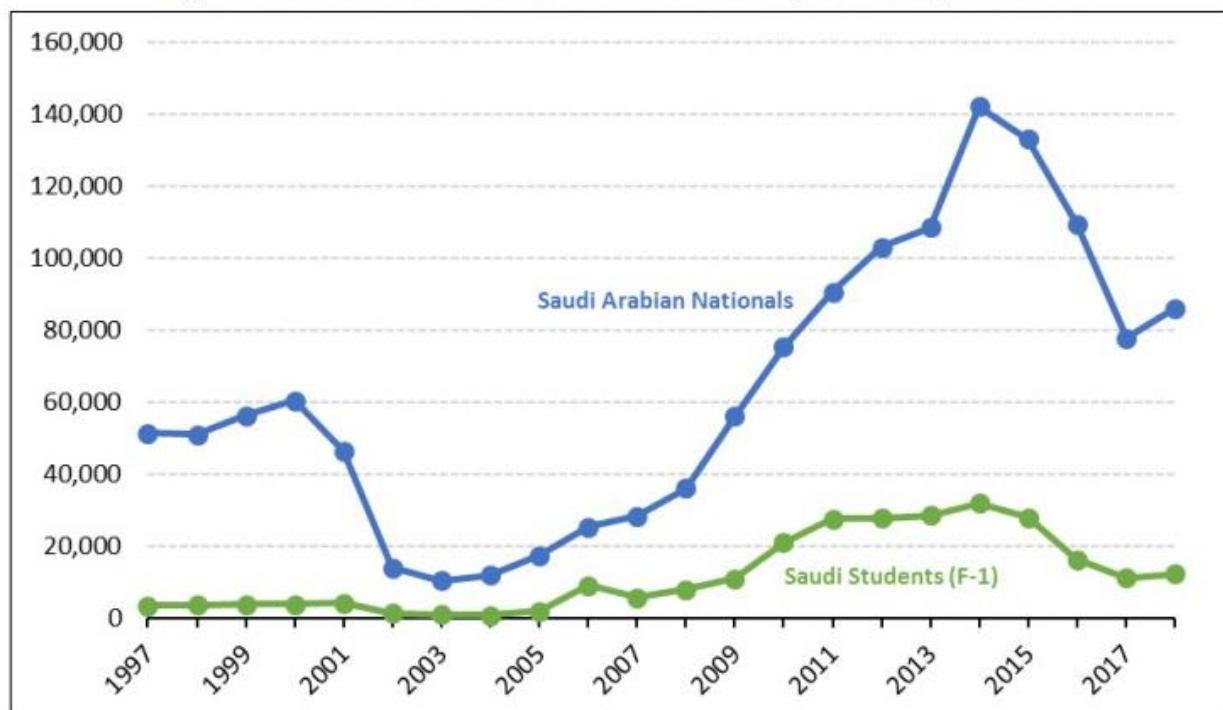
⁸ Algar, Hamid (2002) *Wahhabism. A Critical Essay*, Islamic Publications International, pp. 48-49.

⁹ Poston, Larry (1992) *Islamic Da 'wah in the West: Muslim Missionary Activity and the Dynamics of Conversion to Islam*, New York & Oxford: Oxford University Press.

¹⁰ Levitt, Matthew (2002) *Combating Terrorist Financing, Despite the Saudis*, The Washington Institute for Near East Policy. Link: <https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/combating-terrorist-financing-despite-saudis>.

verso la dottrina wahhabita divenendo il punto di riferimento per ogni gruppo estremista extranazionale. Il suo compito prevedeva una propaganda basata su un forte senso di appartenenza ideologica che indirizzasse i ragazzi a credere fermamente nel messaggio del Wahhabismo e a svolgere quelle attività che rispecchiavano il credo, condannando le innovazioni (*bid'a*) e le pratiche sufi, promuovendo il *jihād* e la lotta armata; la WAMY venne per questo, successivamente, identificata dall'FBI come una vera e propria associazione terroristica.

Figure I. U.S. Visas Issued to Saudi Nationals, Including Students



Source: State Department Visa Office Reports - Nonimmigrant Visas Issued by Nationality (Including Border Crossing Cards), Fiscal Years 1998-2018.

Figura 6 Visti statunitensi rilasciati ai cittadini sauditi (anche studenti) nel periodo 1997-2017.
Fonte: Congressional Research Service (2020) *Saudi Arabia: Background and U.S. Relations*.
Link: <https://fas.org/sgp/crs/mideast/RL33533.pdf>.

L'altra importante organizzazione wahhabita in Nord America, la *Muslims Students' Association* (MSA), nacque invece in virtù dei contrasti che un gruppo di credenti aveva incontrato con la FIA (*Federation of Islamic Association of the United States and Canada*),¹¹ si formò nel 1963 dall'unione di diverse attive associazioni studentesche e rappresentava la diversità e l'internazionalismo dell'Islām.¹² Molte delle associazioni che confluiirono nel MSA fungevano da canali, finanziati dalla

¹¹ La *Federation of Islamic Association of the United States and Canada* è una organizzazione nata nel 1952 con lo scopo di organizzare i musulmani d'America e coordinare la loro attività. Per maggiori informazioni si rimanda a: G. A. MAHDI, *Muslim Organizations in the United States*, pp. 11-14.

¹² *Ibid.*, p. 14.

corona d'Arabia Saudita, per la propagazione del Wahhabismo; il movimento, perciò, non poteva che seguire la stessa linea ideologica e condotta.

La MSA predispose un network di coordinazione per i diversi campus universitari dividendo le strutture per zone regionali, eseguiva annualmente un piano d'azione per crescere in numero di aderenti, esperienza e, soprattutto, per trovare nuovi donatori. Non si allontanò però dallo scopo principale per cui sorse, che consisteva nella distribuzione di scritti wahhabiti e nella critica costante a tendenze e dogmi differenti; vennero create agenzie per la stampa dei testi e pubblicate diverse opere letterarie e traduzioni, in diverse lingue, dei principali autori aderenti all'ideologia. La maggior parte dei fondi arrivarono, almeno inizialmente, dai petrodollari sauditi. Al MSA aderì un gran numero di persone, sia personale studentesco che accademico, molti dei quali rimanevano attivisti anche una volta terminato il percorso di studi.¹³

Tra questi al-Fārūqī, divenuto membro nel tempo da lui trascorso alla Temple University, è considerato una delle guide di riferimento, vero leader organizzativo del movimento:¹⁴ egli si dedicò, oltre all'ambito accademico e a quello educativo, a svolgere un esercizio di reclutamento e propaganda, stringendo rapporti di amicizia con gli studenti mantenendo vivo il suo principio di educazione, e non convincimento, incoraggiando l'interpretazione personale (*ijtihād*) sotto il segno del *tawhīd* esaltando il pensiero di Ibn 'Abd al-Wahhāb e ricercando nel Wahhabismo stesso un principio di razionalità. Il MSA era per lui molto più che un semplice organismo, rappresentava il vero spirito dei musulmani, esempio di coscienza e piccola realizzazione dell'idea che lui aveva di *umma*.¹⁵ Questo impegno, a cui si aggiungeva la costante esaltazione del re Fayṣal favorì apprezzamenti ed amicizie direttamente dalla Monarchia.

Negli anni '80 la *Muslims Students' Association*, dopo diversi anni di attività, iniziò a perdere consensi e adesioni giovanili e ad essere criticata per l'interferenza in campi diversi rispetto a quelli universitari: in risposta a queste critiche l'organizzazione decise di cambiare la propria struttura dando vita ad una comunità organizzativa non-studentesca, la *Muslim Community Association* (MCA), con cui lavorare separatamente, ma collaborare sotto il concilio esecutivo (*majlis al-shura*), formando così, assieme ad altre associazioni islamiche grandi e minori, l'assemblea generale della *Islamic Society of North America* (ISNA).¹⁶ La ISNA, approvata ufficialmente nel 1981, divenne quindi la più

¹³ Investigative Project on Terrorism Dossier (n.d.) *Muslim Students Association*, pp. 1-2. Link: <https://www.investigativeproject.org/documents/misc/84.pdf>.

¹⁴ Esposito, John (1991) Ismail R. al-Faruqi: Muslim Scholar-Activist, in Haddad, Yvonne Y. (1991) *The Muslims in America*, New York & Oxford: Oxford University Press, p. 75.

¹⁵ Quraishi, M. Tariq (1986) *Isma'il al-Faruqi: an enduring legacy*, MSA Publication, p. 9.

¹⁶ Cowgill, Allison A. (2012) *Muslim Americans. A guide to online resources*, C&RL News, p. 269. Link: <http://dspace.calstate.edu/bitstream/handle/10211.3/169859/Muslim%20Americans.pdf?sequence=1>.

grande organizzazione politica del Nord America, si occupava di affari amministrativi, legali, economici e regolava piani di gestione, budget e affiliazioni rispondendo solo al *majlis al-shura*. La ISNA nel tempo riuscì inoltre ad ottenere il controllo dell'attività politica islamica creando una piattaforma che, sotto il pretesto dell'unità islamica, fu in grado di mettere in contatto tra loro diversi gruppi, molti di questi considerati attualmente gruppi terroristici.¹⁷

Al-Fārūqī non collaborò ufficialmente con la ISNA, tuttavia lo fece con il suo direttorio e con quello della WAMY. Intrattenne rapporti con ‘Abdul Ḥamīd Abū Sulaymān (segretario generale WAMY, direttore SAAR Foundation,¹⁸ membro fondatore della AMSS, rettore della University of Malaysia e direttore della King Sa‘ud University of Riyād), Sayyid Muḥammad Naqīb al-‘Attās (uno dei promotori dell’idea di *Islamization of Knowledge*, fondatore dello International Institute of Islamic Thought and Civilization in Malaysia), Anwār Ibrāhīm (membro degli *Ikhwān al-muslimīn*, capo della *Muslim Youth League* in Malaysia); insieme collaborarono facendo ruotare attorno all’idea di *tawḥīd* quella di *Islamization of Knowledge*, dando vita nel 1981 ad un istituto che, nelle idee di al-Fārūqī, doveva far parte del progetto di islamizzazione e che nel tempo divenne il network principale con cui organizzare ed educare la società nella sostituzione della visione occidentalista e modernista con quella islamica. L’istituto prese il nome di *International Institute of Islamic Thought*, stabilì il suo quartier generale ad Herndon, in Virginia, e consisteva in un istituto di coordinazione di compagnie private e pubbliche, investimenti, controllo dediti all’insegnamento detta dottrina wahhabita e all’educazione ideologica; il concetto alla base era che senza educazione islamica non poteva esistere uno Stato Islamico. Fu al-Fārūqī stesso, ideatore dell’istituto, ad assicurarsi dal governo saudita il supporto finanziario per la creazione dell’IIIT, ottenendo una donazione 25 milioni di dollari proveniente dal Saudi Islamic Development Bank, assumendosi la responsabilità di una riforma del mondo musulmano.¹⁹ L’IIIT stabilì una agenzia di stampa con cui impresse un grandissimo numero di testi (tutti ideologicamente impostati) e traduzioni e distribuì copie in tutto il mondo, apendo uffici affiliati in molti paesi.

L’attività apparentemente etica dell’istituto ha in realtà mostrato col tempo che dietro il pretesto dell’educazione si sono spesso nascosti finanziamenti illeciti rivolti a gruppi terroristici ed un lavoro

¹⁷ International Assessment and Strategy Center (2007) *Extremism and the Islamic Society of North America (ISNA)*. Link: http://www.strategycenter.net/docLib/20080127_Extremism_and_ISNA.pdf.

¹⁸ La SAAR Foundation è una compagnia di investimenti facente parte del gruppo SAFA Trust Group che prende il nome dal suo capo, il miliardario saudita Sulāimān ibn ‘Abd al-‘Azīz al-Rājhi. È considerata come una delle agenzie di maggior supporto economico verso gruppi terroristici islamici. Cfr. Shideler, Kyle & Daoud, David (2014) *International Institute of Islamic Thought (IIIT): The Muslim Brotherhood’s Think Tank*, Washington DC: Center for Security Policy Press, p.4.

¹⁹ Tasnim, Abdul Rahman et al. (2015) Al-Faruqi’s Fundamental Ideas and Philosophy of Education, *Dinamika Ilmu*, Vol. 15(2), p. 239.

di reclutamento. Nella conferenza che ha preceduto la fondazione, avvenuta a Lugano, prese parte *Yūsuf al-Qarādāwī*, una delle figure più importanti della frangia estremista degli *Ikhwān al-muslimīn*;²⁰ tra i membri del direttivo dell'IIT figurava inoltre *Jamāl al-Barzinjī* (tra i membri fondatori del MSA ed attivista di WAMY, AMSS e con amicizie importanti tra le fila degli *Ikhwān al-muslimīn*), direttore del Safa Trust Group (una reincarnazione della SAAR Foundation),²¹ agenzia condannata per il trasferimento di ingenti somme di denaro a movimenti considerati terroristici (tra cui il *Palestinian Islamic Jihād* e *Hamās*).²² L'obiettivo reale dell'IIT era quello di creare un *think tank* islamico a servizio della propagazione di un Islām in chiave politica in cui la *sharī'a* occupava il posto centrale, mantenendo una linea di cui al-Fārūqī consolidò l'identità. Egli diede infatti una definizione ideologica, il segno identificativo in cui riconoscersi razionalizzando l'idea di *tawhīd*, rendendola contemporanea attraverso una rilettura razionale moderna; poi suggerì la via comportamentale e fornì una formazione etica scolastica promuovendo l'islamizzazione della conoscenza, concezione con cui il musulmano doveva superare il processo di ‘occidentalizzazione’ che gli era stato imposto, ricompattandosi intorno alla *ummā* e impegnandosi per il raggiungimento della stabilità politica.

L'istituto, attraverso l'impegno dei suoi membri, non partecipò quindi ad un lavoro esclusivamente ideologico ma soprattutto pratico, il cui *jihād*, lo sforzo, consistette (e consiste ancora) nella battaglia per la civilizzazione dell'Islām attraverso attività che promuovessero l'Islām stesso; il supporto a gruppi estremisti si è rivelata una di queste.

Nel marzo del 2002 l'agenzia federale degli Stati Uniti d'America, assieme all'antiterrorismo, fece irruzione negli uffici di Grove Street, ad Herndon, nella vecchia sede della SAAR Foundation ed in quella dell'*International Institute of Islamic Thought* (rispettivamente ai numeri 555 e 500 di Grove Street) accusando queste ed altre 13 associazioni (tra cui la sezione nordamericana della *Muslim World League*) di avere connessioni con *al-Qā'ida*²³ ed altri gruppi terroristici. Con la *Operation Greenquest* l'autorità federale confiscò uffici e proprietà dei leader dei movimenti che rispondevano

²⁰ Perry, Damon L. (2019) *The global Muslim Brotherhood in Britain: non-violent Islamist extremism and the battle of ideas*, New York: Routledge.

²¹ Muslih, M. (2006) *The International Institute of Islamic Thought (IIT) – USA: a project of Islamic revivalism*, tesi di dottorato, Faculty of Humanities – Leiden University, p. 20. Link: <https://scholarlypublications.universiteitleiden.nl/handle/1887/4914>.

²² Investigative Project on Terrorism Dossier (2003) “(Proposed Redacted) Affidavit in Support of Application for Search Warrant (October 2003), pp. 7-8. Link: http://www.investigativeproject.org/documents/case_docs/891.pdf.

²³ Miller, Judith (2002) *A NATION CHALLENGED: THE MONEY TRAIL; Raids Seek Evidence of Money-Laundering*, The New York Times. Link: <https://www.nytimes.com/2002/03/21/us/a-nation-challenged-the-money-trail-raids-seek-evidence-of-money-laundering.html>.

al Safa Trust Group colpevole di aver finanziato *Palestinian Islamic Jihād*, *Hamās* e altre organizzazioni terroristiche attraverso l'IIT.²⁴

Azioni di tipo violento non sono condotte né sono certamente pianificate da organizzazioni ed istituti dediti alla propagazione di un messaggio religioso, quale esso sia. Tuttavia, si è notato che, quando alcuni dei gruppi estremisti sono ricorsi all'ideologia, hanno spesso trovato il supporto – diretto o indiretto – di personalità influenti all'interno delle associazioni stesse che sotto il segno della solidarietà hanno mascherato il proprio sostegno alla causa. Il fattore ideologico rappresenta infatti una parte fondamentale nella dottrina islamica, costituisce l'elemento a cui appellarsi per giustificare alcuni comportamenti e con cui promuovere tentativi di riforma.

Conclusioni

Ibn 'Abd al-Wahhāb ha proposto un messaggio che posizionava Allāh al centro di ogni pensiero e azione e non ammetteva innovazioni né interpretazioni, considerando l'unicità di Dio il concetto cardine del culto. Al-Fārūqī ha ripreso il messaggio del *tawhīd* due secoli più tardi permettendone una lettura razionale in chiave moderna. Obiettivo di entrambi è stato quello di cercare di riformare la società del tempo correggendo pratiche e costumi che si allontanavano dal vero Islām. La strategia politica della monarchia saudita, culla del Wahhabismo, ha reso possibile lo sviluppo e la ripresa del pensiero fuori dalla propria terra d'origine, spostando nel Nord America le proprie iniziative aggiungendo alla motivazione religiosa quella economica.

Grazie alla figura di al-Fārūqī unita ad altre personalità di spicco e ad una fervida attività di finanziamento da parte di Riyad l'Arabia Saudita è riuscita a creare una rete di organizzazioni e istituzioni in grado sia di attrarre i musulmani che vivono in Nord America, e nello specifico negli Stati Uniti, e sia di favorire un processo migratorio di cittadini sauditi e credenti wahhabiti nella regione. Considerando i rapporti tra Arabia Saudita e Stati Uniti alla luce della nuova Amministrazione Biden e il contrasto iniziale che Washington ha avuto con Riyad sul caso del giornalista saudita Jamāl 'Ahmad Khāshoggī,²⁵ lo scontro saudita-statunitense a livello diplomatico e politico potrebbe indurre la casa reale saudita a intensificare la propria propaganda sulla *umma* musulmana in Nord America tramite

²⁴ U.S. Government Printing Office (2003) *The Role of Charities and NGO's in the Financing of Terrorist Activities*. Link: <https://www.govinfo.gov/content/pkg/CHRG-107shrg89957/html/CHRG-107shrg89957.htm>; Levitt, Matthew (2004) *Charitable Organizations and Terrorist Financing: A War on Terror Status-Check*, The Washington Institute for Near East Policy. Link: <https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/charitable-organizations-and-terrorist-financing-war-terror-status-check>.

²⁵ Barnes, Julian E. & Sanger, David E. (2021) *Saudi Crown Prince is Held Responsible for Khashoggi Killing in U.S. Report*, The New York Times. Link: <https://www.nytimes.com/2021/02/26/us/politics/jamal-khashoggi-killing-cia-report.html>.

le diverse organizzazioni finanziarie e a essa collegate sfruttandone la leva geopolitica con il fine ultimo di influenzare la società degli Stati Uniti.

What's behind the Line?

Luci e ombre del rivoluzionario progetto urbano saudita

by Filippo Marinoni* and Luisa Marinoni**

English

This article aims at analyzing lights and shadows of Prince Mohammed bin Salman's ambitious personal project: the futuristic city called The Line. In the first part, the new vision of the future of Saudi Arabia will be analysed through the description of the Saudi Vision 2030 program. Subsequently, the project for the realization of the futuristic urban project The Line will be described through the narrative of the creators of the city, in particular that of Prince Mohammed bin Salman. This ultra-technological and green city will rise in a business region established by the prince in 2017, NEOM. In the second part, however, alternative narratives (bottom-up) will be considered, which stress the critical points of this green capitalism project, implemented without the involvement of the local community (top-down). In particular, attention will be placed on the area chosen as the site of the project, as a territory already inhabited and used, and not *terra nullius* as declared by the creators of the project, as well as on the absence of participation of the local community in the project (lack of governance): the study will concern the forced expropriations suffered from and the protests made by the local tribe, the Huwaitat. Then, the focus will be shifted on the use of the workforce necessary for the realization of the project, with the aim of increasing the awareness of readers on the *Kafala* system. Finally, the article will raise questions about the energy consumption required for the construction of this ambitious city.

Key Words: Saudi Vision 2030, The Line, sustainability, green capitalism, NEOM, green grabbing

Abstract in Italiano

Il presente articolo ha come obiettivo quello di analizzare le luci e le ombre dell'ambizioso progetto personale del principe Mohammed bin Salman: la futuristica città The Line. Nella prima parte verrà presa in analisi la nuova visione del futuro dell'Arabia Saudita tramite la descrizione del programma Saudi Vision 2030. Successivamente, verrà descritto il progetto di realizzazione del futuristico progetto urbano The Line tramite la narrativa degli ideatori della città, in particolare quella del principe Mohammed bin Salman. Questa città ultratecnologica e green sorgerà in una *business region* istituita dal principe nel 2017, NEOM. Nella seconda parte, invece, verranno prese in considerazione le narrazioni alternative (bottom-up), ovvero i punti critici di questo progetto di *green capitalism* implementato senza il coinvolgimento della comunità locale (top-down). In particolare, l'attenzione sarà posta sulla zona scelta come sito del progetto, in quanto territorio già abitato e utilizzato, e non *terra nullius* come dichiarato dagli ideatori del progetto, e sulla partecipazione della comunità locale al progetto stesso (governance): saranno dunque analizzate le espropriazioni forzate e le proteste da parte della tribù locale, gli Huwaitat. L'attenzione verrà poi spostata sull'impiego

della forza lavoro necessaria alla realizzazione del progetto, con l'obiettivo di aumentare la consapevolezza dei lettori sul sistema della *Kafala*, che l'Arabia Saudita ha annunciato di voler abolire nel 2021. Infine, l'articolo porrà delle questioni sul consumo di energia richiesto per la costruzione della città

Parole chiave: Saudi Vision 2030, The Line, sostenibilità, green capitalism, NEOM, green grabbing

* Filippo Marinoni is graduating in the MIM Master's Degree at the Ca 'Foscari University of Venice and Paul Valéry III of Montpellier. Already graduated in Geography and Law, he is interested in the history of international relations in Arab countries. He wrote articles about the management of natural resources in the MENA area in the global market for CeSEM – Centro Studi Eurasai Mediterraneo.

** Luisa Marinoni has a degree in Law and is a lawyer. She is interested in the issues of the environment and climate change. Graduating in the IACC second level Master at the University of Milan, she collaborates with the Metropolitan City of Milan in the Environment section.

Introduzione

Il presente articolo ha come obiettivo quello di porre attenzione alla narrativa proposta dal principe ereditario dell'Arabia Saudita, Mohammed bin Salman, per ciò che concerne l'ambizione urbana del suo personale gruppo di progetti, la futuristica e sostenibile città *The Line*, e di adottare una prospettiva critica riguardo ciò che non è ufficialmente narrato. Saranno infatti oggetto di attenzione alcuni aspetti legati alla realizzazione del progetto: l'acquisizione della terra necessaria alla costruzione di *The Line*, la partecipazione della comunità locale (governance), le condizioni dei lavoratori impiegati nella realizzazione del progetto e il consumo di energia necessario per la realizzazione di tale progetto.

Il primo capitolo sarà dedicato all'analisi della narrativa dominante del progetto *The Line*, città lineare di 170 chilometri che punta interamente sulla sostenibilità ambientale. In una prima parte si descriverà l'impegno dell'Arabia Saudita per il suo futuro tramite una breve analisi della *Saudi Vision 2030*, nella quale saranno particolare oggetto di attenzione i settori economico-finanziario e sociale. In secondo luogo, si analizzerà la consistenza del progetto urbano *The Line*, le innovazioni e i benefici dichiarati derivanti dalla costruzione di questa nuova città lineare, il cui progetto è stato svelato nel gennaio 2021, e che vedrà la sua luce nell'Arabia Saudita nord-occidentale, nella *business region* NEOM. Di questa nuova città verranno descritti in particolare la collocazione geografica, l'organizzazione urbana, il sistema di trasporto e mobilità e l'attenzione all'acqua e al cibo.

Nella seconda parte, invece, si porterà una prospettiva critica nei confronti di questo futuristico progetto urbano al fine di decostruire parte della narrativa dominante e delineare i punti critici che si sono verificati e che potrebbero verificarsi nella sua realizzazione. In particolare, in primo luogo sarà posta sotto analisi la controversa modalità di acquisizione della porzione di terra identificata per il progetto della NEOM che ha visto espropri e spostamenti forzati dei membri della tribù Huwaitat, oltre che l'assenza dalla partecipazione a tale progetto di questi principali *stakeholder*. In seguito, le

condizioni dei lavoratori operai impiegati nella realizzazione del progetto sarà oggetto di analisi; tale questione è fortemente attuale in quanto i paesi del Golfo (Arabia Saudita, Qatar e Oman) hanno dichiarato di voler allentare o abbandonare il sistema della *Kafala* per i loro lavoratori immigrati; in particolare l'Arabia Saudita ha annunciato riforme strutturali di questo sistema per marzo 2021.

Infine, si porrà sotto analisi il binomio energia - ambiente: da un lato la possibile incongruenza tra la dichiarazione della sostenibilità come obiettivo cardine della nuova città e la principale fonte di introiti che ne permette la costruzione, il petrolio; dall'altra si rifletterà sulla quantità di energia e sull'impatto ambientale che una città di 170 chilometri potrebbe produrre in un luogo poco antropizzato quale l'Arabia Saudita nord-occidentale.

L'Arabia Saudita verso la sostenibilità? Saudi Vision 2030 e The Line

Saudi Vision 2030 è l'insieme dei progetti alla base di un cambiamento economico e finanziario nonché sociale, in cui l'Arabia Saudita è impegnata per ridisegnare il suo assetto nazionale e riaffermare la sua posizione centrale e dominante nei rapporti internazionali. Annunciata nel 2016, la Visione, che attraverso tre pilastri e 96 obiettivi promette di portare importanti novità nel mondo saudita, nasce dalla consapevolezza dichiarata dal principe ereditario e uomo forte del Regno Mohammed bin Salman di dover diminuire la dipendenza economica della monarchia dall'estrazione ed esportazione del petrolio e diversificare pertanto l'economia nazionale.

Dal punto di vista finanziario il programma enunciato sul sito ufficiale *Vision2030.gov.sa* evidenzia come lo stesso miri allo sviluppo di un settore diversificato ed efficace al fine di sostenere lo sviluppo dell'economia nazionale, ampliando le fonti di reddito del paese e stimolando il risparmio economico pubblico. Infatti, gli obiettivi che il progetto si pone sono enunciati nella sezione '*Financial Sector Development Program*', e sono tre: 1) garantire la formazione di un mercato dei capitali avanzato, 2) consentire alle istituzioni finanziarie di sostenere la crescita del settore privato; 3) promuovere e abilitare la pianificazione finanziaria, pensionistica, e di risparmio.

Come riportato da Internationalia,¹ è a causa della stagnazione economica che ha colpito il Regno nel biennio 2015 - 2017 (crescita del PIL dell'1,7% nel 2016, a cui si aggiunge una stima di crescita

¹ Internationalia (2017) *Dalla crisi globale a un futuro dove la parola d'ordine è diversificare*, I quaderni di Internationalia, pp 6-7. Link: <https://eventisistemapaese.esteri.it/EventiSistemaPaese/Evento/download/170.pdf>.

pressoché nulla nel corso del 2017, pari allo 0,1%),² che le autorità saudite hanno deciso di intraprendere un cammino di riforma radicale del settore finanziario. Infatti, mentre gli introiti erariali sono bruscamente diminuiti (25 miliardi di dollari nel 2015 e 21 miliardi nel 2016, rispetto agli oltre 40 miliardi degli anni precedenti), in particolare a causa della contrazione del settore petrolifero che da solo contribuisce alla formazione del 42% del PIL, la spesa pubblica, la cui voce principale è costituita dai salari pubblici, è rimasta pressoché inalterata (41 miliardi di dollari nel 2015 e 39 miliardi di dollari nel 2016). Il crescente divario tra entrate e uscite ha portato all'acuirsi del deficit fiscale nel 2016 (-17,2%), chiaro campanello di allarme per un paese tradizionalmente abituato a poter contare su importanti surplus fiscali derivanti dalle esportazioni di greggio.

Dal punto di vista sociale, inoltre, un importante svolta nel mercato del lavoro è stata dichiarata come parte della Visione 2030: la revisione della *Kafala*. “*In risposta alle vivaci reazioni provocate dalla sorte riservata ai lavoratori stranieri del Golfo durante la pandemia, e in seguito a critiche pregresse*”³, l’Arabia Saudita ha annunciato una serie di riforme alla *Kafala* che interesseranno “*10 milioni di lavoratori stranieri nel Regno, dove le condizioni di lavoro sono notoriamente di violenza e sfruttamento*”.⁴ Come riportato da molte testate giornalistiche regionali e internazionali, le nuove regole “*garantiscono ai lavoratori stranieri il diritto di cambiare lavoro e lasciare il paese senza il permesso del datore di lavoro*”.⁵ Lo scopo dichiarato dal Ministero delle Risorse Umane e delle Sviluppo Sociale dell’Arabia Saudita è quello di “*rendere il mercato del lavoro attrattivo, sviluppare le competenze lavorative e l’ambiente lavorativo del Regno*”.

Come dichiarato nel messaggio di benvenuto alla Visione, da parte di Mohammed bin Salman:

“*Si tratta di un progetto ambizioso ma realizzabile, che esprime i nostri obiettivi e aspettative a lungo termine e riflette i punti di forza e le capacità del nostro paese. Tutte le storie di successo iniziano con una visione e le visioni di successo si basano su pilastri forti*”.

I pilastri, elencati all’interno della presentazione del progetto sotto la sezione “The Vision Themes”⁶ sono tre: una nazione ambiziosa, un’economia fiorente e una società vivace. La comunità vivace testimonia dell’importanza di una società dove tutti abbiano la possibilità di una “*vita ricca, felice ed*

² Secondo la più recente revisione del Quadro economico del Fondo Monetario Internazionale

³ Castelier, Sebastian (2021) *Golfo. L'impossibile riforma dei diritti dei lavoratori stranieri*, orientXXI.info. Link: <https://orientxxi.info/magazine/golfo-l-impossibile-riforma-dei-diritti-dei-lavoratori-stranieri>.

⁴ FP Staff (2020) *Saudi Arabia removes key restrictions on migrant workers, but reforms aren't abolition of kafala system*, Firstpost.com. Link: <https://www.firstpost.com/world/saudi-arabia-removes-key-restrictions-on-migrant-workers-but-reforms-arent-abolition-of-kafala-system-8987571.html#>.

⁵ Abueish, Tamara (2020) *Saudi Arabia announces conditions for new labor reforms set to improve kafala system*, Alarabia News. Link: <https://english.alarabiya.net/News/gulf/2020/11/06/Saudi-Arabia-announces-conditions-for-new-labor-reforms-set-to-improve-kafala-system->.

⁶ Reperibile al sito: <https://www.vision2030.gov.sa/en/themes/3>

appagante, presupposti alla base di una florida prosperità economica”. Con nazione ambiziosa l’impegno è rivolto “*alla trasformazione verso un governo ad alte prestazioni, efficace, trasparente e responsabile*”. L’economia fiorente, infine, è la volontà di fornire un ambiente florido, “*che offra opportunità di lavoro e impiego a tutti i sauditi*”.

Alla base della Visione si ha dunque una politica di grandi sforzi finalizzati ad attrarre i migliori talenti e cospicui investimenti del settore privato a livello globale al fine di migliorare il tenore di vita del popolo saudita.

È in questo contesto storico, politico ed economico che si inscrive il più ambizioso tra i progetti di Mohammed bin Salman, principe ereditario, vicepresidente del Consiglio dei ministri e Presidente del Consiglio degli Affari Economici e dello Sviluppo dell’Arabia Saudita: *NEOM*. Questa è una *business region*⁷ collocata nell’Arabia Saudita nord-occidentale che il principe ha designato come territorio all’interno del quale sviluppare i propri progetti. Tra questi, una città futuristica votata alla sostenibilità, *The Line*.

The Line

Nel comunicato stampa del progetto urbano *The Line*, Mohammed bin Salman dichiara di voler costruire “*una città di un milione di abitanti con una lunghezza di 170 km che preservi il 95% della natura all’interno di NEOM, con zero auto, zero strade e zero emissioni di anidride carbonica*”.⁸

Geograficamente parlando, *The Line*, farà parte di un della *business region* NEOM dell’Arabia Saudita nord-occidentale e conserverà la costa del Mar Rosso (Golfo di Aqaba) con le montagne e le valli dell’Arabia Saudita settentrionali, collegando così quattro ecologie distinte: a) l’area costiera, caratterizzata dalla costa del Mar Rosso; b) il deserto costiero, con una conformazione piatta (ideale per divenire il crocevia dei trasporti all’interno e all’esterno di NEOM); c) il paesaggio montuoso, in particolare Jabal al Lawz, a 2.580 metri sul livello del mare sopra il Mar Rosso, d) l’alta valle, area caratterizzata da affioramenti rocciosi e pianure sabbiose, utile per lo sviluppo dei collegamenti logistici e degli approvvigionamenti con il resto dell’Arabia Saudita.⁹

⁷ El Yaakoubi, Aziz & Rashad, Marwa (2021), *Saudi Crown Prince launches zero-carbon city in NEOM business zone*, Reuters. Link: <https://www.reuters.com/article/saudi-neom-project-int-idUSKBN29FoJB>.

⁸ Reperibile al sito: <https://www.neom.com/whatistheline/>

⁹ Avery, Dan (2021) *Saudi Arabia Building 100-Mile-Long “Linear” City*, Architectural Digest. Link: <https://www.architecturaldigest.com/story/saudi-arabia-building-100-mile-long-linear-city>.

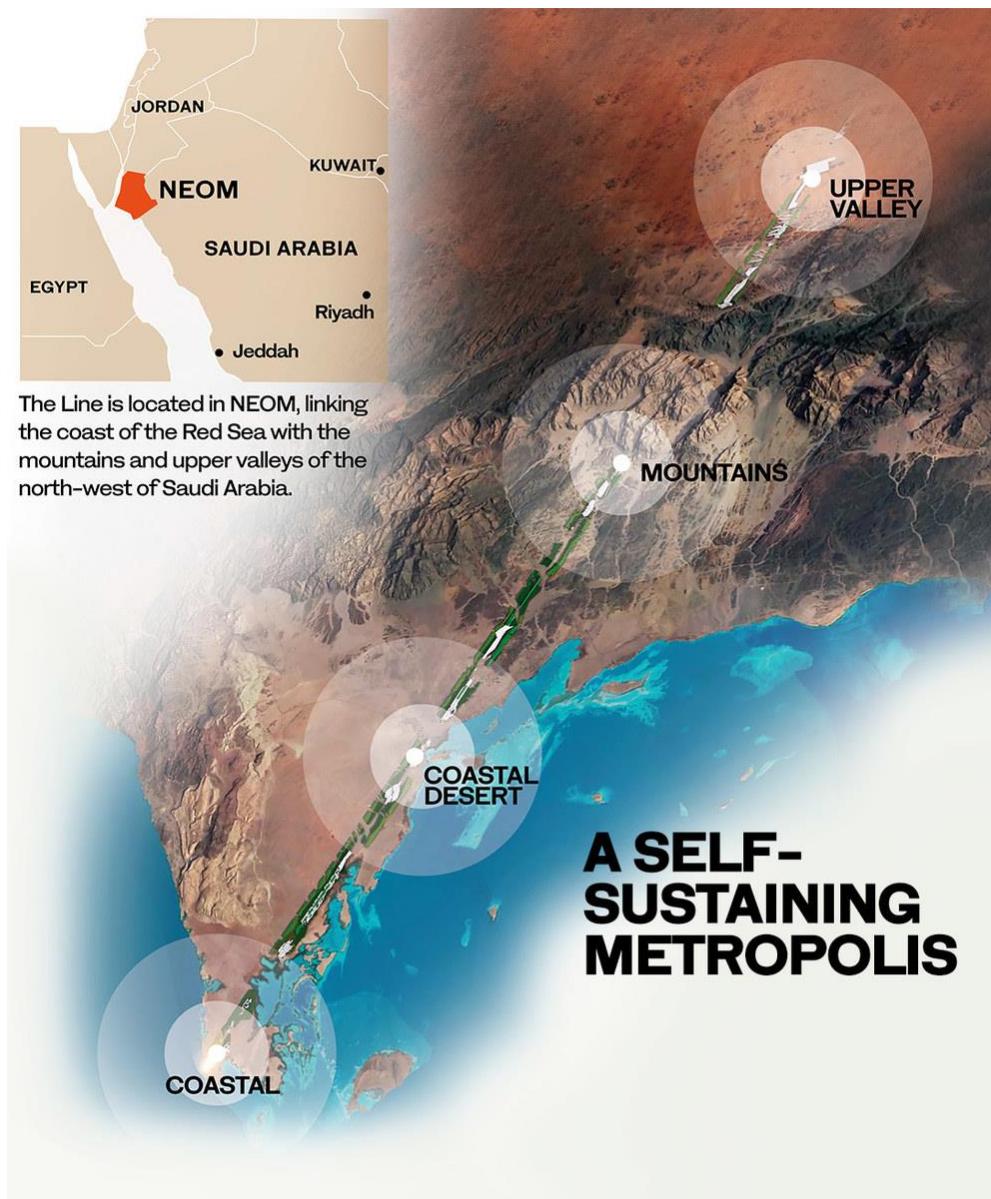


Figure 6 Il progetto *The Line* presentato dall'Arabia aSaudita che prevede la realizzazione di una metropoli sostenibile. Fonte: Kane, Frank (2021) *Saudi Arabia puts its NEOM proposition on The Line*, Arab News. Link: <https://www.arabnews.com/node/1790781>.

Inoltre, *The Line* è narrata come un modello di progettazione urbanistica dove l'essere umano torna a vivere in armonia con la natura. Infatti, la città sarà alimentata al 100% con energia rinnovabile, le comunità saranno collegate attraverso parchi e paesaggi naturali e tutte le necessità quotidiane saranno ubicate a non più di cinque minuti a piedi. La progettazione della città si basa su una forma di antropocentrismo per cui le comunità sono costruite intorno all'uomo alle sue esigenze alle sue comodità e alla sua tranquillità.

L'armonia con la natura, punto cardine del progetto, guarda inoltre ad una produzione alimentare sostenibile, dando spazio alla biodiversità. La descrizione del progetto NEOM Food prevede una

comunità globale dove il cibo rivestirà un ruolo chiave in quanto dovrà garantire la sicurezza alimentare per le persone e le generazioni future, ma anche e soprattutto una sicurezza e una cura per il pianeta stesso. Il mondo dell'agricoltura di *The Line* sarà a prova di clima, perciò si punterà sull'acquacoltura sostenibile, la nutrizione personalizzata e la creazione di nuovi alimenti.¹⁰

Come dichiarato da Gavin van Tonder, Capo settore idrico del progetto, *l'approccio sostenibile di NEOM avrà un impatto globale sul settore idrico.* A emissione zero, infatti, sarà anche il sistema idrico, completamente rinnovabile e sostenibile che permetterà la fornitura di acqua a basso costo, tramite impianti di desalinizzazione dell'acqua. Tutte le acque reflue, poi, saranno riciclate e reindirizzate per applicazioni agricole ed industriali.¹¹

Per quanto riguarda il settore dei trasporti, il Principe Mohammad bin Salman ha voluto la sua città alimentata da una infrastruttura completamente invisibile e innovativa. Secondo l'architetto italiano Giovanna Carnevali, Direttore esecutivo per l'Urbanistica della NEOM, “*NEOM mantiene l'urbanizzazione al minimo, a favore della conservazione e della valorizzazione della natura*”. Infatti, tutti i trasporti, le reti e i servizi saranno realizzati sottoterra in due strati sotterranei. La città sarà dunque stratificata su tre livelli: il livello pedonale, il livello di servizio e la colonna vertebrale, con collegamenti ad altissima velocità e un canale dedicato al trasporto delle merci. Quest'ultimo è quello più profondo e permetterà collegare un capo all'altro della città in 20 minuti tramite dei treni ultraveloci.

Infine, nella regione NEOM, all'interno della quale sorgerà *The Line*, è stata disegnata *ad hoc* una cornice governativa nel quadro normativo nazionale; tutto ciò che riguarda tassazione, dogane, norme sul lavoro e altri aspetti connessi al business verranno gestiti internamente alla regione. Una sorta di *enclave*, dove la vita all'interno tenderà ad assomigliare più a quella occidentale.¹²

Una prospettiva critica alla narrativa dominante: what's behind The Line?

In questo capitolo l'attenzione sarà portata là dove la narrativa dominante, massivamente influenzata dagli investimenti pubblicitari da parte della società-regione NEOM, non fa luce. L'obiettivo è quello di aumentare la consapevolezza di quelli che sono stati e potrebbero essere gli effetti perversi di

¹⁰ Redshaw, Mathilde (2021) *An exclusive interview with NEOM: 2020 FoodTech 500 gold sponsor*, Forward Fooding. Link: <https://forwardfooding.com/blog/foodtech500/an-exclusive-interview-with-neom-supporting-the-2020-foodtech-500/>.

¹¹ Acquatech (2020) *NEOM: Pioneering Green Hydrogen and Internet of Water (IOW)*. Link: <https://www.aquatechtrade.com/news/desalination/neom-pioneering-green-hydrogen-and-clean-water/>.

¹² ilPost (2019), *L'Arabia Saudita vuole costruire una “città del futuro”*. Link: <https://www.il-post.it/2019/08/04/neom-arabia-saudita/>.

questo mega-progetto *green* urbano. In primo luogo, si analizzerà la controversa modalità di acquisizione della terra, la quale pare potersi definire come *green grabbing*, la variante verde del *land grabbing*.¹³ Dopo aver fatto luce sulla partecipazione della comunità locale (*governance*) e sui rapporti di potere, si presterà attenzioni alla provenienza e alle condizioni dei lavoratori e si porranno questioni riguardo al consumo di energia e risorse naturali necessari per costruire una nuova città ipertecnologica su tre livelli.

Nella sua narrativa la NEOM descrive la porzione di territorio su cui sorgerà *The Line* “*un’area vergine, di grande bellezza*”.¹⁴ Non solo, giovani facoltosi sauditi si dichiarano aventi grandi aspettative di sviluppo dal proprio Regno nel futuro, partendo proprio da questo progetto. Forte di questa narrazione (terra infruttuosa e inabitata, sviluppo) la NEOM ha proceduto a quello che viene chiamato *green grabbing*: “*l’appropriazione di terra e risorse per fini ambientali*”.¹⁵ Numerosi sono gli esempi di questa pratica di ingiustizia ambientale legata all’economia ‘verde’, anche all’interno dei paesi arabi; ad esempio, la centrale solare di Ouarzazate nel Marocco meridionale.¹⁶

Nella pratica, la comunità locale utilizza le zone dichiarate marginali e improduttive, la cui espropriazione è dunque facilmente giustificabile all’opinione pubblica, come abitazione (fissa o saltuaria), come area di pastorizia o agricoltura stagionale. Ed infatti, nel caso della regione acquisita dalla NEOM, “*ciò che il principe non dice è che ci sono già centinaia di migliaia di persone che vivono in armonia con la natura nella stessa area: una comunità tribale che è già presente da secoli*”.¹⁷ Si tratta della comunità degli Huwaitat, “*una delle tribù più antiche dell’Arabia Saudita*”,¹⁸ la cui sorte ricalca quella di altre comunità locali la cui area è stata fatta interesse di redditizi progetti *green*: “*almeno 20.000 persone*”¹⁹ sono state e saranno espropriate e ricollocate. Nessuna notizia sulla

¹³ Fairheaed, James; Leach, Melissa & Scoones, Ian (2012) *Green Grabbing: a new appropriation of nature?*, *Journal of Peasant Studies*, Vol. 39(2), pp. 237-261. Vigil, Sara (2018) *Green Grabbing-Induced Displacement*, Italian Institute for International Political Studies. Link: <https://www.isponline.it/en/pubblicazione/green-grabbing-induced-displacement-19959>.

¹⁴ Video reperibile su: https://fb.watch/3VO_BR7gT4/.

¹⁵ Leach, Melissa (2012) *The dark side of the green economy: ‘Green grabbing’*, Al Jazeera. Link: <https://www.aljazeera.com/opinions/2012/6/20/the-dark-side-of-the-green-economy-green-grabbing>.

¹⁶ Hamouchene, Hamza (2016) *The Ouarzazate Solar Plant in Morocco: Triumphal ‘Green’ Capitalism and the Privatization of Nature*, Jadaliyya. Link: <https://www.jadaliyya.com/Details/33115>.

¹⁷ Worth, Robert F. (2021) *The Dark Reality Behind Saudi Arabia’s Utopian Dreams*, The New York Times Magazine. Link: <https://www.nytimes.com/2021/01/28/magazine/saudi-arabia-neom-the-line.html>.

¹⁸ Daragahi, Borzou & Trew, Bel (2020) *Neom: Ancient Saudi tribe in danger of ‘disappearing off face of the earth’ to make way for vanity project*, Independet. Link: <https://www.independent.co.uk/news/world/middle-east/neom-saudi-arabia-city-mbs-huwaitat-b809153.html>.

¹⁹ Michaelson, Ruth (2020) *It’s being built on our blood’: the true cost of Saudi Arabia’s \$500bn megacity*, The Guardian. Link: <https://www.theguardian.com/global-development/2020/may/04/its-being-built-on-our-blood-the-true-cost-of-saudi-arabia-5bn-mega-city-neom>.

somma dell'indennizzo (se vi è stato e vi sarà) né sul luogo del ricollocamento. Inoltre, chi si è opposto allo spostamento forzato si è visto minacciato, arrestato o addirittura ucciso, come Abdul Rahim al-Hwaiiti.²⁰

Dunque, questo ricco progetto *top-down*²¹ non è aperto alla *governance*, cioè la partecipazione della comunità locale all'ideazione e realizzazione del progetto, nonostante questa sia una dei principali *stakeholder*.²² Al contrario, la comunità tribale ha lottato e sta lottando per vedersi riconosciuti i propri diritti, anche tramite i social media; nel video su Youtube postato poco tempo prima della sua uccisione, Abdul Rahim al-Hwaiiti denuncia: “*sono contro l'espropriazione, io non voglio andarmene, non voglio compensazione, voglio soltanto la mia casa*” e denuncia, “*questo è terrorismo governativo*”.²³

Secondariamente, è necessario prestare attenzione a coloro che saranno impiegati per la costruzione di *The Line*. Infatti, la costruzione degli stadi per i Mondiali di Calcio del 2022 in Qatar ha fatto nuovamente emergere la violazione dei più basici diritti umani nei paesi del Golfo da parte dei dirigenti nei confronti degli operai e della forza lavoro non qualificata, immigrata principalmente dall'Asia (subcontinente indiano) o dall'Africa. Infatti, come spiega un rapporto del 2014 della *International Trade Union Confederation* (ITUC, la Confederazione sindacale internazionale), con il sistema della *Kafala* ai lavoratori che entrano sul suolo del Qatar viene requisito immediatamente il passaporto dal proprio garante e “*sono sottoposti a un controllo pressoché totale dei loro spostamenti [...] e della loro possibilità di cambiare lavoro o lasciare il paese. I lavoratori hanno spesso paura a denunciare gli abusi o far valere i propri diritti per paura di ritorsioni, cosa che contribuisce ad aggravare la loro situazione di lavoro forzato*”²⁴. Questi lavoratori migranti inoltre non hanno gli standard di sicurezza minimi sul lavoro e spesso sono vittime di incidenti mortali sul lavoro.

Tuttavia, come anticipato, l'Arabia Saudita, così come lo stesso Qatar e Oman hanno preso impegni per modificare o addirittura abolire il sistema della *Kafala*. Nonostante questi tentativi di alleviare le pesanti condizioni dei lavoratori stranieri nei paesi del Golfo, secondo Hiba Zayadin di Human Rights Watch “*non si tratta in alcun modo di un'abolizione della Kafala, tant'è vero che sussistono alcuni*

²⁰ Gardner, Frank (2020) *Saudi tribe challenges crown prince's plans for tech city*, BBC. Link: <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-52375343>

²¹ Deciso e imposto dall'alto

²² Letteralmente: portatore di interesse

²³ Video reperibile al link: https://www.youtube.com/watch?v=f8Mp_CKbjdE&feature=emb_title.

²⁴ ITUC Special Report (2014) *The case against Qatar - Host of the FIFA 2022 World Cup*. Link: https://www.ituc-csi.org/IMG/pdf/the_case_against_qatar_en_web170314.pdf.

*elementi del controllo che i datori di lavoro esercitano sullo status giuridico dei lavoratori migranti”.*²⁵

Sarà dunque necessario non distogliere l'attenzione dalle sorti dei lavoratori del progetto di NEOM come è avvenuto invece per la costruzione degli stadi per Qatar 2022.

Infine, una tematica che si ripropone nei grandi progetti legati all'economia *green* è proprio il consumo di energia. Nel caso specifico di *The Line*, l'attenzione all'energia è valutata da due prospettive: da un lato vi è l'analisi della risorsa principale che sta permettendo al Regno di sviluppare tale progetto, cioè l'estrazione e vendita del petrolio. Dall'altra parte, anche l'utilizzo di risorse naturali che servirà per costruire una città ipertecnologica su più livelli verrà fatto oggetto di attenzione.

Infatti, se l'obiettivo dichiarato è quello di arrivare a un utilizzo di energia rinnovabile del 100%, quale potrebbe essere il costo energetico per giungere a tale risultato?

La prima dinamica controversa può risultare dal fatto che, dei 500 miliardi di dollari che il Regno ha investito nella NEOM, un'importante percentuale dei quali sono destinati al progetto *The Line*, buona parte deriva dall'esportazione del petrolio, il combustibile fossile il cui trattamento ha inquinato gravemente le città dell'Arabia Saudita (soprattutto Riyadh) e dai cui *The Line* dichiara di volersi sbarazzare.

Dall'altra parte, manca del tutto una narrazione ufficiale riguardo ai consumi che saranno necessari per portare a termine il progetto; infatti, se è vero che *The Line* sarà grande 33 volte New York,²⁶ bisogna anche ribadire che sarà su tre livelli, di cui due sotterranei e che si svilupperà per 170 chilometri e attraverserà dei rilievi. Dunque, rimangono senza risposta diverse questioni come la quantità di energia, acqua e l'emissione di agenti inquinanti necessari per la costruzione del porto, dell'aeroporto, degli impianti di desalinizzazione dell'acqua salata, della realizzazione tre livelli della città prima (di cui due sotterranei), e di tutte le infrastrutture presenti ai tre livelli (al livello inferiore dei treni ultraveloci comandati dall'IA, al livello intermedio la presenza di tutti i servizi, e al livello superiore, l'unico in superficie, agglomerati urbani che conterranno un milione di persone).

Nulla, poi, è specificato sui materiali che saranno utilizzati per la costruzione delle case e dei grattacieli né sulla loro provenienza.

Insomma, anche per quanto riguarda la questione dell'energia bisognerà prestare attenzione al fine di valutare se dal punto di vista ambientale, questo enorme investimento in termini di energia potrà

²⁵ Dichiarazione reperita in Castelier (2021), cfr. nota 3.

²⁶ Michaelson (2020), cfr. nota 15.

essere positivamente stimato sul lungo periodo, cioè quando *The Line* sarà una città “*con zero automobili, zero strade, zero emissioni di carbonio [...] e 100% energia rinnovabile*”.²⁷

Conclusioni

Il progetto del principe bin Salman è un ambizioso progetto di innovazione ambientale urbana che punta alla completa sostenibilità della comunità che lo abiterà. La narrativa proposta dalla NEOM (potente società, regione che ha ricevuto dal Regno 500 miliardi di dollari per i suoi progetti) evidenzia come il futuro (*mustaqbal*) è dietro l’angolo e come *The Line* sarà la più sostenibile delle città del futuro.

Tuttavia, sono diversi gli aspetti che non vengono ricompresi nel discorso dominante di NEOM, in linea con altri grandi progetti di *green economy* (o meglio *green capitalism*), e il presente articolo ne ha analizzati tre. In primo luogo, la questione dell’appropriazione della porzione di terra da parte di NEOM e la partecipazione della comunità locale (*governance*). Infatti, si è subito svelata l’assenza totale di partecipazione della comunità locale, la tribù degli Huwaitat, che da secoli sfrutta quelle stesse terre, poiché nella narrativa dominante l’area era dichiarata vergine e pertanto non vi era attore considerabile come interlocutore al momento dell’ideazione del progetto. Inoltre, per ciò che riguarda la modalità d’azione, le autorità saudite hanno proceduto con espropri forzati e ricollocazioni con promessa di compensazione. Le proteste da parte della comunità locale hanno avuto per risposta minacce, arresti e anche uccisioni, come nel caso di Abdul Rahim al-Huwaiti. Sembra perciò essersi configurato quel fenomeno di ingiustizia ambientale chiamato *green grabbing*.

In secondo luogo, ci si è interrogati su quelle che saranno le condizioni dei lavoratori che verranno impiegati nella costruzione di *The Line*, poiché se da un lato l’Arabia Saudita ha annunciato l’allenamento delle norme relative alla *Kafala* a partire da marzo 2021, dall’altro osservatori come Human Rights Watch hanno fatto presente che questo potrebbe non essere sufficiente per approdare a uno standard di vita dei lavoratori immigrati adeguato; è dunque fondamentale prestare attenzione al fatto che la manodopera di *The Line* non subisca il medesimo trattamento di quella impiegata per la costruzione degli stadi per la Coppa del Mondo del 2022 in Qatar.

In terzo luogo, alcune speculazioni sono state esternate riguardo al consumo di risorse naturali (dall’acqua al petrolio, dal gas ai minerali) che sarà necessario per costruire da zero una città lineare di 170 chilometri, che si sviluppa su tre livelli di cui due sotterranei e che vedrà il proprio sistema di

²⁷ Al-Arabiya English (2021) *Saudi Crown Prince announces ‘The Line’ city project at NEOM*. Link: <https://www.youtube.com/watch?v=eXEnS-u3fAY>.

trasporto pubblico essere formato da treni ultraveloci e da innumerevoli sistemi di Intelligenza Artificiale.



SpecialEurasia

Website: www.specialeurasia.com

E-mail: info@specialeurasia.com

Copyright © 2022 SpecialEurasia

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, distributed, or transmitted in any form or by any means, including photocopying, recording, or other electronic or mechanical methods, without the prior written permission of the publisher, except in the case of brief quotations embodied in critical reviews and certain other noncommercial use permitted by copyright law.

For permission requests, write to the publisher, addressed “Attention: Permission Coordinator,” at info@specialeurasia.com.